

基于河湖长制的河湖健康评价工作目标及对策分析

钟 奇

荣瑜建设集团有限公司 四川成都 610031

摘 要: 在新时期下, 河湖管理工作的大力开展可以保证河湖健康生命得到最为科学的维护, 有利于河湖功能全面发展, 是助推河湖长制目标全面实现的关键所在。河湖健康评价工作是河湖管理工作成效不断增强的重中之重, 能够为各级河湖治理保护工作方案的制定与优化提供重要的数据支持。河湖健康评价结果也成为河湖长制工作质量提升的重要支撑, 更是检验河湖管理最终成效的可靠依据。为此, 河湖长制背景下的河湖健康评价工作必须明确, 找准目标定位, 对河湖健康评价内涵进行不断拓展, 确保河湖健康评价工作方法得到不断创新。基于此, 本文从河湖长制背景下河湖健康评价工作开展目标及意义入手, 探讨工作要点, 提出工作开展策略, 力求推动河湖长制工作质量与效率的同步提升。

关键词: 河湖长制; 河湖健康评价; 工作目标; 工作策略

Analysis of the objectives and countermeasures of river and lake health evaluation based on the river and lake management

Qi Zhong

Rongyu Construction Group Co. LTD Sichuan Chengdu 610031

Abstract: In the new era, the vigorous development of river and lake management work can ensure the scientific maintenance of the health and life of rivers and lakes, which is conducive to the comprehensive development of their functions and is a key factor in achieving the goal of the river and lake system. The evaluation of the health of rivers and lakes is of utmost importance in enhancing the effectiveness of river and lake management work and can provide important data support for the formulation and optimization of plans for river and lake governance and protection at all levels. The results of the evaluation of the health of rivers and lakes also serve as an important support for improving the quality of the river and lake system work and are a reliable basis for testing the ultimate effectiveness of river and lake management. Therefore, the evaluation of the health of rivers and lakes under the background of the river and lake system must be clear, the target must be accurately positioned, and the connotation of the evaluation of the health of rivers and lakes must be continuously expanded to ensure that the methods of the evaluation of the health of rivers and lakes are constantly innovative. Based on this, this paper starts with the objectives and significance of the evaluation of the health of rivers and lakes under the background of the river and lake system, explores the key points of the work, and puts forward the strategies for carrying out the work, in order to promote the synchronous improvement of the quality and efficiency of the river and lake system work.

Keywords: river and lake management; River and lake health assessment; Work objectives; Work strategy

在环境保护工作理念全面融入前提下, 河湖健康评价工作可以为河湖健康维护工作效果提供重要依据, 使得社会公众能够主动参与监督管理工作, 让河湖管理基础工作有序与高效开展。因此, 河湖健康评价工作转变成工作质效提升的催化剂, 必须对工作目标进行科学明确, 将河湖健康评价工作所具有的应有作用充分发挥。为此, 相关部门必须对河湖健康评价工作开展做到足够重视, 结合河湖长制需要, 对国家要求做到全面落实, 让新概念、新导向与新号召成功融入河湖长制背景下的河湖健康评价工作中, 为美丽河湖全面建设夯实牢固基础。可见, 对河湖长制的河湖健康评价工作目标及对策的探讨是十分必要的, 具有一定现实意义。

一、基于河湖长制的河湖健康评价工作开展目标及意义

(一) 检验工作成效依据

在河湖长制全面推行前提下, 河湖健康评价工作可以完成河湖健康维护具体情况的反映, 做好河湖管理成效评价。在此基础之上, 工作人员会从侧面等多角度对河湖长制工作实际成效做出多元与客观评价^[1]。因此, 河湖健康评价工作目标是衡量河湖长制各阶段成效, 同时以检验河湖长制效果为主要导向。

在具体评价中, 工作人员会将河湖健康评价与考核工作作用有效结合, 保证所获得的数据真实与可靠, 让检验工作具有科学性与准确性。因为河湖健康评价指标是考核指

标体系的一部分,势必会在自然与功能属性指标上适当增加与管理成效相关的指标,从而明确河湖长制最终考核指标,有利于考核结果导向性的突出。

(二) 激发社会参与热情

社会公众是河湖健康工作的受益者,同时也需要对相关工作进行全方位监督。社会公众会积极参与到河湖健康评价工作部分环节,提出真实诉求^[2]。为此,河湖健康评价工作需要站在社会公众角度考虑,明确工作目标,即水质够不够清澈、杜绝乱倒垃圾行为、污水排放是否合理等不同目标,评价指标也凸显出简单与直白等特点,能够与群众实际要求相符合。群众可以清晰与全面地了解河湖健康的实际情况,提出新的诉求,让权力得到更好的行驶。

那么,河湖长制下的评价工作会受到社会公众实时监督,有利于将河湖健康评价工作所具有的客观性与真实性做到全面提升。社会公众会带着积极热情参与整个监督过程,使得问题及时发现并获得有效解决。

(三) 夯实河湖管理基础

由于河湖健康评价工作直接影响着河湖管理工作质量的提升,二者关系较为微妙。在河湖长制背景下,河湖健康评价工作需要及时调整,结合基础管理工作要求完成目标清单科学明确,也保证任务清单内容全面^[3]。为此,河湖健康评价工作应包括污水处理能力、水质与农业面源污染达标率等重要数据的获取。相关工作人员要借助信息技术与网络平台完成数据收集、整理、存储与查询等工作,注意与环保、住建和农业等多个部门加强联系,获得最新的数据,同时重视数据共享与利用,保证为评价工作提供数据支持。

因此,河湖健康评价工作成为一个珍贵的“试金石”,助推河湖管理基础工作水平提升,保证管理工作能够走入精细化。评价工作还发挥出自身“催化剂”的作用,加快管理工作的协同化与信息化发展脚步,为各项基础工作开展夯实牢固基础。

二、基于河湖长制的河湖健康评价工作要点

(一) 明确评价对象

河湖健康评价工作具有极强的技术性与综合性,工作难度相对较大,必须根据评价对象完成相应的评价工作。因此,评价对象的科学明确是河湖健康评价工作的要点之一^[4]。现如今,河湖长制大力推行,河湖健康评价工作的对象自然是河湖,也包括河长湖长。在具体工作中,评价

工作不仅要注意河湖实际状态的了解,还要增强履职成效。这就要求评价对象涵盖各级河长湖长,具有全覆盖性。在各环节评价工作开展过程中,必须坚持自上而下的原则,由上级完成下级的评价,也就积极开展自评活动。例如,采用抽取方式,由中央抽取3个省,完成省内河湖健康评价,省、市及县的河流评价汇总之后得到全省评价结果。

(二) 选择评价指标

在河湖长制推行下,河湖健康评价工作重点发生相应变化,不再过度重视传统生态和功能属性评价,而是积极与河湖长制考核相关工作有效结合。在参考必选与备选指标基础之上,将水资源保护和水环境治理视为河湖长制工作内容,也要包括水污染防治^[5]。在评价指标选择过程中,注意选取可以真实体现出河湖管理各种成效的指标。例如,排污口设置和限制排污总量是否合理、有无违规或者无证取水等情况、“四乱”现象是否存在、水产养殖污染等我项指标。在实际工作中,河湖健康评价指标应注意难度降低,秉承着成本节约等科学原则,选取周边易获取的数据,让指标具有易赋分特点,体现出各时期河湖管理的实际成效。

(三) 做好数据收集

数据收集与获取是河湖健康评价工作得以全面开展的关键所在。由于数据类型各不相同,获取方式也存在一定差异,应根据必选指标内容借助卫星遥感技术完成所需数据快速获取“岸线自然状况”,也可以考虑使用现场调查的方式获取准确数据。在获取生态流量相关数据时,需要依托在线检测方式获得,也可采用人工监测,必要时可对工程环评报告内容进行查阅^[6]。对河湖管理成效类指标而言,选择暗访、对比方案与监督检查等不同方式获得所需信息。在数据信息获取过程中,工作人员要注意调整频率,例如,动态监测类指标监测的实际频率相对较高,可考虑每日进行一次。对社会公众评价指标而言,可实时进行问卷调查与计分。

(四) 合理运用结果

在河湖长制下,河湖健康评价工作会明确河湖健康的具体结论,例如,健康或者不健康^[7]。相关管理人员还会对河湖健康中出现问题进行深入分析并找到当中原因,结合河湖长制各项任务内容将问题逐一解决,对没有落实到位的工作及时改进,保证达到相应目标。例如,若水质存在不达标情况,必须对超标排污环节做到重视,找到违规排

污口。若生态流程暴露出保障力度不到位的问题,应对管理制度进行及时完善,同时加大整体管控力度。为此,河湖长制考核需要与河湖健康评价工作结合,通过评价工作掌握河长履职情况,将工作性指标逐渐淡化,而是重视考核结果具有的导向作用,根据考核结果的对比与汇总了解实际的工作考核情况,将考核结果做到合理运用。

(五) 调整评价周期

河湖健康评价工作定位需要对评价周期进行明确。在具体工作过程中,评价工作以河湖健康体验为目标,需保证评价工作同期跟“一河(湖)一策”实际实施的周期相同,例如,该方案实施周期结束的同时需要马上进行相应的评价工作。在获得最终评价结果之后,合理运用这些结果,根据实际情况对“一河(湖)一策”方案实施同期做出相应调整[8]。除此之外,河湖健康评价工作的开展是考虑给河湖长制考核工作提供所需数据时,二者周期应保持一致。通常情况下,为每12月开展1次。

三、基于河湖长制的河湖健康评价工作开展策略

(一) 更新评价理念,重视顶层设计

在河湖健康评价下,方法与依据要结合《河湖健康评价指南(试行)》内容,保证河湖健康评价发挥出重要作用,为河湖长制工作质量提升带来保证,助推河湖长制持续与稳步推进。具体而言,一是需要水利部河长结合河湖长制推行需要,完成全国河湖健康评价工作方案详细制定,发挥出其参考作用。二是做好河湖健康评价结果的合理运用,对全国河湖长制考核办法进行探索并加以明确。

(二) 明确目标任务,提供组织保障

在河湖长制背景下,河长办机制编制应及时落实,注意人员力量的合理增强,确保河湖健康维护工作有序开展,助推河湖长制工作逐步深入。首先,结合当前形势,制定维护行动计划内容。其次,对河湖长制工作目标与内容进行明确,了解河湖健康维护的具体目标内容。最后,重视职责分工,将河湖长制工作水平全面提升,强化工作组织保障。

(三) 完善监督机制,拓展监管渠道

在新时期下,河湖健康评价工作一是需要积极与考核工作深度结合,使得河湖健康监管与管理机制得到科学完善,加快河湖长制平台监管体系的全面建立。二是全面融入信息技术,促进河湖管理与监督工作的智能化发展,加大无人机利用,合理使用卫星遥感等先进技术,将河湖基础类信息与督查信息所具有的实时性与可靠性增强。三是合理使用微信公众号,开发相应的微信小程序,对社会公众参与和监管渠道进行大力拓展。

(四) 建立考核机制,强化结果应用

在河湖健康评价工作开展前提下,相关部门要积极出台考核办法,完成对全国河湖长制的科学考核,重视跟踪评价考核工作开展。针对原有责任考核与管理制度考核,需要结合河湖长制落实情况,例如,考核对象为省级,国务院需要根据考核结果进行相应奖励,发放奖金。各级地方河长要注意河湖长制考核办法修订,确保评价结果运用价值充分发挥,让工作性考核成功转换为成效性考核。在此前提下,建立河湖长制相应的激励措施,优化考核问责体系。

四、结束语

河湖健康评价一直是河湖管理工作当中一个不可缺少的重要组成部分,是保证河湖长制工作开展质量全面提升的关键所在。在新发展环境下,河湖健康评价工作的开展应结合实际发展需要,融入人水和谐的科学理念,依托先进管理办法保证河湖健康,为区域经济社会稳步发展带来有力支撑。那么,在河湖长制下的河湖健康评价工作的开展保证流域逐渐走入永续化发展,增强流域内人民所具有的满足感与幸福感,加快幸福与美丽河湖的建设脚步,发挥出河湖健康评价工作应有作用。

参考文献:

- [1]黄梦婷,李建国.基于层次分析法的河湖健康评价研究[J].水利技术监督,2023(02):13-15+64.
- [2]颜秉龙,姚力铭.基于层次分析法的生态河流评价体系构建[J].陕西水利,2022(11):92-94+97.
- [3]袁小虎,彭伟国,闫敏等.湖泊健康评价体系研究综述[C]//中国水利学会.2022中国水利学术大会论文集(第七分册).2022中国水利学术大会论文集(第七分册),2022:424-431.
- [4]荣焱,肖婷婷.河湖健康评价流程与指标体系优化分析[J].陕西水利,2022(06):184-185+190.
- [5]张泽中,和春华,苏之鸿,李依洋.改进突变模型在河流健康评价中的应用[J].人民黄河,2022,44(06):94-99.
- [6]刘学超.试析河湖健康评价工作的要点和措施[J].农业科技与信息,2022(05):34-36.
- [7]陈健,贺霄霞,蔡国宇,王小会.基于河湖长制的河湖健康评价工作目标及对策分析[J].水利发展研究,2021,21(06):34-37.
- [8]陈健,郎勋贤,王晓刚,渠晓东,贺霄霞.对河湖健康评价工作的认识与思考[J].中国水利,2020(20):17-19.