

# 水利工程管理运行过程中存在的问题及改革措施

高敏超

西安水务(集团)有限责任公司 陕西西安 710061

**摘要:** 水利工程的健康运行是保障民生, 推动社会发展的基础, 水利工程的运行质量和效益对人们生活、城市发展等各方面起到的影响都是十分大的。而就目前我国水利工程运行发展情况来看, 其中还存在诸多不足之处, 尤其是运行管理中存在很多不完善、不合理的地方, 这些严重影响了水利工程的社会效益的高效发挥。因此要提升水利工程的惠民效益, 就必须不断革新管理模式, 创新管理机制。

**关键词:** 水利工程; 管理运行; 问题; 改革措施

## Problems and reform measures in the management and operation of hydraulic engineering

Minchao Gao

Xi 'an Water (Group) Co., LTD., Xi 'an, Shaanxi 710061

**Abstract:** The healthy operation of water conservancy projects is the basis of ensuring people's livelihood and promoting social development. The operation quality and benefits of water conservancy projects have a great influence on people's life and urban development. However, in view of the current situation of the water conservancy project operation and development, there are many deficiencies, especially in the operation management there are many imperfect and unreasonable places. These seriously affect the efficient play of the social benefits of water conservancy projects. Therefore, in order to improve the benefits of water conservancy projects, we must constantly innovate the management mode and management mechanism.

**Keywords:** hydraulic engineering; management and operation; problem; reform measures

随着我国经济水平的不断提升, 社会发展步伐以及城市化进程的不断推进, 人们的生活质量较以前有了大幅度的提升, 这也使得人们对基础设施有了更高的要求, 同样的对水利工程项目也有了更多的要求。水利工程不仅是保障农业水灌溉, 实现水资源的合理分配, 同时更承载着防洪排涝, 减少自然灾害给人们带来影响而定重要功能。基于此本文就针对水利工程管理运行中存在的问题进行简要分析, 并提出几点改革措施为有关人员提供参考。

### 一、当前我国水利工程管理运行过程中存在的问题

#### (一) 受传统管理理念的影响

水利工程项目其实在我国很早时期就存在, 最早在我国春秋战国时期就已经开始兴修水利, 而且很多大型的水利工程项目也留存至今, 为社会的发展起到了重要的推动作用。直至今日水利工程也依旧是国家重点建设项目, 受到社会各界的广泛关注。但是在水利工程发展

运行过程中我们也不难发现其中存在很多的问题, 尤其是随着时代的不断发展变化, 传统水利工程管理以及管理模式已经不再于现阶段水利工程的发展需求, 这也是目前我国水利工程运行管理中存在的一个比较重要的问题。改革开放之前我国一直走计划经济发展模式, 而在这个模式下水利工程管理部门也建立了一套较为完善的管理体制和运行机制, 而在这种管理制度下水利工程的主要作用更多的是体现在水资源的调度和分配上, 是为了解决部分地区水资源匮乏问题而修建的<sup>[1]</sup>。但是现阶段我国社会以及市场经济体制已经发生了极大的改变, 尤其是现阶段我国已经全面进入到了节能建设、可持续发展为主的经济时期。而且随着市场经济体制的不断发展, 残酷的市场竞争和淘汰机制促使很多产业加快了转型步伐, 但是很多地方性的水利工程项目, 尤其是处于基层的水利工程管理部门, 依旧没有认识到管理模式革

新发展的的重要性,很多管理制度以及管理人员的思想依旧处于传统的思维观念只给你,使得工程建设一直都难以和时代接轨,而是完全根据上级政府的指示来进行。而且粗放式的管理模式也严重阻碍了水利工程的健康和持续发展,使得水利工程的多元化价值难以得到最大的发挥,这种情况并不利用水利工程项目持久发展。

### (二) 管理体制不科学

从水利工程的功能性质来说,其本身承载了多种社会性和基础性的功能,如防洪排涝、满足农业水灌溉需求、供水需求等等,此外还有一些水利工程承载在电力供应、旅游业、城市生态水系规划建设等作用,对国家人民有着重要的作用和意义。而且根据其不同的功能性质水利工程的管理体制也有所不同,一些水利工程是直属于中央管理而还有一些是分属于地方管理,但是由于行政主体和业务主体的分离,这使得水利工程管理体制存在许多不科学不规范的地方。其中最为主要的一个问题就是政企不分、权责不明以至于在管理中经常会出现交叉管理、重复管理等情况<sup>[2]</sup>。还有一些机构存在着管理岗位存在一岗多职,或者是岗位空缺等情况,这些严重影响了管理工作的高效落实也难以真正的发挥出管理运行的作用和价值,阻碍了水利工程的健康稳定发展,也使得水利工程的效益难以崇高充分发挥。管理体制不科学、不完善带来的影响是长远的、是重大的,造成的后果是难以预估的,对社会的发展,对水利工程企业自身的发展都是十分不利的,所以管理体制的改革也是一项重要内容。

### (三) 水利工程的管理和养护机制不完善

我国很多水利工程建设时间都比较长,属于年代久远的工程,这些水利工程在建设时大部分都是由人工劳动的方式来进行,由于当时我国正处于发展初期受到经济条件、技术条件、资源等各方面的限制,这些水利工程项目普遍存在着一些设计质量和工程建设质量标准低的问题。随着时间的推移,到了现在这些工程中设计不合理、施工质量差、防渗设施不配套等问题逐渐暴露和凸显,使得这些比较老的工程出现了诸多病害问题。还有一些工程因为年久失修造成了基坝垮塌等情况,这也使得水资源利用率降低,在运行中水资源损耗问题严重,同时还存在着较大的安全隐患问题这些都给加大了水利工程管理的难度,也是现阶段水利工程管理改革中需要重点关注和亟待解决的问题。

## 二、水利工程管理运行的改革措施

### (一) 建立健全管理机制

要想提高水利工程管理运行质量,提升管理水平,使得水利工程的社会效益、经济效益得以充分发挥,就必须要从管理模式、管理机制和管理思想等多方面进行改革创新,要结合当今社会的发展需求以及时代特点,建立起更符合现阶段水利工程发展运行需求的管理模式。要积极改变传统的粗放型管理模式实施精细化和标准化的管理体制,要落实管理责任制。首先,落实岗位责任制,强化管理机制的合理性,要明确水利行政管理部门的权责,水利工程管理养护和安全运行应该由专门的行政管理监督检查部门来负责,并有权直接对工程的资金使用情况进行监督和管理。对于一些特殊的水利工程如对国民经济有重大作用或者是跨不同流域的工程原则上是由国家水利行政部门来直接负责<sup>[3]</sup>;如果是属于同一流域但是工程项目属于跨区或者跨省的项目那是需要由流域机构负责管理;总之应该按照不同水利工程项目的实际情况去合理对水利工程管理权责进行划分,并确保各级水利工程的管理工作应该做到政企分开、政事分开。只有结合工程实际发展需求,以及工程所承载的功能和效益的不同来科学的对工程实施管理,加强管理机制的革新,才能不断提升管理水平和效益,从而促进水利工程的健康发展。要不断完善和创新管理机制和管理模式,要做到权责的明确划分,各项职责之间既要相互联系又要相互分离,如水管单位要负责管理运行和维护方面的工作,而行管部门则需要负责安全方面的工作,如果水利工程运行期间发生安全事故则要第一时间对其行政部门、水管单位和政府部门的进行追责,以此来提高管理人员的责任意识,确保各项管理工作的高效落实。

### (二) 水利管理单位应该积极实施内部改革

水管单位是水利工程运行管理的基础部门,要想全面推动水利工程的稳定运行,确保管理工作的顺利开展就需要积极调动各部门以及各岗位人员的积极性,确保岗位职能得以最大发挥。对此水管单位应该积极加强内部机制的革新,除了要明确各岗位的基础职责之外,还要不断优化员工的薪资体系,给员工更好的薪资保障和福利保障才能使得各项工作更高效的运行。首先就是对于单位内部岗位人员的聘用上要严格落实聘用机制,按照岗位职责来进行招聘,同时还要制定科学的考核机制,实施岗位竞争制度,给员工创造一个积极的健康的工作环境,并给员工提供合理的晋升机会和空间<sup>[4]</sup>。企业性质的水管单位依旧要秉承着自主经营、自负盈亏的理念,要结合企业发展情况,按照权责分明、政企分开

的原则来合理制定管理知己,积极构建现代化企业管理运行模式,并引进现代化、信息化管理系统,确保管理工作的科学、高效落实,为企业的经济效益以及工程的社会效益的全面提升做好保障。

### (三) 落实养管分离机制,有效降低运行成本

水利工程运行养护管理工作的落实是提升水利工程运行质量吗,确保工程作用正常发挥的基础,因此各管理部门要高度重视水利工程的养护管理工作,要积极落实管养分离制度,用科学、完善的养护方法来提升养护水平,降低工程的运行成本<sup>[5]</sup>。有关部门要加大对水利工程养护管理的资金支持力度和政策支持力度,要全面做好保障,确保有足够的资金支持养护工作的开展,并积极引进先进的养护技术,加强对新理念、新制度、新技术的学习,从促进管理和养护水平的全面提升。此外还要结合具体的工程运行情况,对工程运行过程中出现的各种问题及时进行分析 and 处理。要结合具有的工程情况以及管理需求,制定科学完善的养护制度,并定期对护管工作进行调整,从而保障养护管理工作的顺利落实,为水利工程的高效运行提供科学保障。

### (四) 提高管理人员的能力和责任意识

水利工程管理运行工作是需要由相应的管理工作人员去落实的,因此管理人员的能力,责任意识直接关注着管理工作的落实成果。对此有关部门应该加强对管理人的约束,强化各个部门管理人员的管理意识,明确管理职责,确保每个人员在自己的岗位上充分发挥自己的价值,为水利工程项目的健康运行提供良好的保障。有

关部门要不断采取有效措施来加强对管理人员的培训,保障相关人员的素质水平、管理水平得以不断提升。并结合具体的工程管理运行成果的案例来对管理人员进行深化培训,借鉴管理机制中的优点,并在全面分析自身管理的实际需求以及工程运行情况,不断优化创新管理模式,从而促进管理工作得以更科学、更高效的开展。

### 三、结束语

总而言之,水利工程项目对国家的发展、经济建设以及城市化进程有着重要的作用,更是保障民生的基础性工程,要全面保障工程效益的发挥,就必须做好相应的管理运行工作,制度科学的管理机制,提升管理水平,从而为水利工程的稳定运行提供良好保障。

### 参考文献:

- [1]谢宏磊.水利工程管理运行过程中存在的问题及改革措施[J].四川建材,2021,47(04):196+217.
- [2]刘同华.水利工程管理运行过程中存在的问题及改革措施[J].科技资讯,2020,18(17):67+69.DOI:10.16661/j.cnki.1672-3791.2020.17.067.
- [3]张剑军.水利工程管理运作过程中存在的问题及改革措施[J].城市建设理论研究(电子版),2017(23):49.
- [4]商强.水利工程管理运作过程中存在的问题及改革措施[J].城市建设理论研究(电子版),2017(14):60.DOI:10.
- [5]于海龙.基于水利工程管理运作过程中存在的问题和改革措施分析[J].黑龙江水利,2016,2(09):48-50.