

大中型水利工程施工招标阶段投资控制

刘冬霞

652901197612204822

摘要: 在水利工程施工项目建设的全过程中, 招标是前期设计和后期施工相结合的关键一环, 在这一阶段, 强化项目的整体投资控制, 提高招标文件的质量, 对于降低项目建设阶段的变更索赔起到了很大的作用。文章通过对当前工程项目招标投标过程中出现的几个问题进行了分析, 探讨了如何强化投资控制, 以及在编制招标文件中需要注意的几个关键问题, 为水利项目投资控制工作提供参考。

关键词: 施工招标; 投资控制; 水利工程

Investment control in the bidding stage of large and medium-sized water conservancy projects

Dongxia Liu

652901197612204822

Abstract: Throughout the entire process of water conservancy engineering construction project, bidding is a key link that combines early-stage design and later-stage construction. At this stage, strengthening overall investment control of the project and improving the quality of bidding documents play a significant role in reducing changes and claims during the project construction phase. This article analyzes several problems that currently occur in the bidding process of engineering projects and discusses how to strengthen investment control, as well as several key issues to be considered when preparing bidding documents. The article provides a reference for investment control work in water conservancy projects.

Keywords: construction bidding; Investment control; Hydraulic engineering

引言

投资控制贯穿于整个工程建设的全过程, 其目标就是在各个阶段, 通过合理的管理, 使项目的投资效益最大化。由于水利工程地质条件复杂, 施工难度大, 因而加大了工程设计与投资控制的难度, 超支现象屡见不鲜。加强对大型水利项目的投资控制, 要从立项、勘察设计、招标、实施、结算、运营等各个环节进行投资管理。在工程建设和设备采购招标中, 工程造价控制是工程造价管理的重中之重, 而大型工程项目的造价控制的基础工作主要是编制合理的工程量招标清单, 确定合理的招标控制价。也可以说, 招标是指对项目的投资进行合理的控制和最优报价的一种行为。招标人和招标代理单位要对招标过程中出现的问题进行分析, 切实落实相应的对策, 以保证项目的建设和招标投标工作的质量, 保证项目的投资合理控制。

一、大中型水利工程施工招标阶段存在的主要问题分析

1. 招标文件编制存在的问题

一是缺乏准确的技术规格, 招标文件应该包括技术规格和要求, 但如果这些规格和要求不够准确、详细、清晰, 就会给承包商带来困惑。这可能会导致投标人对于规格和要求的解释产生歧义, 最终可能导致项目失败。二是

未充分考虑工程实际情况, 招标文件应该反映实际的工程情况和技术要求。如果招标文件没有考虑到实际情况, 可能会导致投标人在施工期间遇到困难, 影响工程质量和进度。三是缺少有效的标准和规则, 在招标文件中, 应该列出必须遵守的所有标准和规则, 这样可以确保投标人了解要求, 同时保证了项目的一致性和质量。如果没有充分考虑这些标准和规则, 可能会导致工程质量不稳定。招标文件中的错误: 如果招标文件存在错误, 投标人可能会产生误解, 导致最终无法得到最佳的建议书。因此, 在招标文件编制过程中应该进行充分的校对和审查。四是未对可能出现的变化做出规划, 水利工程的工作进度通常会受到自然因素的影响, 例如天气因素。在招标文件中, 应该考虑到这些因素, 并考虑可能发生的变化。如果没有充分考虑这些问题, 可能会导致项目失败或产生额外的成本。总之, 招标文件编制是水利工程施工过程中非常关键的一步, 需要确保文件的准确性、完整性和合理性。如果存在上述问题, 可能会影响工程的顺利进行和最终的质量。

2. 施工招标设计深度不够

一是技术设计不够详细, 水利工程的技术设计需要非常详细和准确, 以确保工程建设的质量和安全性。二是材料和设备选型不够精细, 水利工程中的材料和设备非常重

要,对工程的质量和安全的有直接的影响。三是施工工序安排不合理,水利工程的施工工序应该合理安排,以确保工程进度和质量。四是风险评估不够全面,水利工程建设过程中会存在很多潜在的风险,包括技术、环境、安全等方面。五是对现场实际情况的考虑不够,大中型水利工程建设往往受到现场实际情况的影响,包括地形、气候、水流等。

3.招标文件中合同内容不严谨

在工程量清单计价模式下,建设工程或采购合同是招标文件中的一项重要内容。一些招标人和投标人不把合同条款当回事,以为可以在签约后再进行修正,这种观点是非常错误的。在编制招标文件的过程中,经常会出现内容不详细,专用条款约定用词不严谨,表达不清楚,操作不具体,缺乏专业知识,缺乏法律风险意识。这些问题将会对项目的投资控制和结算产生一定的影响。

4.施工分标方案缺乏合理性

施工分标方案的编制应建立在合理的施工组织基础上,并综合考虑业主的管理能力和所处地区特殊的社会环境。在项目实施过程中,由于标段划分太小、界面设置不合理,施工单位在进场后会出现一些问题,同时也会出现合同变更、索赔等问题,不但会影响项目的进度,而且会增加项目的投入[2]。在竞标公司入场后,他们会优先考虑设计文件、招标文件和合同中的瑕疵和漏洞,并考虑如何进行索赔或改变来实现盈利,而不考虑到工程的组织和安排。这样做的结果是:一方面,项目投资控制不能实现,另一方面又会对项目的正常质量、项目的施工管理造成不利的影响。

二、提高招标阶段设计成果的质量

在水利工程中,施工单位应遵守的基本原则是:按设计图纸和规范进行施工,当设计方案确定后,如果存在设计上的缺陷,或者由于施工环境的改变,需要进行设计变更或签证处理,将会引起项目投资的变动。所以,要从工程招标阶段的设计质量入手,对投资进行严格的控制,并采取多种方法进行投资控制。

1.选好招标设计单位

不论采用何种方法进行招标,均需由具有较高技术水平的技术人才进行招标文件的编制。在进行设计时,要进行有效的沟通与沟通,并与团队合作。在细化施工组织方案、编制工程量清单和编制定额时,要对前期有疑问的问

题进行深入地讨论,并相互交流思想,最终得出最优方案。

2.加强招标设计管理

在对初步设计有充分的认识后,应派出相关专业的设计人员对项目的现场状况进行充分的了解和熟悉,以便为制定合理的施工组织和分标方案提供依据。在施工期间,业主将派出专业人员,全程陪同,投入时间、人力、物力、财力,以降低后期工程中的变更、修改等问题,达到控制投资的目的。

3.提高设计成果质量

目前,大型水利项目的招标和设计工作中,往往会出现对初步设计意向的变更。业主应按照已核准的初步设计方案,对初步设计进行完善、补充和细化,并将批复的投资金额和工程量进行分解。施工单位要加强投资意识,认真审查施工方案、材料新工艺、工程量计算、材料设备价格和定额的使用情况,并根据标段编制工程量清单和招标控制价,为工程施工招标作好准备。

4.合理确定招标及评标控制价

大中型水利工程的技术难度高,可能需要采用先进技术和设备,造价也会相应增加。因此,在招标及评标控制价的确定过程中,需要充分考虑工程技术难度,采用合适的技术和设备。水利工程建设中可能存在一些潜在的风险因素,如天气变化、施工工艺、环境保护等。这些风险因素可能会对工程造价产生影响,因此需要在招标及评标控制价的确定过程中进行风险评估。在大中型水利工程建设过程中,保证工程质量和安全是非常重要的,这可能需要采用更好的材料和设备,增加工程监理和检验等工作。因此,在招标及评标控制价的确定过程中,需要确保这些方面的成本得到充分考虑[3]。

三、重视审核招标阶段设计成果中涉及投资的内容

为了改善工程投标的质量和投资的控制,在招标前,由业主组织有关专家对投标图纸、施工组织设计、预算等进行审查,并对设计结果中的一些错误和疏忽进行修正,并对其进行修正,从而为最后的招标控制价格和预算管理打下坚实的基础。同时,要对合同条款进行严格审核,避免出现不必要的争议,减少签证、变更、索赔等。

1.设备材料预算价格的审核重点

在工程概算中,设备和材料的预算费用是最大、变化最大的,需要对其进行认真的研究。一是对设备材料的预

算价格进行审查,以确保其与项目的合理价格水平相一致。如采用市场价格,则应对其真实性、可靠性进行核查;如果使用相关部门发布的资讯价格,一定要留意资讯的时间和地点是否与所需资讯相符,并依规定进行调整。二是核对设备原材料原价的确定方法是否正确,是否对税金等需要调整的部分进行了修改。三是对设备的运杂费和运杂费进行审查,对物料的成本进行审查,并按有关规定进行核算。

2. 预算单价套用的审核重点

一是审查预算中列出的各个项目的预算单价与目前的预算定额的单价是否一致,其名称、规格、计量单位以及所包含的项目与单位价值表是否一致。二是对换算单价进行审核,首先要检查转换后的项目是否可以转换,然后再检查转换的正确性。三是对补充定额、单位评估表的编制与编制原则、单位评估表的计算、补充指标的数据与实际相符。四是审核人工、材料、机械台班等的定价,是否按照成本主管部门的相关法规和相关规定进行审核。

3. 有关费用项目及其计取的审核重点

一是检查措施费的核算是否符合相关规定,管理费用和利润的核算依据是否与现行法规相一致,有没有不能作为成本核算依据的成本。二是对预算外调入的物料差额进行审查,以确定其是否计入间接费用。在直接工程或人工成本增加或减少后,对相关成本进行了审核。

4. 严格审核合同条款中涉及投资的内容

在投标文件中,合同条款的内容应完整、详尽,尤其是有关签证、变更、进度款支付和支付的条款,要尽量精准、详细。此外,在工程量调整、单价调整、履约保证、索赔处理、合同纠纷的处理等方面,也要格外重视。

四、提高评标质量

1. 规范招标投标活动

大型水利工程是一项公共事业,它的工程质量必须得到全面的保障,因而必须对其资质进行更加严格的审核,以确保其符合工程的规模和特性。同时,招标人和招标代理应当制定科学、合理、完善的招投标管理制度,以有效地控制施工单位的投标和评标活动,防止在招标投标中发

生失位等问题。另外,对于以不正当方式参与招标的情况,应当严格禁止,情节较严重的,依法对不正当投标的建筑物进行处罚。

2. 加强施工组织设计评审

施工组织设计是招标人管理水平的体现,是保证工程质量、安全、进度、环保的重要手段,同时也是工程项目的投资决策和成本控制。所以,在招标单位编制的施工组织设计中,应加强对施工方法、程序、进度和布置、质量标准、安全措施等方面的审查[4]。

3. 倒逼投标企业提高投标文件质量

在控制招标过程中,严格审核投标文件,促使投标单位重视投标文件的编写。施工企业在招标过程中,需要具备企业实力、报价优势、施工组织合理等,尤其是施工组织设计要认真考察施工现场、调研原材料供应、优化临时交通水电方案、进行施工方案择优比选、改善施工工艺、降低施工成本等。同时,也可以帮助投标单位提高自身的技术水平,改变投标人“只注重投标数量而忽视项目质量”的现象,达到招标人与投标人双赢的效果。

五、结束语

综上所述,在水利工程施工招标阶段起到了承上启下的作用,搞好工程招投标工作对控制投资、提高工程质量具有重要意义。从工程管理预算编制、招标文件编制、合同边界条件设定、工程分标和招标设计等方面进行系统的规划,及早编制预算,并采取行之有效的招标文件编制质量保障措施,为工程投资控制打下了良好的基础。

参考文献:

- [1]李伟科.水利工程施工招标存在的主要问题及对策研究[J].黑龙江水利科技,2021,49(02):219-221.
- [2]侯超普,周艳松.大中型水利工程施工招标阶段投资控制[J].水利水电工程设计,2019,38(01):50-52.
- [3]韩方军,崔忠.水利工程项目全过程造价管理[J].内蒙古水利,2010(04):112-113.
- [4]李晓鹏,蒋礼明,汪友才.水利工程投资控制中应注意的问题[J].四川水力发电,2004(S1):46-47+49.