

生态公益林发展现状及对策探寻

何俊成

俊成经济发展中心, 韩国 · 首尔 100-744

【摘要】当前我国经济发展水平提升, 对生态环境的保护重视程度逐渐上升, 生态公益林建设工作的推进适应现在城市化建设发展需要。然而, 当前生态公益林建设工作正处于不断发展与完善的阶段, 需要加大宣传力度, 重视制度建立, 强调相关部门的监管职能, 全面提升生态公益林建设工作水平。本文结合生态公益林发展现状, 依据国家制度, 制定科学对策, 在生态公益林建设工作中融入科学发展理念, 为生态公益林建设工作提供有效保障。

【关键词】生态公益林; 发展现状; 对策

Development Status and Countermeasures of Ecological Public Welfare Forest

He Juncheng

Junseong Economic Development Center, Seoul, Korea 100-744

[Abstract] At present, my country's economic development level has improved, and the emphasis on ecological environment protection has gradually increased. The promotion of ecological public welfare forest construction meets the current needs of urbanization construction and development. However, the current ecological public welfare forest construction work is in the stage of continuous development and improvement. It is necessary to increase publicity efforts, attach importance to the establishment of systems, and emphasize the supervision functions of relevant departments, so as to comprehensively improve the level of ecological public welfare forest construction work. Combining with the development status of ecological public welfare forest, this paper formulates scientific countermeasures according to the national system, and integrates the scientific development concept into the construction of ecological public welfare forest, so as to provide an effective guarantee for the construction of ecological public welfare forest.

[Key words] ecological public welfare forest; development status; countermeasures

引言

生态公益林建设工作促进现代化城市建设进程, 为当前我国生态环境保护作出主要贡献。持续推进生态公益林建设工作, 需要重视森林经营及森林资源培育措施等工作, 加强现代林业在建设工作中的指导地位。在制定未来发展规划时, 重视社会力量的参与, 结合当前发展现状及发展需要制定有效对策, 建立完备的生态体系, 吸引国家对项目建设进行投入, 号召广大企业为生态公益林建设工作提供资金及其他资源保障。综合社会力量, 有效改变当前发展现状, 让生态公益林发挥森林效益, 细化森林经营体系, 有效提升当前发展质量。

1 生态公益林建设现状

生态公益林建设工作以保护为中心, 按照建设实际情况进行层层工作划分, 将责任分化落实到各个资源综合部门, 更好地适应生态公益林建设工作的需要。大部分生态公益林建设工作位于山区, 周围一般建设有风景区, 在旅游时节人流量大, 工程进度难以得到有效保证。所以在日常建设工作中, 应当加大宣传力度在相关重要部分进行设卡, 减少人流的影响, 保证工作顺利推进同时, 避免人员在林区内活动。寻找减少人员影响的对策, 如, 加强巡视, 减少、消除安全隐患, 提升工程效率, 推动公益林建设进程。该项工作的顺利推进需要针对发展现状, 制定有效解决对策。

2 生态公益林建设与管理存在的问题

2.1 林分质量差, 防护效益低

当前生态公益林建设工作缺乏科学发展观的指导, 在建设工作中, 其林分结构、树种结构构造没有达到理想比例。许多园区内种单一种植针叶林, 忽视天然阔叶林和针阔混交林的培育及生态公益林建设工作。当前生态公益林建设以传统树木建设为

主, 许多地区由于树苗生长条件、自然地理环境、林区发展条件等差异性, 树木成长程度不同, 许多树木由于光照、水分等条件无法满足发展需要, 造成树木幼苗大面积死亡。同时, 人工林和天然次生林其凋落物分解速度也各不相同, 天然次生林中的凋落物分解快, 有利于林区内部更新。但是在人造林中, 掉落物单一, 分解过程缓慢, 不利于种子的萌发。所以, 天然次生林中树木更新频率较高, 而在人造林中, 土壤中的水分及营养能以得到保证, 自然更新率较低。当前生态公益林建设工作中, 许多杉木, 马尾松纯林等林区结构, 难以进行自然更新, 不符合自然界发展规律, 无法形成复杂的生态结构。林区保持水土及生态环境保护能力受到影响^[1]。

2.2 社会重视不够, 管理不到位

生态公益林工作当前社会关注度较低, 政府缺乏对相关保护政策的推行及宣传工作的重视, 导致当地相关部门监管力度较差, 社会发展基础较弱。生态公益林建设工作监管体系建立工作尚不完善, 制度建设处于空白状态中, 很多管理没有制度所依托, 编制及设施建设无法适应时代发展的需要。由于政府宣传工作的落后导致人们重视程度不够, 生态公益林更新、发展程度无法适应现代化城市建设发展需要。同时, 许多社会中许多人出于对利益的追求, 非法破坏林区树木, 给生态环境性带来损害, 生物多样性平衡被打破, 自然灾害频发。社会中部分人员破坏行为, 拉低当地生态保护工作水平, 对当地生态环境造成重要影响, 许多政府政策无法发挥有效作用。当地政策落实保护程度小于当地破坏力度, 许多管理工作难以落实到位, 是当前生态公益林建设工作发展现状^[2]。

2.3 管护投入少, 林农经营积极性不高

当前政府投入力度较低, 工作人员补助资金较少, 也没有

专项的资金来扶持,政府不愿意在林区建设等没有经济效益的工作中进行投入,森林经营中投入几乎为零,导致当前公益林建设发展现状。落后护林责任难以落实,相关人员不愿意在林区经营中投入较多,林区监管治理工作滞后,森林灾害频繁出现。而森林灾害治理工作由于资金匮乏,无法及时解决,导致林区生态系统受到破坏,无法发挥其原有的生态保护作用^[3]。

2.4 缺少补偿机制,管护责任难以落实

当前国家生态公益林建设工作仍处于探索阶段,没有完善的法律体制作保障,导致一部分责任无法落实。在许多林区建设工作中,制度及管理体系不断更新、完善,缺乏补偿机制及标准。在生态公益林建设工作中,许多规定中有损林农利益,导致在林区建设工作中矛盾较为强烈,许多人员不愿意配合相关生态公益林建设工作是当前发展现状中的主要问题。针对这一情况,需要完善、落实级补偿,及时建立补偿工作体系,制定相应发展对策,发挥国家整体机制的作用,落实管护责任,解决根本利益冲突问题。

3 生态公益林建设与管理对策

3.1 通过营林措施提高生态公益林的质量

生态公益林建设以林区经营工作为中心,而混交林是林区建设工作体系中生物多样性最全,可以有效抵御病虫害,可以保证生物多样性,减少水土流失,起到保护环境的作用。适应于当前生态公益林环境生态单一改善工作的需要,为了更好地转变发展现状,在制定对策时,需要将造、改、补、封这四大工作模式融合起来。

“造”当前生态公益林建设工作需要根据当地土壤条件、气候条件等综合种植因素,制定相应建造方案。在方案制定工作中充分考虑混交林性能,为生态自然更新、循环提供保障,发挥生态公益林建设中保护生态环境这一基本功能。

“改”在传统生态公益林建设工作中,许多纯种林区出现,导致生物多样性受损,生态环境保护能力直线下降。针对这一发展现状,结合三三制提出的解决对策,根据林区情况进行改造分化,将其分为三块。在改造中,选择防护性能更好的、适合当地发展条件的树种,利用针阔混交的方式更新林区现状,逐步进行改造,建设完整的生态混交林。

“补”在建设过程中,需要避免对当前生态环境造成破坏,在原有基础上完善当前生态环境机制,选择适合当前土地状况的树木进行栽培,将乔、灌、草建设工作相结合,建设混交林生态体系。

“封”在建设过程中,为了更好地保障生态环境的稳定性,需要进行封闭管理,避免由于大面积的采伐、破坏影响整体林区发育。所以在建设过程中,砍伐树木等破坏情况较为严重地区需要采取封山育林等对策。在生态公益林培育工作中,尊重天然更新规律,以自然发育为主,利用人工、科技力量辅助、促进林区发展。

将各个防护措施相融合,提升生态公益林建设水平,发挥其生态保护作用。优化公益林建设植被体系,有效提升生态公益林建设水平,转变发展现状,更好地适应国家及社会的生态保护需要。

3.2 搞好生态保护宣传教育工作

生态建设工作需要长期的投入,所以在建设过程中,需要加强对宣传的重视,建立相关宣传部门。发挥大众媒体传媒的作用,培养市民健康的生活行为模式,激发当地群众的生态保护自主性。转变生态公益林建设工作保障性较差的发展现状,针对宣传工作的具体落实提出相应发展对策。在国家的大力宣传下,生态公益林的重要性已经逐渐地深入人心,保护我们赖以生存的环境,打造绿水青山是每一位公民应尽的义务。但是在一些偏远的农村山区中,一些年龄较大的农民消息比较闭塞,靠山吃山的思想还是比较严重的,这些农民在日常生活中认识不到生态公益林的重要作用,也不能够对林业资金起到很好的保护。所以,应当进一步地加大生态公益林管理的宣传教育工作,使得保护

观念深入人心,一方面可以通过传统方式进行宣传如电视广播、报纸等传统媒体进行传播,另一方面,可以定期召开培训讲座,向农民们宣传生态公益林的内容,可以由工作人员深入到农民家中,向老百姓讲解保护生态公益林的益处,并且当场解答农民的问题,使得老百姓能够充分地认识到保护公益林的重要作用,且能够自愿地参与到公益林管护的队伍之中。同时,当下的各种新媒体技术已经相对比较成熟,在宣传的过程中还可以使用微信群、抖音短视频来宣传,促进农民对公益林保护工作的认识。

3.3 拓宽资金渠道,增加生态公益林的管护投入

生态公益林建设工作是为了更好地推动国家现代化建设发展,提升人民生活质量。生态公益林建设工作是当前生态环境保护工作中的重点工作内容,所以在生态公益林建设工作中可以号召广大社会组织进行投资。国家可以推行相关优惠政策,调动社会各方力量,吸引各个企业进行投资,拓宽生态公益林建设工作资金来源,为生态公益林日常管护工作提供资金保障。同时,强调生态环境保护中生态公益林建设工作的作用,调动广大群众的积极性,为林区林权所有者及经营者提升待遇,制定保障激发其工作积极性。在整体建设中,发挥国家整体宏观调控作用,推行相关制度作为政策保障,有效提升生态公益林建设水平,改变建设进程缓慢,资金匮乏的发展现状,针对这两大发展问题,提出有效解决对策,将其作为社会公益事业发展的重点。

3.4 引入参与式管理模式,建立保障机制

参与式管理是当前管理学中一种良好的管理模式,在该模式运行下,参与生态公益林管护的各方都有着自己的利益,而且生态公益林具有明显的公益性特征,而是用参与式管理则可以协调各方利益参与者的利益冲突,全面提升管护工作质量。首先,引入农民方的管理参与,同时做好资金方面的支持,如参与管护的农民可以根据农民的实际情况支付一定的费用,或者见面农户的一部分税收。同时也要坚持落实生态效益补偿机制,资金使用必须做到专款专用。其次,要建立高效的管理队伍机制。在管理队伍的建设中可以由政府工作人员担任也可以由农村自愿参与,对于自愿参与的农民可以经过选拔后选用,同时要建立严格的管理考核制度,对于管护优秀的工作人员可以给予其奖励,对于管理不积极的人员需要进行一定的约束。最后,建立切实的培训机制。农民本身具有一定的乡土知识,对当地的林情比较熟悉,因此,在培训的过程中林业专家可以与当地农民进行沟通与交流,听取农民的意见和观点。此外,政府应当建立补偿基金制度,与地方性的财政互为补充,并且逐年地增加补偿基金的规模。如果在当地林地中有经营用的生态公益林,政府可以适当地向从中获益人员中收取森林生态效益费用,从而对当地的生态公益林起到良好的保护作用。

4 结语

生态公益林建设工作不仅仅需要考虑林区的建立,还需要考虑社会效益及保持原有生态平衡等各个方面。在建设过程中,以可持续发展为建设宗旨,发挥当前科学技术的力量,进行科学化建设。保障的生态公益林中的生物多样性,避免由于建设中缺乏规划,造成单一物种较为集中,破坏生态环境发展规律,影响该地的生态环境保护功能。将乔、灌、草建设工作结合,共同建设人造公益林,坚持管、防、治、补四大工作的有效结合,保证建设质量逐步提升。

参考文献:

- [1] 郑兴显. 腾冲市生态公益林发展现状及建设对策[J]. 绿色科技, 2016(19): 111-112.
- [2] 黄建平. 武宣县生态公益林发展现状及对策[J]. 绿色科技, 2014(3): 23-24.
- [3] 尹真, 陈志敏, 郝瑞涛, 等. 莒县生态公益林发展现状及对策分析[J]. 农家参谋, 2020, 660(13): 105.