

浅析加快小型农田水利工程管理体制改革的

宋良珊
昌吉州水利管理总站（500 管理局） 新疆昌吉 831100

摘要：本文对目前水利工程仍面临诸多机遇和挑战进行研究，提出小型农田水利工程的管理相关措施，探究了小型农田水利工程管理的重要性，以期为相关人员提供参考，促使整体施工效率有效提高。小型农田水利工程的管理不仅可以促进农业国家的进一步发展，还可以抗旱抗涝，推进整个新型农村经济建设。通过改革管理体制，农业生产的损失在很大程度上减少了^[1]。

关键词：小型农田；管理；水利工程

Brief analysis of accelerating the reform of management system of small farmland water conservancy project

Liangshan Song
Changji Water Conservancy Management Station (500 Administration Bureau), Changji, Xinjiang 831100

Abstract: This paper studies the current opportunities and challenges facing water conservancy projects, proposes management measures for small-scale agricultural water conservancy projects, and explores the importance of management in such projects. The aim is to provide reference for relevant personnel and promote effective improvement of overall construction efficiency. The management of small-scale agricultural water conservancy projects can not only promote the further development of agricultural countries, but also resist drought and flood, and promote the construction of the entire new rural economy. By reforming the management system, the losses in agricultural production have been greatly reduced.

Keywords: small farmland; Management; Hydraulic engineering

前言

目前，小型农田水利工程主要包括建设小型水库和引水工程、建设泵站和相应的储水罐，对农村经济的繁荣产生了深远的影响，小型农田水利工程建设给农民增收提供保障。本文分析小型农田水利工程特点，对小型农田水利工程的管理存在的困境及相应的管理对策进行探讨。希望本文的研究能为小型农田水利建设的发展带来新的启示。

一、小型农田水利工程概述

小型农田水利工程，俗称小农用水，一般是指农田排灌和农村饮水工程、小灌区、小水库、塘坝、中小型泵站等。这些项目的建设调整了农田水条件，改善了区域水利条件，优化了配置水利资源，满足和保障工农业生产及人民生活需要。优质高效建设小型农田水利工程，如中央政府小型农田水利工程、小型农田水利重点县建设设计项目、中小河流清淤整治工程、农村小型公益性福利设施等很大程度上解决农田排灌用水、农村养殖用水、农村饮水问题在水方面，促使水利工程相关工作顺利进行，保障农村经济的持续发展^[2]。

二、小型农田水利工程的管理存在的困境

1. 工程建设

(1) 设计

目前，很多小型水利工程建设大都是以现有的水利设施为基础的。在施工过程中，一方面工程技术与社会效益之间的关系没有得到充分考虑和论证，施工区域和使用范围尚未规划，导致了部分水利工程设备长期超负荷，且使用寿命较短；另外，由于在设计与建造过程中，季节对水利工程设备的影响和防汛抗旱所带来的隐患并未进行充分考虑，而造成了部分设备损毁频繁^[3]。

(2) 监测和验收

水利工程的施工质量直接关系到水利设施的寿命和项目效益。近年来，随着国家对水利基础设施的投资增加，小型灌溉和水利设施发展迅速。但由于农村小型水利建设队伍主要依托当地农村剩余劳动力队伍，整体素质不高，无法为项目带来一定成效，甚至带来负面影响。另外，监测手段不够完善，过于落后，基层水利部门大多没有建立完善的质量保证体系，对小项目施工质量的监督大都停留在目测检查上，只根据直观印象下结论，缺少先进监测设备仪器和监测人才。对实施质量监督活动没有强烈的说服力。也没有有效的质量监督措施。质量监督体系不健全，建设单位管理制度不健全。

2. 工程管理方面

(1) 管理意识

农田水利建设事关千万人的切身利益，因此在今后的工作中需要采取有效的策略来解决这个问题，要完

善法律法规，帮助广大农民朋友及时消除与操作不规则类似的问题。其次，农业科技发展还比较薄弱。由于很多地区科技发展相对薄弱，很多地区没有办法接受新技术，很多地区没有合作用水的意识，对水利建设的功能缺乏了解，很大程度上制约了农田用水的发展。

很多时候施工人员对项目的施工管理意识也不足，责任感不高，自身职责没有得到充分发挥，导致施工中出现问题。没有明确的权责体系，没有具体的管理规定，给小型农田水利工程建设造成了一定的障碍。建设管理的科学性只有通过全面、实用、有效的管理制度才能充分体现。通过管理原则、管理规定和管理目标，明确建设单位和监理单位的权利和责任，使实际的施工过程得到规范和衡量^[4]。

(2) 管理机制

小型农田水利工程建设，设备不全面，施工监督和操作不充分。在使用这个项目的时候，浪费了大量的水资源。随着时间的推移，小型水利工程的投资越来越多，然而，由于管理机构的欠缺，这些工程缺乏有效的维护，并且经常出现水道堵塞和阀门损坏等问题。由于洪水和其他因素，农田遭到严重破坏，导致当地农民无法正常生产，同时也给水行政执法带来了挑战。

3. 资金保障机制

国家为减轻农民负担，增加农民收入，制定了多项税制改革措施，为建立健全农村公共财政机制，合理规范税收政策，我国目前取消农业税的缴纳。该措施实施以来，我国农田水利建设资金来源缺乏，也没有相关的替代方案或解决方案。因此，我国的水利建设受到了严重的影响。除此之外，传统的农田灌溉费水、费时、费地，而低压力的管灌、喷灌、滴灌等节水灌溉技术的推广，已能在很大程度上解决上述问题，但应用新技术和传统思维造就节水灌溉工程效果不理想，甚至有被破坏或废弃的情况。

三、小型农田水利工程的管理相关措施

新时期，我国农村小型农田水利工程对农业经济发展具有巨大的推动作用。小型农田水利工程具有投资小、规模小的优点。同时，可以有效解决农民日常生活和田间生产用水的问题，有效推进新时期农村小型农田水利工程建设进程，建立科学完备的管理机制是有效的手段，也是十分必要的。

1. 做好初步设计工作

设计图纸是农田水利工程建设管理中的必要参考，往往直接影响到水利工程的质量。因此，深入探讨和总结以往的工程问题与经验，旨在制定合理有效的解决方案，以便提前规划项目，工程技术人员和操作人员应尽快到达施工现场，熟悉周围环境，了解工程现场的地貌条件、水文地质等，估算水流大小，再进行严格执行工程图审查环节，如果在审阅过程中在图纸中发现问题，要求技术人员对工作流程和技术说明有个清晰的认识，

首先需要减少在实施过程中出现问题，改善水利项目的整体质量，进而改善整个施工团队的研究工作。因此定期检查，审核和处理，以尽早发现工程质量问题，进而为我国水利项目提供更好的服务^[4]。

2. 深化改革，构建科学的农田水利管理体系

在小型农田水利工程建设过程中，相关管理人员应根据现状制定有针对性的政策，让施工人员在施工过程中，可以有相关的行动指南，和相关的管理制度和管理制度必须修改和完善，施工人员必须严格遵守相关制度，只有这样才能水利质量项目建设和有保障，使农业快速发展。制定管理机制时，要按照科学的方法制定。只有合理的配方才能最大限度地加快施工速度，使施工方式标准化。

在构建完善工程管理模式过程中，需要明确管护主体，在建设初始阶段，管理部门需要进行全面调研，做好各项细节工作，如实分析各项数据，为管理工作开展提供稳定基础。在数据登记过程中需要划分工程类别和工程规模，明确管理细节，逐渐提升工程管理质量。

3. 加强工作人员的业务培训

由于我国农田水利科技水平相对落后，需要加大研发力度，加强水利科技和农业科技开发的投入，鼓励新技术、新设备的引进，提高农业用水效率，有效减少水浪费。对此，一是要注意对水利科研技术机构进行一定的学习和研究，在水利技术人员的有效组织下，共同探索更科学、更合理的农田节水。此外，需要重视工作人员综合素质缺乏问题，定期培训基层管理人员。还需考虑基层管理人员的待遇，将工作人员培训作为重点，建立符合现实需求的工作团队。为保证小型农田水利工程管理质量不断提升，还需聘请专业人才进行工作指导，管理与养护工作同等重要，都需严格按照标准进行。基层管理人员也需利用业余时间进行知识学习，逐渐提升自身综合素质，弥补人才缺失问题^[5]。

4. 重视既有小型农田水利工程的维护

在小型农田水利工程管理工作开展过程中，需要对用水协会进行严格管理，保证管理协会工作效率不断提升。管理部门需要发挥出自身良好的指导作用，引导农户参与到水利工程管理与养护工作中。在协会组建时，需要及时了解用户需求和用户意见，对协会工作人员的资格进行审查，严格贯彻相关落实，始终遵循自愿自发原则，构建符合标准的协会工作制度。在灌溉工作开展中，用水量和收费需要相匹配，对用户公开用水情况，逐渐完善收费制度。最后，小型农田水利工程管理和养护工作开展中，需要将宣传教育工作列为重点，让农民群众具有节约用水意识，让农户积极参与到水利工程养护和管理工作中。同时政府有关部门要加大对小型农田水利工程的监督检查力度，定期检查小型农田水利工程基础设施，必须严格对破坏农业基础设施的人员进行严厉处置，进而避免对国家造成更为严重的经济损失

[6]。

5. 增加资金投入

首先，财政应把其主导作用充分发挥起来，对资金投入力度相应提高。第二，政府投资在小型农田水利工程管理方面存在一定的局限性，因此需要建立多种筹资渠道来满足需求^[7]。其三，进一步优化农业水价激励机制。除此之外，加强对资金使用的监管，资金的来往要有明确的记录，并公示资金使用情况，确保管理和保护资金得到妥善处理。

三、小型农田水利工程管理的重要性

1. 保证农业生产安全

由于我国人口数量较多，对粮食的需求量特别大，如果口粮发生困难，将会对人民生存和经济社会造成很大的隐患。目前国家非常重视粮食安全问题，出台了許多政策以确保粮油质量稳定和平衡^[7]。在这个过程中，小型农田水利工程发挥了很大作用，既能够解决农业生产用水需要，也能够在旱灾的时候发挥蓄水的功能，对于提升农作物产出质量具有相当重要。

2. 改善建设地质量

小型农田水利工程对于促进农村的建设具有积极的意义，目前它已成为促进农业发展的重大基础设施。所以，保障农田水利工程长期保持稳定的运转是十分关键的，要进一步提高水利管理效率，就要对水利工程运行开展全面的管控和监督，以先进科技的手段对工程实施全面维修和养护，使得整个工程在长久的运转中都处于较良好的态势，为促进农业领域的经济与社会发展而做出了相应的努力^[7]。

3. 提高水源利用效率

水对于农业来说非常重要，它是我们日常生活和工作所必需的自然资源之一。随着时代的进步，人们对于饮用水的需求日益增长，特别是在那些水资源匮乏的地

方，这可能导致严重的供应短缺和环境污染问题。为了确保农业产业能够顺利运行，我们必须认真考虑采取哪些政策和措施。这是至关重要的问题。

四、结束语

以上所述，我国正处于水利建设的不断发展之中，农田水利建设也取得了一些成绩。从目前情况来看，农田水利建设的一些问题已经得到解决，但还存在一些不尽如人意的方面。农业是我国的基础产业，在我国经济增长和经济收入中占有一定的比重。因此，在当前形势下，有必要认真分析农田水利建设发展的难点及对策。在实施过程中，我们会遇到很多困难和挫折。只要我们不怕困难，敢于探索，创新和完善各项建设和管理机制，就能保证小规模供水建设和管理走向正轨，进而为小型农田水利工程建设作出贡献。

参考文献：

- [1] 杨晓霞. 小型农田水利工程建设管理存在问题分析及对策 [J]. 陕西水利, 2019, (6): 202-203.
- [2] 郑维新. 新时期小型农田水利工程管理存在的问题及对策 [J]. 农业科技与信息, 2021(22):104-105.
- [3] 郭海花. 新时期小型农田水利工程建设管理对策研究 [J]. 南方机, 2021, 52(4):99-100.
- [4] 郭泽伟. 小型农田水利工程建设及管理的几点建议 [J]. 城市建设理论研究: 电子版, 2015(1).
- [5] 张利如. 新农村建设背景下农村小型农田水利工程管理的发展 [J]. 内蒙古科技与经济, 2021(9):2.
- [6] 姬翠霞. 新农村背景下小型农田水利工程管理的建议 [J]. 新农业, 2021(19):2.
- [7] 田光辉. 探究农村小型农田水利工程管理的发展 [J]. 水电水利, 2021, 5(5):19-20.