

财政审计推动加快构建新发展格局的路径分析

朱磊

临沂市兰山区审计局, 中国·山东 临沂 276000

【摘要】财政审计是审计机关的法定职责,在审计机关工作中居于龙头地位,财政审计能够有效促进财政治理水平的提升,从而在构建新发展格局中发挥重要作用。本文通过分析财政审计的特点和财政审计现状,分析了财政审计对构建新发展格局的重要作用以及目前制约有效发挥作用的要素,从五个方面指出财政审计促进构建新发展格局的结合点和着力点,对于财政审计积极发挥建设性作用,融入构建新发展格局具有一定的启发。

【关键词】财政审计;新发展格局

Financial Audit Promotes Accelerating the Construction of a new Development Pattern Path Analysis

Zhu Lei

Linyi City, Lanshan District Audit Bureau, Linyi City, Shandong Province, 276000 china

[Abstract] Financial audit is the legal duty of audit institutions, in the leading position in the work of audit institutions, financial audit can effectively promote the improvement of financial governance level, and thus play an important role in the construction of a new development pattern. This paper by analyzing the characteristics of financial audit and financial audit status, analyzes the important role of financial audit to build new development pattern and restrict effective factors, from five aspects points out the financial audit to promote the combination of building new development pattern and focus, for financial audit play a constructive role, into building new development pattern has certain inspiration.

[Key words] the new development pattern of financial audit

引言

当前,我国经济发展总体势头较好,但受新冠肺炎疫情影响,加之经济发展本身存在的结构性不平衡和发展周期性等问题,经济面临较大下行压力。国际上,全球政治经济环境发生深刻变化带来逆全球化趋势加剧,疫情影响下国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场波动性明显上升,使国际市场呈现更大的不确定性。面对两个市场经济发展的困难和不确定性,我们国家必须筑牢国内市场根基,加快构建新发展格局,这是以习近平同志为核心的党中央准确把握世界发展大势,立足新发展阶段在历史发展的关键节点做出的重大战略决策。

加快构建新发展格局,是精准把握社会经济发展规律和大势、抓住和用好重要战略机遇期的必然选择。历史表明,社会经济的发展,总有一些关键的节点和时期,面对这些关键时期,谁掌握了先机,主动适应历史发展变化规律,谁就能抓住机遇,实现跨越式发展。目前我们正处于一个大有可为的历史机遇期,巨大的挑战中孕育着无限的机遇。我们应主动适应发展新常态,加快构建发展新格局,重新塑造国际竞争新优势,确保经济社会高质量可持续发展。

加快构建新发展格局,是主动适应经济社会发展变化新形势、持续提升经济发展水平的必由之路。2008年国际金融危机以来,我国经济内生动力逐步增强,已经初步奠定了以国内大循环为主体的基调。党的十八大提出要将消费作为扩大内需的着力点,充分释放国内巨大的消费潜力,同时进一步强化投资稳定经济的关键作用,国内大循环的动能显著增强。当前,受世界政治经济环境变化影响,经济全球化推进速度明显放缓,国际经济循环从而呈现弱化态势。面对这种形式,强化国内经

济大循环,有利于增强经济发展韧性,不断提升我们国家的经济发展水平,也有利于我国重构国际经济合作及竞争新优势,实现两种循环相互促进。

要实现新时代的高质量发展,离不开国家治理水平的不断完善和提升。财政是国家治理的基础和重要支柱,构建新发展格局,无论是从“畅通国内大循环”“促进国内国际双循环”的角度,还是从发挥“全面促进消费”“拓展投资空间”的作用方面,都离不开财政积极发挥国家宏观调控和推动经济社会发展作用。审计是完善国家治理的基石,加强财政审计,不断提升财政治理水平,加强预期管理和市场行为引导,推动资源配置、政策供给向新发展格局聚焦用力,对高质量发展目标的达成起着举足轻重的作用。

1 财政审计的特点决定了其在推动加快构建新发展格局中的重要作用

区别于其他专项审计,财政审计综合性更强,是政府审计工作的重中之重。一是审计对象面广,除了包含本级预算部门单位,还包括下级人民政府和一切使用财政资金的企业、社会团体和个人;二是审计内容丰富,除对财政预决算编制、财政收支真实性、财政资金管理使用情况进行审计外,还包含对政策贯彻落实、国有资源资产经营管理、财政资金绩效发挥等情况的审计和对公权力的监督等,宏观性、政策性特点更为突出,可以有效促进财政治理水平的提升。

1.1 财政审计具有全面性

财政审计是从推动国家治理的高度对财政活动进行的总体把握,对财政运行管理的整体情况作出评价,并形成完整的体系,审计内容较为全面。

1.2 财政审计具有宏观性

财政收支活动是政府调控社会经济运行的有效手段, 财政审计聚焦健全完善财政制度和构建科学的财政管理体制等宏观事项, 并作出审计评价, 通过影响财政收支管理行为, 能够实现宏观调控作用, 具有宏观性的特点。

1.3 财政审计具有政策性

贯彻落实国家经济发展重大政策, 对于加快调整经济发展结构、促进经济发展具有重要意义。财政审计通过审查财政政策实施效果, 能够揭示政策落实过程中存在的突出问题, 促进政策落实落地。

2 财政审计的现状对加快构建新发展格局作用的制约

财政审计可以及时跟踪揭示改革进程中的体制性障碍、机制性缺陷和制度性漏洞, 反映制约经济循环和阻碍内需释放的重大堵点和难点, 但目前的财政审计工作还存在诸多问题, 制约着促进构建新发展格局作用的有效发挥。

一是审计范围不够全面。目前的财政审计主要侧重于预算执行审计, 对财政资金使用情况的审计主要还是以真实性、合法性审查为主, 对重大政策实施、财政资金使用效益以及公权力的监督等方面的内容关注较少。

二是审计层次不高。面对财政体制改革中出现的新情况、新问题, 审计机关和审计人员还缺乏深入细致的调查研究, 审计内容仍停留在资金使用合规性上, 财政审计工作滞后于形势的发展。

三是财政审计的宏观性特点不突出。受审计人员个人能力所限, 有的审计人员未能深刻领会财政审计的全局性和宏观性特点, 报告内容过于微观, 未站在宏观的角度突出反映机制体制中的深层次问题, 从而缺少具有可操作性的意见和建议。

四是建设性作用还没有得到充分发挥。一些地方的财政审计大多沿袭过去的老方法, 工作缺乏思路和创新, 未能将财政管理作为整体来分析研究, 无法深入揭示体制、机制层面的问题。对绩效审计工作的开展还不够深入, 缺少相对成熟完善的绩效审计的评估评价体系, 很难适应新形势下对财政审计的要求。

五是组织方式尚需进一步调整完善。要充分发挥财政审计的作用, 必须构建财政审计大格局。各级财政审计工作要形成有机统一的整体, 审计项目达到充分融合、上下联动, 定位准确、步调一致。但目前对审计资源力量的整合还远远不够, 财政审计各环节相互独立、分割, 也未形成有机统一的整体。

六是基层审计机关计算机辅助审计运用不够充分。审计机关在计算机等先进审计技术手段运用方面发展情况并不均衡, 影响了财政审计整体质效的提升。

3 财政审计推动加快构建新发展格局的实现路径

新的社会经济发展形势对财政审计提出了新的要求, 财政审计应找准审计和新发展格局的结合点, 针对影响国家财政经济安全、财政资金使用绩效、国家财政政策落地落实的关键节点, 聚焦制约和阻碍国内、国外经济循环的堵点痛点, 深入分析原因, 推动机制体制改革创新, 促进财政治理能力提升, 推动构建新发展格局迈出坚定步伐。

一是突出对财政运行过程中的风险审计。维护财政经济安全是国家经济管理工作的重中之重, 财政审计作为综合性的经济监督手段, 具有触角广泛、反应迅速的特点, 能够及时发现、全面反映财政运行中的重大风险隐患, 在维护财政经济安

全中起到至关重要的作用。财政审计应持续加大对各类风险隐患的揭示力度, 重点揭示财政收入的真实完整性、地方政府债务风险、网络安全等方面的普遍性、典型性问题, 加大对重大会计信息失真、重大财政造假等突出风险的审计力度, 推动筑牢国家经济安全屏障。

二是持续跟踪扩大内需相关政策落实落地。实施扩大内需战略, 既是应对当前疫情的有效途径, 也是我国经济今后实现高质量持续发展的关键。财政审计要紧紧把握扩大内需这个战略基点, 着力反映阻碍内需释放的堵点和痛点, 为我国的经济增长增添坚实动力。一是着力关注地方深化“放管服”改革、政府重大项目投资建设和财政资金引导社会资本投资等政策措施落实情况, 推动投资需求升级; 二是围绕推动打赢脱贫攻坚战、提升教育医疗发展水平、完善社会保障体系等工作, 聚焦保障和改善民生, 调整收入分配结构, 促进消费需求释放。

三是着力推动科技创新相关政策落实。强化自主创新能力, 能够为构建新发展格局注入强大动力, 是我们国家实现社会主义现代化、构建社会主义现代化强国的必由之路。新发展格局对未来较长一段时期的中国科技创新战略产生深远意义的变革。审计中要持续关注各部门贯彻落实创新驱动发展战略、大众创业万众创新、深化科技体制改革等政策情况, 以及深化财政科技计划管理改革、健全促进科技成果转化机制、支持企业技术创新、建设创新型城市和区域创新中心等措施的进展和效果, 着力反映体制机制不健全, 贯彻执行科技政策措施不到位等问题。

四是加强财政资金绩效审计。为扶持企业渡过疫情难关, 国家加大转移支付力度, 先后出台了一系列减税降费、惠企利民的政策, 财政面临着较大减收压力, 为使有限的财政资金发挥最大效益, 财政资金支出的科学性和绩效性尤为重要。财政审计要不断推动提升财政资金绩效, 切实做到花钱必问效、无效必问责, 确保每一笔财政资金都要花在刀刃上, 为构建新发展格局保驾护航。

五是更新审计观念, 着力构建大财政审计格局。在新形势下, 财政审计要跳出原来的狭义财政审计范畴, 主动发挥推动国家治理完善的职能作用, 紧扣政治-政策-项目-资金的主线, 深入揭示和反映预算决算管理、财政资金使用绩效、财政运行风险、国有资产管理等重要的领域和环节存在的突出问题, 实现对财政管理工作的全过程监督。要不断创新审计方式方法, 充分利用现代互联网技术, 强化培训, 提高财政资金审计的效能。同时促进多部门监督联动机制的形成, 进一步强化整改举措, 强化审计监督结果运用, 更好发挥审计监督“治已病、防未病”重要作用, 促进提升政府治理能力、治理水平。

参考文献:

- [1] 田艳华. 新常态下如何搞好基层审计工作[J]. 财经纵横, 2016(10): 207.
- [2] 张莉, 朱琦. 新发展格局下的国家审计角色定位及作用[J]. 财会月刊, 2021(19): 111.
- [3] 陈尘肇. 国家审计如何发挥建设性作用[J]. 审计研究, 2008(4): 14.

作者简介:

朱磊(1979-), 女, 汉族, 山东省临沂市人, 高级审计师, 单位: 临沂市兰山区审计局, 研究方向: 国家审计在国家治理中的职能作用。