

中小河流治理工程建设中的问题及解决策略分析

刘文波

河南水环境勘测设计有限公司 河南三门峡 472000

摘要:我国水利工程建设中,对大型河流的水利工程建设已经初显成效,而中小河流面广量大,防洪治理任务艰巨而繁重,还存在治理不系统、不平衡、不充分等问题,如果想要实现水利工程补短板,加强水利基础建设、促进民生发展的重要举措是开展中小河流治理,对于中小河流所在区域而言,防洪排涝水平的提高具有非常重要的意义。所以说,要使沿河乡镇的经济水平得到提升,地方政府部门需要加强对中小河流治理工程的重视。该文主要阐述了以周边城镇建设和交通工程建设为基础,在中小河流治理过程中出现的一些小问题,然后有针对性地制定一些解决措施。

关键词:中小河流治理;工程建设;问题;对策

Analysis of problems and solutions in the construction of middle and small river management projects

Wenbo Liu

Henan Water Environment Survey and Design Co., Ltd. Sanmenxia, Henan 472000

Abstract: In China's water conservancy construction, progress has been made in the construction of large-scale water projects in major rivers. However, medium and small rivers pose significant and arduous tasks for flood control and management, as they cover a wide area and have substantial water volume. There are also issues of incomplete, unbalanced, and insufficient management in these rivers. To address the shortcomings in water conservancy projects, strengthen the foundation of water conservancy infrastructure, and promote the development of people's livelihoods, it is crucial to focus on the governance of medium and small rivers. Improving the flood control and drainage capabilities in the regions where these rivers are located is of great significance. Therefore, in order to enhance the economic level of towns and villages along the rivers, local government departments need to pay more attention to the governance of medium and small rivers. This paper primarily discusses the minor issues that arise during the governance of medium and small rivers, based on the construction of surrounding towns and transportation projects, and provides targeted solutions to address them.

Keywords: Governance of small and medium-sized rivers; Engineering construction; A problem; countermeasure

当前大江大河大多已经过系统治理,而中小河流面广量大,虽然水利部、财政部会同地方各级政府自2009年启动中小河流治理已经过十多年,仍然还存在治理不系统、不平衡、不充分等问题。尤其是长期以来缺乏对中小河流治理工作的重视,造成了很多小河流得不到有效的治理,工程质量也就相对较差,洪水的灾害也难以得到有效的治理。这对于河道周边的住户来说,是一件危险的事情,不仅会对他们的经济方面造成损失,还会使他们的人身安全受到威胁,对他们具有很大的影响^[1]。中小河流之所以会出现大范围局部降雨、突发性强洪水、预报困难及其发生灾害的频率高等一系列自然灾害情况是由于中小河流所具有的特征,这一特点不仅会导致自然灾害,而且会给我国国民经济发展带来恶劣影响。这样,就要求中小河流地方政府要积极开展中小河流治理的一系列工程,要结合中央的统一部署,推动地区防洪排涝工作的水平再上一个台阶。

一、中小河流管理中出现的问题

结合我国中小河流的当前面临的形势,县级水利局作为行业主管部门,面对中小河流的管理任务,仍存在对中小河流项目的规范和相关要求认识不到位,对上级部门出台的相关政策和文件理解不到位,导致项目建设管理责任、投资成本、覆盖范围、设置和实施过程中出现的一系列问题,主要有以下几个方面:

1、规划和设计问题

项目管理和规划设计中存在的问题,根据现阶段中小河流项目建设和管理现状进行分析。在工程规划设计中,易产生工程设计变更,治理区域实际情况控制不达标、盲目模仿现象十分严重,在设计变更、规划设计中存在的主要问题之一就是设计过程初期缺乏对局部条件的调整措施^[2]。由于前期设计报告和施工图编制质量不高,工程设计时,对岸坡地和绿化园林工程设计过多,造成工程投资规模和用地规模大大超出当地配套能力和已批复规模,混淆了城市河道治理工

程与城市生态景观建设的界限，影响了工程的正常实施。针对中小河流治理项目重视程度不够，未能充分重视中小河流项目的设计强度，在收集资料不完整的情况下，没有充分结合当地实际情况进行设计，致使规划、图纸等不能保证理想的进展和质量。

2、土地纠纷

如今，为保证中小河流治理工作的全面展开，建设工程时需要占用的一定的空间和土地，而在这一过程中所占用的土地资源又会与当地的乡镇政府或村民发生土地纠纷^[3]。通常情况下，河道监管设置的位置主要在乡镇和县城区域，这一区域的土地资源价值相对较高，关系到当地群众的切身利益，因而会产生一系列很难调节的问题，致使工作人员与当地群众发生纠纷，给前期土地拆迁工作带来许多困难。因土地纠纷导致项目不能正常开展，征地拆迁困难给建设方遗留很多难题，这是施工管理不力的重要原因。

3、资金问题

由于全国中小河流量大、线长、面广，国家和省级配套资金很难全覆盖，一般是按计划、分批次、按比例投入，而地方财力有限，县市配套资金往往很难全额拨付，当地市政和县自筹资金的到位率低，县财政、县水行政主管部门不能保证中小河流在治理过程中资金及时到位，就会直接影响工程项目金的及时支付，这将影响到建设单位工作的质量和进度，从而导致项目错过施工的工期，最终导致项目总体时间的延迟^[4]。

4、项目建设问题

除了这些外部因素的影响，水利工程建设项目实施过程中本身还存在很多问题，其涉及的范围比较广，这是项目实施过程中的一个重要难点。具体到项目的实施过程中，它会受外部自然环境的影响，如建筑、施工工艺、材料、设备等方面的因素，导致工程的建设时间的拖延，这是目前工程建设中最大的难题。拆迁征地量比较大、干扰因素比较多、工程施工环境比较复杂、施工中问题解决不够快等问题，都会对项目整体时间产生一定影响。在大量项目的实施过程中，由于季节因素、恶劣天气的因素的影响，也会使项目的工程工期出现一定的延迟，使工程的正常进度受到一定的影响。

5、监督管理制度问题

中小河流治理项目分布范围、施工战线较长，河道管护机构缺乏有效的监管手段，造成了后期项目人为和自然破坏严重。后期工程治理对河道管理力度不够，沿河居民防汛安全意识不强，生活垃圾直接排入河道造成河道拥堵、污染和损害已经治理过的河道堤防工程的现象时有发生。另外，不少中小河流的跨江通道管理职责不清。实际工程实施阶段各

部门管理存在项目交叉，在河道整治项目的实施之前协调部门间的沟通工作往往需要投入了大量精力，这对工程监管带来很大困难。

二、中小河流的治理措施

1、完善项目的设计和规划

加强项目前期规划和设计是提高中小河流治理水平的重要手段，中小河流流域水资源短缺、水环境污染、水土流失、洪涝灾害等环境问题随着经济社会的快速发展日益突出，目前不少中小流域以超采地下水为代价换取发展，以牺牲生态水为代价换取经济社会的发展。必须以规划为先导，立足于解决中小河流治理中存在的诸多问题。对中小河流防洪减灾、水资源利用、水污染防治等工作，要按照统筹兼顾、治标与治本、综合治理的原则全面展开。要在规划中明确治理目标、建设标准和内容、采取的措施等，统筹好上下游和左右岸的关系，防止一些地区只从局部利益出发，为追求眼前经济利益盲目开发、拦河设障、挤占河道、危害生态。为中小流域防洪安全、供水安全、生态安全保驾护航。

针对工程项目特点，针对我国中小河流治理方案，需要设计单位明确工程管理的进度目标，集中协调办公、提高设计效率等几个方面提升设计工作的质量。设计单位负责人应要求相关设计人员纳入项目所属，与业主单位共同协调设计工作，针对中小河道治理工程项目设计周期短、任务重的特点而进行。承包方要与当地水利部门加强沟通，在确定工程管理和项目管理设计范围时，选择最优的方案进行处理和设计。采取集中协调办公的方式，提高设计效率和质量，加快工作进度，使工程中的小河流治理建设和管理在变更量上有了很大的减少，把设计单位的遴选标准定下来，把有足够的行业资质和条件的勘探、设计单位纳入备案名单，作为保证工程设计质量的关键来抓。设计工作的开展必须要有足够的设计基础和材料，设计文件必须要有符合相关法规和调查和设计技术建设的水利工程。设计者要充分考虑到安全因素，严格按照水利部和财政部的相关规定和强制性条款执行，尽量避免工程设计上的变更。因此，在设计阶段，要对许多可能存在的设计缺陷进行论证，进行多方面比选，深化勘探设计的力度和深度。

2、建立完善的融资机制

中小河流多属地方管理，治理资金也以地方投入为主，这是根据中央与地方事权划分的原则。但是，没有一点国家补助资金，很难拉动起来，因为治理工程投入大，地方财力又不足。在发展中国家，水利投资一般是国民生产总值的2%，而我国却还不到1%，国家在治理重要的中小河流时，应该

加大水利投资的力度,适当地给予补贴,并加以引导。地方省级财政也要多措并举,采取多种形式,激发县、乡两级政府投资兴修水利的积极性。同时,还可以采取将已治理好的滩涂土地归农民使用若干年的办法,鼓励当地农民投资投劳,并将水土保持所种植的农作物收益归农民所有。多渠道、多层次、多样化的基金募集机制将逐步建立。治理项目投入大,地方财力又不足,很难拉动没有一点国家补贴的资金筹集机制,多渠道、多层次、多样化,尽最大可能把洪灾损失降到最低程度。

3、利用节水技术,科学利用水资源

开展合理配置水资源相关事宜的讨论,以科学合理的水资源的开发利用,将中小河流合理配置水资源纳入规划,提高全民节水的意识,要普及相关农业节水法律法规。中小河流大部分河段分布在农村,传统的灌溉方式仍被中国很多地区的农民所采用,造成水资源不能被高效利用。因此,在这种情况下,必须重视节水灌溉。首先科学确定节水灌溉和旱地农业的布局和发展方向,包括水土资源状况、自然和气候条件、农业生产经营方式、作物种类、经济发展水平等因素在内的中小河流所处不同区域的自然经济状况。在项目建设上,突出抓好节水改造项目和大中型灌区节水增效示范项目,在技术上,我们在积极示范应用现代节水灌溉技术的同时,重点推广成熟适用的节水技术,促成我国由传统农业向现代农业转变,由粗放型向集约型转变。加强水资源节约集约利用,保持科学管理。在需求方面,为适应较为不利的水资源条件,通过调整工业和农业产业结构,建设节水型社会,调整生产力布局等措施,平衡用水需求。在供水端,通过工程措施,协调各方面的用水,加强管理,适应生产力布局,改变水资源的自然时空分布。逐步建立以水资源可持续利用来支撑中国经济社会可持续发展的水权、水市场理论为基础的水资源管理体系。

4、加强水污染的治理,改善生态环境

对工业污染加大治理力度。依法关停污染严重、治理价值不大的企业;依法关停整顿排污不达标的企业;坚决不审批拟新建未落实污染治理措施的企业。改善农业生产的方式,通过减少化肥使用量、防止土地污染、让农村生态环境明显

改善等措施,走新型生态农业道路。水土保持工作力度还需加大,水土保持综合治理可以增加植被保护、多蓄降水、减少土壤腐蚀、改善水质,为管制区农业、林业、畜牧业生产发展创造更好条件,也为群众增收致富提供有力保障。加强水环境管理,改变条块分割、各自为政的现状,推行水务管理体制改革。总之,治理水污染必须从尾端治理转变成从源头治理,重视中小河流的生态环境和水土的保护,切实保障水环境安全。

三、结语

中小河流为人民的生产生活带来的便利条件,它同时也是防洪减灾的重要治理对象。中小河流的治理需从根本上抓起,坚持以人为本,人水和谐的原则,各地要抓住机遇,做好前期的工作,拿出可行的规划治理方案,使中小河流的治水项目能够尽快的实施。财政部门也要给工程项目资金上的支持。在重点中小河流治理完成之后着重加强非重要中小河流的治理,用以防止重大的洪水和旱灾。另外,国家有关法律和指导政策中对中小河流治理工程建设管理项目的考核十分关键。中小河流治理问题已是人们关注的焦点,这是因为国家政策对中小河流治理项目的积极引导下出现的结果。中小河流的防洪规划受到了长期的影响,而我国的中小河流数量巨大,具体河流究竟存在什么样的问题,如何治理,还需要进一步的研究,所以我国在政策上始终要加强对中小河流的专业研究,给予支持。对中小河流进行系统、全面治理,是造福百姓、惠及子孙后代的一项惠民之举。要认真对待,紧紧抓住这一机遇,努力实现经济可持续发展,使中小河流的各种问题得到根本解决。

参考文献:

- [1] 刘进华.论工程建设投资项目财务风险与控制[J].中国市场,2020,No.1061(34):157-158
- [2] 张永辉.谈矿山工程建设投资及成本控制[J].科技风,2020,No.424(20):114.
- [3] 张炜.工程建设投资及成本控制研究[J].中外企业家,2019,No.629(03):96-97.
- [4] 殷红军,徐鸿.从第三气体处理厂改扩建工程论工程建设投资控制方法[J].新经济,2013,No.382(23):109-110.