

农田小型水利设施管理难点与对策分析

王永红¹ 滕兆明²

1. 昆山市水事综合管理中心淀山湖管理站 江苏苏州 215300

2. 昆山市淀山湖水域综合管理中心 江苏苏州 215300

摘要: 水是生命之源, 生产之要, 是农业生产发展不可缺少的最重要的物质资源之一。水利设施是现代农业发展的必备条件, 是农村经济发展不可替代的基础支撑, 具有很强的公益性、基础性和战略性。我国已经明确提出, 应及时建立由农民、地方及国家共同负担的小型农田水利设施, 并处以长效机制, 保障工程的建设、使用及维护有效性。

关键词: 农村水利设施; 管理和维护; 难点; 对策

Analysis of management difficulties and countermeasures of small irrigation facilities in farmland

Yonghong Wang¹, Zhaoming Teng²

1. Dianshan Lake Management Station of Kunshan Water Affairs Comprehensive Management Center, Suzhou, Jiangsu Province 215300

2. Kunshan Dianshan Lake Waters Comprehensive Management Center, Suzhou, Jiangsu Province 215300

Abstract: Water is the source of life and essential to production. It is one of the most important material resources indispensable for the development of agricultural production. Water conservancy facilities are essential conditions for the development of modern agriculture and irreplaceable basic support for the development of the rural economy. It has very strong public welfare, basic and strategic. It has been made clear that water conservancy facilities should be established in a timely manner, which is a burden shared by farmers, local governments, and the state. At the same time, they put in place a long-term mechanism to ensure the effectiveness of construction, use, and maintenance of projects.

Keywords: rural water conservancy facilities; management and maintenance; difficulties; countermeasures

1 对新时期小型农田水利工程管理问题与对策研究的意义

新时期, 我国经济发展实施整体经济发展结构逐步优化创新, 农业是现代社会发展的主要构成部分, 对现代新型小型农田水利工程管理问题及解决策略的分析, 是寻求现代农业管理创新发展的新途径, 同时也是积极探索现代农业发展中, 新技术应用与农业发展相结合的管理新措施, 为社会主义农业转型发展提供了新的发展契机, 此外, 新型小型农田水利工程管理的问题和对策的分析, 也是现代工业发展的经济资源与技术相互协调运作的经济发展新途径, 完善现代农业农村经济发展规划的整体资源优势, 提升现代农业管理的效率, 是发扬我党提出的新农业、新农村经济发展战略落实实现

的重要保障^[1]。

2 小型农田水利工程施工建设的重要性

2.1 促进农业生产保障

农业生产不仅需要资金和技术条件, 还需要小型农田水利工程预防干旱、洪涝等自然灾害。小型农田水利工程的建设和不但可以解决农田灌溉问题, 还可以解决农民和动物的饮水问题, 主要包括一些小型水库、蓄水池、水井等, 这些基础设施可以在很大程度上改善农业生产对大自然的依赖, 提高农作物的产量。

2.2 促进农村经济的发展

目前, 我国农村经济的发展主要依靠的是农业, 因此, 农业的发展直接决定了我国农村经济的发展。其中, 小型农田水利工程对农业产业的发展具有不可替代

的作用。一方面, 水利工程建设不仅能够促进农业更加快速的发展, 并且能够对农村经济起到良好的促进作用。另一方面, 区域的经济情况将直接影响水利工程建设的质量。由此可知, 小型农田水利设施的建设质量与当地农村的经济直接相关。一个地区优质的水利工程会更好促进当地农村的农业生产水平和经济发展^[2]。以淀山湖镇为例, 正是因为小型农田水利工程发挥的作用, 使淀山湖稻米、黄桃果品等种植产量大幅提高, 进一步给农民创收, 进而提升镇域经济实力。

2.3 改善农村基本设施建设的现状

目前, 我国大部分农村的农业生产依然采用传统的浇灌方式, 这种古老而又传统的浇灌方式导致的直接后果是水资源的严重浪费, 与此同时, 加重了部分地区的旱灾。多年来, 对农村河道的建设不够重视, 使相关设施无法发挥功能, 而加强水利设施的基本建设, 可以减少自然条件对农田产业的发展的影响。

3 小型农田水利设施管理难点

3.1 管理意识滞后

在现阶段发展过程当中, 小型农田水利工程在实际的应用过程当取得了极大程度的普及, 并且建设范围也越来越大, 但在快速的发展过程当中却暴露出了很多问题。工程管理问题就是诸多问题中的一个。管理问题之所以会存在, 主要的原因是因为相关的管理者管理意识不足。思想是一个人行为的基本准则^[3]。如果思想层面建设欠缺, 那么管理工作最终也就会流于形式。当下很多的管理者都会有这样的想法, 工程是国家兴建, 如果损坏国家还将会出资修理或是重建, 所以与自己并没有关系。这就是管理人员管理意识滞后的重要表现。

3.2 基础实施不完善

随着经济的进一步发展, 以及社会进一步建设, 实际应用到的相关技术性设施必将会出现老化问题, 这是一个必然现象。而就水利工程来说, 基础设施的老化问题尤为严重。这主要是因为水利工程的实际服务对象是水, 无论是其与空气之间的氧化反应, 还会本身所具有的渗透作用都会对基础设施产生极大程度的影响。当下我们国家的水利设施老化问题十分严重, 诸多基础设施往往都是带病运行, 这在很大程度之上让水利相关工程的基础蓄水能力大幅度下降, 并且渠道灌溉能力也在大幅度的萎缩等。农田灌溉水实际的平均利用率仅有46%, 这与发达国家相比存在着十分鲜明的差距。抛开基础设施老化的问题不谈, 当下我们国家工程节水相关设施建设程度较为滞后, 实际的农业生产过程当中大多数的耕

地仍然在使用大水漫灌的方法。而在小型农田当中, 因为水利设施工程建设的十分的落后, 已经开始影响农业的正常生产, 并且直接影响到我国农民的基础利益^[4]。

3.3 管护工作流于形式

由于农民的个体意识强烈, 对于集体观念相对较弱, 直接会导致人们只知道用水而没有人选择去管理水资源, 在有一些地区对水利工程采取粗放型方式来管理, 不能做到定期的检查和维修保养, 导致水利工程老化没人修, 损毁情况严重等不良现象出现。当前, 一些小型农田水利设施处于“有人建, 无人管”的状态, 没有将责任与产权问题进行明确划分, 导致水利设施的管理与维护工作始终流于形式。尽管近年来国家有关部门增大了建设小型农田水利设施的建设力度, 同时也实现了产权制度的改革, 在一定程度上解决了设施管理上的一些问题, 但由于管理与维护专项资金的缺乏, 导致水利设施仍然处于重建设、轻管理的状况。

3.4 管理人员综合素质不高

随着小型农田工程规模的不断扩大及相关设施数量的增加, 从事设施管理与维护人员的数量缺乏问题愈加凸显, 加之人力资源的不合理配置、现有的管理人员本身综合素质不高等问题, 导致水利工程设置管理水平和效果始终不佳。在管理组织上表现出来的就是不健全, 导致水利工程的效率很难提高, 也很难调动人员的积极性, 影响水利工程的正常运行^[1]。

4 小型农田水利设施管理策略

4.1 完善管理设施

为进一步完善我们国家新时期小型农田水利工程管理工作, 就需要进一步的完善管理设施建设。设施可以说是管理工作的基础性硬件内容, 而硬件内容则是软件内容的基本载体, 所以对于管理设施的十分重要。在完善管理设施建设过程当中, 首先应该学习国外发达国家先进的经验, 并且结合我们国家的基本国情, 进行合理的优化; 其次, 对建设时间长的农田水利工程应该增设配套设施, 做到蓄水引水一一对应, 灌溉和排涝不分家。与此同时, 完善基础设施管理, 注重对老化设备的定期检查、维修, 及时淘汰旧设备, 购入高精尖的现代设备, 加大维修投入, 强化科学管理。在完成以上内容的同时还需要主要设施的养护工作^[4]。目前, 淀山湖镇根据建造年份、排灌重要性等, 对小型农田水利设施的新建、改建列出了计划清单, 确保每年都有项目推进, 切实发挥小型农田水利设施的作用。

4.2 提高对水利设施管理重要性的认识

农田水利建设对于整个国家经济社会的发展具有重要作用,从一定意义上讲,它也等同于全社会的公益事业。因此,对待农村水利事业也可以像对待植树造林一样,在加强宣传教育的同时,动员全社会各阶层出资出力,共同办好农村水利事业^[2]。为了进一步增强群众和有关管理人员对小型农田水利设施管理重要性的认识,提升工作积极性,增强人们对小型农田水利设施的爱护意识,有必要加大对水利工程设施管理的宣传力度。每年,我们都会利用世界水日、中国水周、节水宣传周等特殊节日,通过拉横幅、电子宣传屏滚动播放公益宣传片等,开展宣传活动。同时,也会充分发挥社会力量和周围村民力量,发挥其配合作用,不断优化水利工程管理工作,对农村水利工程建设管理所存在的问题,积极吸纳社会公众的意见和建议,优化管理工作,提高施工管理的水平。

4.3 引进先进管理人才,提升管理水平

在管理工作中管理者往往起到举足轻重的作用,应该通过互联网等渠道开展招聘工作,通过优厚的福利待遇和良好的发展前景吸引相关的复合型、高层次人才,对水利工程实现全面的管理与监管工作,并在专业技术上为农田水利工程的建设和管理提供支持。此外,对其他相关工作人员也不能忽视,可以定期为他们开展教育培训工作,制定明确的考核奖惩机制,提升有关工作人员积极性的同时提高他的专业职业技能素养。最后,可以依托当代信息技术构建更为科学的人力资源管理体系,通过对人员进行统一管理充分降低人的风险系数,从而更好提升工程管理效率^[3]。

4.4 培养新型管理人才

当前小型农田水利工程已经成为农村地区改善水利环境的主要途径,其运行管理效率对所处地区及水域上下游地区的城镇生活用水、农田灌溉用水具有决定性的影响,因此如何有效的利用当前的农田水利工程和水资源成为重要的一环,在当前环境下,培养具有较高专业素养和综合素质的新型管理人才成为关键的一环。具体而言首先要改善当前的人才录取办法,降低学历需求、

提高学历需求、提高专业素养需求,让更多更年轻、学历更高、职业素质过硬的人才走到小型农田水利工程管理的岗位上来,不仅能直接的提升小型农田水利工程管理的水平,同时也能够倒逼农田水利工程专业性能和技术水平的提升^[5]。

4.5 积极探索,寻求农村水利设施建管新模式

传统的农村水利设施有的尚未配套健全,有的早已经报废,农村组织化程度普遍不高,只靠水利设施维护和提供资金支持,很难满足社会主义新农村的发展要求。要解决农村水利设施荒废问题,需要积极探索,坚定不移地加大改革创新力度,寻求农村水利设施建管新模式,与时俱进,进一步探索和拓宽农村水利设施可持续发展的道路。例如,积极创建现代水利设施发展新体制,优化资源配置,根据各村的地理位置、资源优势和经济条件采取与之适应的水利设施建设及管理模式,提高水利设施利用效率,推进农村各项水利事业健康发展;改善落后的水利设施,立足长远,综合考虑生产、生活、防汛、抗旱、生态等多种因素,合理规划布置重要水利设施;建立健全的基层水利设施服务体系,适应农村现代化发展需要,更好地发挥农村水利设施的社会经济效益等^[4]。

5 结语

加强对小型农田水利工程设施的管理,对持续推进农村经济发展、促进农民生活水平提高有重要的作用。因此,需要做好对小型农田水利设施的建设和管理工作,完善现有的管理模式,充分发挥小型农田水利设施对农业发展和农民生活的作用,推动农业经济可持续发展。

参考文献:

- [1]刘玉庆.新时期小型农田水利工程建设管理对策分析[J].冶金丛刊, 2020, 005 (001): 168-169.
- [2]李进.加强小型农田水利工程运行维护管理的对策措施研究[J].时代农机, 2018, (11)
- [3]孙悦.小型农田水利工程可持续运行管理策略分析[J].吉林农业, 2018 (22)
- [4]徐先强.探析小型水利工程建设管理的问题与策略[J].水能经济, 2018 (1): 163