

# 浅析农村供水工程可持续运行管理模式

王丽莉 张军武

天水市秦州区水务局 甘肃天水 741000

**摘要:**近年来,随着我国经济快速发展,越来越多人开始关注农村供水问题,其供水工程质量越来越受到重视。同时,在农村供水工程中,我国政府加大资金投入量,相关部门严格执行,保证农村供水工程顺利实行。工程建设过程中不可避免的出现了阻碍,受到多种因素影响,导致农村供水工程无法顺利进行。文章分析农村供水工程在国际上实行的管理方案,阐述农村供水工程多种管理模式,为日后建设农村供水工程提供便利条件。

**关键词:** 供水工程; 可持续运行; 管理模式; 农村供水

## Analysis on sustainable operation management mode of rural water supply project

Lili Wang Junwu Zhang

Qinzhou Water Bureau, Tianshui City, Gansu Province 741000

**Abstract:** In recent years, with the rapid development of China's economy, more and more attention has been paid to the issue of rural water supply, and the quality of rural water supply projects has received increasing attention. At the same time, the Chinese government has increased the amount of funding for rural water supply projects, and relevant departments have strictly enforced regulations to ensure the smooth implementation of these projects. However, during the construction process of these projects, obstacles are inevitable and may be influenced by various factors, leading to the failure of the smooth implementation of rural water supply projects. This article analyzes the management schemes for rural water supply projects implemented internationally, elucidates various management models for rural water supply projects, and provides convenient conditions for future rural water supply project construction.

**Keywords:** water supply engineering; Sustainable operation; Management mode; Rural water supply

在供水工程方面,我国城市与农村存在很大差距,城市供水工程完善,使得供水工程良好运行,农村供水工程运行遇到一定的阻碍。目前我国农村水费收缴率较低,运营成本高,导致供水工程建设无法大规模地实施。促进农村供水工程可持续运行的前提是保障供水服务的成本投入控制在合理范围内,按照我国各地区的具体情况,制定出符合实际的管理模式,为我国农村供水工程可持续运行奠定良好的基础,促进农村经济快速发展。

### 一、农村供水工程管理现状

#### 1.1 缺乏完善的管理机制

各地区政府管理机制不完善,导致其缺乏竣工的供水工程运行管理重视度,管理工作中,管理机制存在缺陷,使得供水工程的可持续运行受到阻碍。在偏远农村地区,管理条件较差,执行较为困难。基层管理人员储备量小,无法满足供水工程中的用人需求,都在一定程度上影响了供水工程的可持续运行。

#### 1.2 农村地区群众基础薄弱,管理技术匮乏

在我国大部分农村都自己打有水井,人民群众已经习惯于饮用地下水,导致群众对饮水安全认识不到位。另一方面,各地政府对供水工程宣传力度较小,群众毫无参与

感,造成资源浪费。与此同时,农村供水工程覆盖面积大,缺乏有效的管理技术无法及时解决供水过程中遇到的问题。

### 二、国际上优秀的农村供水工程管理模式

#### 2.1 实施公有制管理模式

为实现供水工程的可持续运行,在国际上采用公有制管理模式,此模式将政府作为主体,政府和相关部门实行管理制度。公有制管理模式有两种特征,一是限制了其管理范围,二是限制了供水公司的自主管理权。在公有制管理模式下,部门经济发达国家主要关注成本回收以及相应服务,这促进了供水工程快速发展,使得这种公有制管理模式取得了良好效果,因此,发达国家开始大规模使用公有制管理模式对供水工程进行管理。对经济发展较为落后的发展中国家而言,忽略了成本回收工作,不去落实相应服务,致使公有制管理模式实行效果无法令人满意,因此在供水工程管理中甚少使用公有制管理模式。

#### 2.2 实施国有公司管理模式

国有公司由政府部门创建的公司,其目的是为了对供水工程进行管理,促进供水工程可持续运行<sup>[1]</sup>。国有公司制度加大了供水工程自主管理权,有利于促进供水工程的可

持续运行。除此之外, 国有公司管理模式在一定程度上能够保证供水工程管理的质量和效率, 使得供水工程得到较大的经济收益。与此同时, 国有公司管理模式与完全公司管理模式不同, 垄断、暴利等不科学的情况都可以通过国有公司管理模式来规避, 为供水工程的可持续运行提供便利条件。因此, 应以实际国情为出发点, 采取国有公司管理模式, 加以有效利用, 加快供水工程可持续运行的步伐。

### 2.3 实施私有公司管理模式

私有公司管理模式是由民众管理供水工程, 从而建立的股份有限公司。民众作为管理中的主导者, 且不需要政府相关部门参与。实施私有公司管理模式在一定程度上能促进供水工程快速发展, 但这仅仅是在较短时间内实现的, 如果长时间使用这种管理模式, 不免会出现垄断暴力的情况, 这将不利于供水工程的可持续发展。因此, 应结合实际情况, 在供水工程中选择性合理化的实施私有公司管理模式。

## 三、农村供水工程采取的可持续发展管理模式

国家和政府作为农村供水工程的主导者, 在供水工程建设完成后, 回收成本太低, 因此应实施合理的管理模式针对农村供水工程, 确保可持续运行农村供水工程, 从而加快社会经济发展的步伐。我国农村供水工程采取的可持续发展管理模式大致有以下五种。

### 3.1 实施县级事业单位管理模式

政府作为农村供水工程的投资方, 县级事业单位管理模式, 政府拥有供水工程的所有权, 因此该模式被各地政府相继使用<sup>[2]</sup>。这种管理模式要求县级事业单位完成自主经营, 同时能够对供水工程带来的经济收益进行独立核算, 出现成本回收低的情况是, 县级政府应当给予经济上的帮助, 及时使用财政补贴, 保证供水工程可持续性发展。管理层级少、效率高都是县级事业单位管理模式的优势, 这种优势可促进供水工程长远发展。在实施县级事业单位管理模式时, 应尽可能规避其中的风险, 减少管理不细致、人员超出编制的情况出现, 提升此管理模式的实行效果。

### 3.2 实施公有水务公司管理模式

县级政府作为农村供水工程的投资方, 县级公有水务公司管理模式, 不以盈利为目的。假如成本回收非常不理想, 县级政府给予经济补贴, 合理利用财政, 加快供水工程发展的脚步。公有税务公司管理模式经营效率好, 活

力强, 可促进供水工程长远发展, 除此之外, 应避免增加供水成本, 机构臃肿的情况出现, 确保该模式能有效运行。与县级公有水务公司不同, 省级公有水务公司管理下, 水利部门、财政部门、发改委等都是供水工程的投资方, 其经营性质本质是公有公司, 后期各项收益也都属于公有公司。但是就实际情况来看, 采用这种管理模式的地区很少, 其具有管理专业化强、效率高的特征, 可以很好地促进供水工程成本回收, 避免垄断情况出现, 促进供水工程可持续运行与发展。

### 3.3 实施县级政府授权经营的管理模式

行政部门或县级政府将经营权转让给专业公司, 实施这种将供水工程授权经营的管理模式, 确保供水工程可持续运行。县级政府或部门派出相关单位代表参加经营权转让, 通过租赁、拍卖、承包等方式转让给私营企业或者国有企业等单位<sup>[3]</sup>。这种将经营权和所有权相分离, 确立双方权利和责任的方式, 能够有效促进供水工程的可持续发展。县级政府授权经营的管理模式可实现自主经营, 且富有极高的效率, 能在很大程度上避免政府干预, 为供水工程可持续发展提供有力的保障。同时, 也应避免相关单位一味注重盈利而忽视管理可行性的情况出现, 确保供水工程长远实行。

### 3.4 实施股份制公司经营的管理模式

股份制公司经营的投资方具有多元化的特征, 因此供水工程所有权也具有多元化。对供水公司或县级供水站而言, 不参与供水工程日常管理中, 只提供较多的资金投入完成控股, 这种方式可确保此管理模式的效果<sup>[4]</sup>。与此同时, 这种管理模式可以让政府发挥其主导功能, 利用市场的优势, 实现供水工程可持续运行。

### 3.5 实施委托专业机构的管理模式

在进行小型供水工程管理时, 可将工程管理委托给专业机构, 例如供水公司或者县级供水站等, 单村供水工程便可采用这种模式, 能够实现集中管理, 而且能够节约单村供水工程管理成本, 在很大程度上为单村供水工程可持续运行提供了保障。

## 四、促进农村供水工程发展的相关策略

### 4.1 将供水管理工作深入基层

供水工程可持续运行的最终受益者是人民群众, 因此弓虽管理工作和人民群众密切相关。所以可以将供水管理工作深入基层, 使人民群众参与到供水管理工作中。在日常供水工程建设时, 相关人员考虑不到所有人的意见, 因

此会有部分人群受到影响,因此,让用水的人民群众参与到供水管理工作中,可对其不足之处进行反馈,相关工程建设人员可根据反馈制定合理的政策,做出更加全面的决策,提升农村供水效率,促进农村供水工程可持续发展。

#### 4.2 建立健全的监督管理体制

在农村供水工程中,建立健全的监督管理体制非常重要。我国作为农业发展第一大国,各个村镇的农业发展情况都不同,所以要求国际以及政府相关人员建立健全的管理制度,完善农村水利工程的管理。不同地区政府结合当地实情,出台合理的地方性法律法规,明确其管理职责,促进农村供水工程有条不紊的建设。水质污染情况由地方环保部门进行管理,水质卫生情况由当地卫生部门负责管理,供水情况由水行政主观部门管理,人民群众用水过程中出现的细小问题由相应的乡镇街道办事处处理。

#### 4.3 在供水工程中,安装信息监测系统,实现信息有效管理

在大型重要供水工程建设时,相关人员安装信息监测系统,方便管理者得到实时信息,从而制定相关策略,减少不必要的损失。相关人员在接收到反馈回来的信息时,第一时间采取相应措施,减小自然环境对供水工程管理的影响,有利于农村供水工程可持续进行。

#### 4.4 注重保障人民的基本需求

农村供水工程旨在全农村用水者从中受益,在一定程度上相当于公益性的工程建设。因此,可能会出现成本回报低,政府资金短缺的情况,因此在农村供水工程中,应当给予补助,建立完善的补助制度,保证农村供水工程顺利进行,从而满足人民的基本需求,只有达到最基础的这一部分,农村供水工程才能长久发展。

### 五、实施农村供水工程可持续运行管理模式的意义

实施农村供水工程可持续运行管理模式有助于促进农村经济发展,保证人们日常生活生产,提升人们生活水

平,促进农村经济快速发展。另一方面,在日常生活建设中,绿化工程、公共设施建设等各方面都需要充足的水资源,可持续运行的供水工程可为其提供富饶的水资源,保证工程顺利实施,从而提高人们的生活质量,优化人们赖以生存的生活环境。供水工程实现可持续运行能够改善农村恶劣的生活条件,吸引更多技术人才投身农村,促进农村经济发展,减小城乡差距。

### 六、结束语

综上所述,在农村经济发展过程中,实现供水工程可持续运行十分关键。国家及相关政府部门应采取科学准确的管理模式,加强农村供水工程的管理力度。结合当下的国情,将国际成功管理经验加以借鉴,制定合理的管理模式,保证农村供水工程可持续运行和长远发展。因其管理经验、社会经济条件不同,形成了不同的管理模式,应结合本地实际情况,选取合适的管理模式。我国大规模农村供水工程建设相较于其他发达国家起步较晚,相关管理人员经验不足,应对其进行深入的研究和探索,建立健全法律法规,确立供水工程运行管理模式,符合我国国情发展。

### 参考文献:

- [1]邓劲方,李连香,曲钧浦,闻童.农村供水工程规范化建设的思考与实践——以马蹄井供水工程为例[J].中国水利:1-3.
- [2]黄建军.清水县陇东农村供水旺兴水源保障工程取水枢纽溜砂坡支护结构稳定性分析[J].水利科技与经济,2023,29(02):52-55.
- [3]郭思琪.夜间最小流量法和DMA分区在降低农村供水管网漏损中的实践[J].供水技术,2022,16(06):34-35+43.
- [4]宋卫坤,廖丽莎,郭晓梅,郭凯先,温军,刘满苍.基于Delp hi-HACCP法的农村供水工程风险识别研究[J].水利发展研究,2022,22(09):14-20.