

# 水利工程质量监督管理的开展与现存问题分析

刘永学

翁牛特旗亿合公镇党群服务中心 内蒙古赤峰 024500

**摘要:** 在水利工程质量监督管理工作开展中要结合水利工程建设实际情况, 确保参加各方履行自身责任, 分析现阶段水利工程建设质量存在的问题, 然后探索监督管理措施。在现阶段水利工程质量监督工作开展期间依旧存在工作人员素质不高、质量监督管理不到位等问题, 因此需要继续采取优化措施。本文从水利工程质量监督主要内容入手, 讨论某市水利工程质量监督管理现状, 提出水利工程质量监督管理主要问题, 最后分析如何提升水利工程监督管理质量, 希望对相关研究带来帮助。

**关键词:** 水利工程; 质量监督管理; 问题

## The development of quality supervision and management of hydraulic engineering and the analysis of existing problems

Yongxue Liu

Wengniute Banner yihe public town party and mass service center, Chifeng, Inner Mongolia, 024500

**Abstract:** In the implementation of quality supervision and management in water conservancy projects, it is necessary to take into account the actual situation of water conservancy project construction, ensure that all parties fulfill their responsibilities, analyze the problems existing in the quality of water conservancy project construction at the current stage, and then explore supervisory and management measures. Despite the progress in the current stage of quality supervision work in water conservancy projects, there are still issues such as low quality of staff and inadequate supervision and management. Therefore, optimization measures need to be continued. This paper starts with the main content of quality supervision in water conservancy projects, discusses the current status of quality supervision and management in a certain city, identifies the main problems in quality supervision and management of water conservancy projects, and finally analyzes how to improve the quality of supervision and management of water conservancy projects, with the hope of providing assistance to relevant research.

**Keywords:** Water conservancy engineering; Quality supervision and management; problem

随着社会发展水利工程项目数量逐渐增加、规模不断扩大, 在实际工程建设中整体质量对工程安全运行有重要影响, 为了保障群众的生命财产安全和促进地方经济发展要开展好质量监督工作, 以下展开相关分析。

### 一、水利工程质量监督主要内容

随着社会经济的发展以及城镇化建设水平的提升, 越来越多的水利工程开始建设, 而水利工程内部质量监督则直接影响工程建设质量, 要求把控水利工程建设前期到竣工的每个环节, 对设计单位、施工单位、监管单位行为加以约束, 在质量监督工作开展中要及时将检查结果反馈到水利部门, 之后要做好施工现场验收工作, 记录各类数据信息, 针对出现的问题提出整改方案。水利工程质量管理中项目法人、监理单位、施工单位、政府部门分别扮演着负责、控制、保障和监督的角色, 在质量保障体系和质量监督体系当中项目法人、设计单位、施工单位的质量行为关系着整个管理体系, 而政府部门需要在水利工程

质量管理中起到指导和维护的作用<sup>[1]</sup>。当前, 在水利工程质量监督管理工作中还存在着不足, 特别是中小型水利工程存在着各方关注不够、质量控制问题较多等问题, 所以需要做好质量监督工作, 改革质量管理体系。

### 二、某市水利工程质量监督管理现状

近年来该市水利投资逐渐增加, 修建了一批中小型水利工程, 现阶段在建和已完工的水库大坝工程有30项, 大大提升了水资源配置、水环境治理、水生态修复成效, 在促进经济发展和生态建设方面发挥出了重要作用。从实际情况来看, 质量监督管理机构分布于基层各个地区, 并且质量监督机构中专职人员兼职人员分配合理, 在日常监督工作中采取质量飞检制度, 并且通过明察暗访的方法, 及时分析质量监督不全面的问题。

### 三、水利工程质量监督管理主要问题

#### 3.1 参建单位质量意识不足

在基层水利工程中具有规模较小、投资偏少、承建单位资质要求不高、质量管理体系不健全等问题,其中部分水利工程建设期间工程质量责任主体缺乏质量控制意识,而项目法人的管理经验缺乏,造成工程质量管理成效较差、流于形式,难以保证工程建设质量,主要问题体现在以下方面:其一,项目法人未能针对工程质量加强控制,对施工单位、监理单位的从业人员及设备到岗情况管理不足,而工序以及单元工程质量分析不够全面,导致工程实际质量和验收评定存在差异;其二,勘察设计存在问题。一些工程的设计缺乏广度和深度,勘测资料不够准确,甚至出现文件编制不合理的问题,在施工期间频繁出现变更问题,由此影响着工程建设质量与安全;其三,施工单位缺乏质量意识。部分投标单位为获得中标资格,存在恶意竞标以及施工承包单位挂靠、转包等问题,由于利润降低出现偷工减料情况;其四,监理单位履约能力不足,主要表现为降低人力成本、运输成本,未能保证监理时间和频次,还有一些鉴定人员缺乏责任意识,难以保证水利工程建设质量。此外,试验检验不规范,施工单位的抽检和自检频率难以达到技术要求,比如施工单位降低材料使用标准或者出现检验单位修改检测数据的情况。

### 3.2 质量监督机构人员和费用不足

中小型水利工程数量多,较为分散,主要处于城市和农村周边地区,项目周边人口较为密集,责任监督任务较重。现阶段机构改革也影响着中小型水利工程质量监督站,比如存在着人员配置不足、质量监督人员在较大的工作压力下力不从心。此外,还存在着监督专项经费落实不及时的问题,同样影响着质量监督工作效率。

### 3.3 质量监督人员业务水平需要提升

水利工程质量监督工作对相关人员提出了较高要求,主要体现在质量控制和监管能力,能够熟练灵活的应用相关规范和技术质量标准,有着良好的质量管理经验,能够掌握工程结构原理和构造,要求在实体质量检查中找出影响结构安全以及使用功能的问题<sup>[2]</sup>。然而当前水利工程质量监督人员普遍为行政管理部门科室借调人员,人员流动偏大,系统培训时间较少,难以掌握质量监督技术,也未能熟练应用质量标准,所具有的专业能力难以达到质量监督要求,所以在实际监督管理工作中难以发挥积极作用。

### 3.4 质量监督管理工作缺乏独立性

在当前一些水利工程建设与管理共同进行,项目法人由各乡镇或者行政管理部门临时组建,由此出现项目法人

为监管者和执行者的问题难以客观公正的保证质量管理工作的质量。与此同时,水利工程质量监管机构和项目法人同为同一行政主管部门下的同级职能单位,在主管部门领导下开展工作,存在质量监督体系缺乏独立性,监管机构难以独立开展工作的问題,还有部分项目法人不能主动配合政府质量监督工作。

### 3.5 考核机制不够健全

在水利工程质量监督管理工作中要做到依法行政,然而部分水利工程存在着质量监督效能不足的问题,根本在于依法行政权威性不足,质量监督意识薄弱,实际工作流于形式,未能严格实施整改意见。通过质量监督还发现,参建单位针对质量监督机构提出的质量问题缺乏整改力度,主要在于质量监督工作,未能受到各方重视,而质量管理考核往往集中于各级职能单位,未能打造协调统一的联动机制,导致监管工作未能落实到位。

### 3.6 质量监督工作手段缺乏创新性

在现阶段的水利工程质量监督管理工作开展期间除了监管人员进行现场巡查,越来越多的应用信息化手段,显著的提升了现场管理效率。目前在水利工程质量监督工作中还存在着现代化技术利用不够深入,各环节相互鼓励数据共享不明显的情况,由此影响着项目建设资料申报、传送,也不利于质量监督机构调取相关信息,而质量监督资料也容易出现遗漏和丢失问题,由此影响工作效率。

## 四、如何提升水利工程质量监督管理质量

### 4.1 加强水利工程质量监督

新时期需要提高工程质量责任主体的管理意识和检查力度,主要措施如下:其一,对参建单位加强质量和行为监督,督促参建人员根据相关规定落实岗位责任;其二,对工程关键节点加强审查,对质量监督委托以及项目划分审查等重要环节进行工程验收和监督,任何工程如果未能经过验收不得进行下一环节施工;其三,增强工程检测控制质量,对工程实体加强监督,鼓励第三方参与质量监督工作;其四,加强现场监督,参与质量等级评定工作,确保质量监督工作具有公正性和客观性。此外,实施质量控制奖惩机制,把质量管理和参建单位的考评个人绩效相挂钩,重点关注工程招投标、承包商预选、绩效考核等环节,有效提升参建单位人员质量管理紧迫感和成就感,并鼓励行政主管部门以及项目法人设立质量管理基金,对质量监督表现良好的个人和单位提供奖励。

### 4.2 优化激励措施

大量实践发现最低价招标方式成为影响工程质量的一个因素,所以水利工程项目法人要科学选择评标方法,推行质量价格最优的激励机制,要求招标文件明确工程建设相关要求,努力打造精品工程,由此激发各参建方的质量控制意识,避免违规操作行为。

#### 4.3加强质量控制队伍建设

为了提升基层质量监督队伍管理水平需要行政管理部門和相关单位加强配合做好宣传工作,积极推动人事制度改革,确保监督机构的岗位人员稳定,完善人员编制,争取质量监督经费,进而满足质量监督管理工作开展需要<sup>[3]</sup>。与此同时,需要建立人员培训常态化机制,质量监督人员要参与质量标准规程规范、工程结构原理、质量监督技术,并且不断积累工作经验,确保质量监督工作能够发挥其应有作用。在队伍建设过程中要将提升从业人员能力放在首位,科学制定培养计划,比如长期驻守工地,并且细化学习制度,确保真正解决水利工程质量监督管理中的问题。此外,需要定期开展经验交流、培训学习等活动,确保各参建主体了解规章制度,并通过电视、网络宣传等方法引发社会各方关注,由此全面提升工程质量监管质量。

#### 4.4推动监管模式改革

其一,要积极探索新的水利工程管理模式,比如采取工程建设代建制,在条件成熟之后实施工程建设和管理分离制,也就是政府投资平台公司组建项目法人,而行政管理部門主要负责监督管理工作,由此避免质量监督工作独立展开。政府赋予质量监督权力,投资平台公司和行政主管部门都接受政府领导,这种监管分离的模式能够解决监督管理缺乏独立性的问题,也能让监管工作更加客观;其二,质量监督机构需要做好巡查工作,并且由上一级行政主管部门关注项目报建、立招、投标等环节的约束措施,由此解决质量监督在同一体系内的监管问题。

#### 4.5建立健全考核机制

行政主管部门领导下能够对各职能单位的质量管理工作进行考核,采用多科室共同监管的模式,通过动态核查方法全过程监督质量行为,综合利用法律、经济、行政技术手段,由此提升参建单位的质量意识,提升工程质量控制的主动性积极性,在保障质量监督工作执行力的同时确保发挥质量监督机构应有作用。

#### 4.6坚持监管和服务结合

部分工程质量责任主体缺乏质量意识,主要原因在于未能意识到质量监督工作的价值,未能深入理解政府

质量监督的强制性要求,所以质量监督机构不仅要认真履行监督职责,还需要根据自身优势加强宣传,基于监督和指导检查和促进结合的原则推动工作开展。与此同时,需要促进部门之间沟通,消除管理单位抵触情绪,之后积极开展业务培训工作,使得各方质量意识增强,共同解决水利工程建设中的各种问题。

#### 4.7创新工作方法

新时期为了提升质量监督管理工作效率要积极应用信息技术和现代化工具,流程化的实施质量监督工作,关键环节减少人为操作,质量监督机构要结合自身实际情况建立质量监督管理平台,确保质量监督具有实时性、公开性和真实性,并且借助管理平台弥补质量监督机构专业能力不足的问题,能够继续规范监督管理行为。此外,要积极探索大数据物联网技术支持下的监管模式,做到动态监督全程跟踪,全面掌握工程质量情况,由此提升水利工程质量监管水平。

#### 4.8完善监督管理制度

从水利工程建设的实际角度讲,监督管理机构在新时期需要继续完善质量监督管理制度,目前质量监督管理工作主要涉及行政管理质量监督技术管理,所以水利工程质量监督管理机构也需要在新时期制定配套制度。不过在新的社会环境下水利工程质量监督缺乏法律规范,部分管理条例涉及内容偏少,因此新时期需要继续完善法律规范以及,监督管理责任制度,由此对水利工程质量监督管理各主体行为加以约束,由此对质量监督管理工作加以优化,整体提升水利工程管理水平。

### 五、结束语

综上所述,在水利工程质量监督工作中,为了保障群众的生命财产安全和促进经济发展必须开展好质量管理工作,落实各部门责任,健全法律规范,形成各参建单位齐抓共管的局面,最终通过水利工程促进社会经济的可持续发展。

#### 参考文献:

- [1]王强.小型水利工程质量监督管理中存在的问题及解决措施[J].企业科技与发展,2021, 22(3):214-215,218.
- [2]胡兆华.水利工程质量监督管理中存在问题及对策分析[J].百科论坛电子杂志,2021,23(7):1876.
- [3]崔锦娟.小型水利工程质量监督管理中存在的问题及解决措施[J].建筑工程技术与设计,2021,22(23):1454.