

夯实基础强化管理努力开创河湖空间管控新局面

钱 行 彭雪媛 吴 云

北京市北运河管理处 北京 101300

摘 要：随着社会不断的进步与发展，国家对河湖空间管控的重视程度在不断提高，河湖水系与防洪、排水、供水以及排涝等方面是紧密相关的，同时在水资源调度方面以及水运通航方面发挥着重要的作用，特别是在国土空间地域边界处，对水域范围进行合理的规划，能够有效的对城市供水安全体系进行优化与完善，保证广大人民群众生活及生产需求。所以，要加强对河湖空间管控的重视，夯实基础，强化管理，推动河湖空间管控迈向新局面。本文主要探讨了河湖空间管控的相关问题。

关键词：夯实基础；强化管理；河湖空间管控

Consolidate the foundation and strengthen management to create a new situation of river and lake space control

Xing Qian, Xueyuan Peng, Yun Wu

Beijing North Canal Management Office, Beijing 101300

Abstract: With the continuous progress and development of society, the level of attention given by the country to the spatial control of rivers and lakes is constantly increasing. The river and lake water systems are closely related to flood control, drainage, water supply, and drainage. They also play an important role in water resource allocation and water transportation and navigation. Especially at the territorial boundaries of the national spatial territory, reasonable planning of water areas can effectively optimize and improve the urban water supply security system, ensuring the livelihood and production needs of the general public. Therefore, it is necessary to strengthen the attention to spatial control of rivers and lakes, consolidate the foundation, strengthen management, and promote a new phase of spatial control of rivers and lakes. This article mainly explores the relevant issues of spatial control of rivers and lakes.

Keywords: consolidating the foundation; strengthen management; river and lake space control

在当前的时代背景下，我国河湖空间管控工作中还存在一些问题，对我国河湖水系功能的发挥造成一定的影响，要以正确的态度看待河湖问题，明确河湖管控中存在的问题，积极采取措施，从河湖空间管控基础方面、河湖环境面貌方面、采砂管理方面以及制度体系方面进行优化与解决，推动人与自然的和谐发展，进一步强化管理水平，努力开创河湖空间管控新局面，为生态文明建设与经济社会的发展提供有力支持。

一、河湖空间管控现的相关论述

河湖空间管控是指通过科学合理地规划和管理河流、湖泊等水域空间，以实现水资源的有效保护、生态环境的优化和社会经济的可持续发展。河湖空间管控的关键在于规划、保护和利用水资源，实现水域空间资源的合理配置和有效利用。

河湖空间管控的主要内容包括：第一，规划管理。制定河湖空间规划，明确河湖的功能定位、保护目标和空间结构，制定相应的发展策略和政策措施。同时，建立健全河湖管理体制和机制，确保规划的有效实施。第二，水资源保护。加强水资源管理，制定水资源保护政策和措施，实现水资源的节约、保护和可持续利用。对水资源进行科学调配，防止水污染，保障生态用水需求。第三，生态修复与保护。加强河湖生态环境保护，恢复河湖生态系统功能，

维护水生生物多样性。通过生态修复、水环境保护等手段，实现河湖生态环境的良性循环。第四，岸线管理。实施岸线管理，确保河湖资源的合理利用和保护。通过岸线规划、整治和管理，防止无序开发和过度占用河湖资源。第五，水域保护。制定并实施水域保护政策和措施，确保河湖水域不受非法侵占和破坏。对于违法行为，依法追究责任，维护河湖水域的合法权益。第六，水资源利用效率提升。通过水资源的优化配置，提高水资源利用效率，降低水资源浪费。鼓励节水、限水措施，推广节水技术和设备，实现水资源的可持续利用。第七，信息化与智慧化管控。利用现代信息技术手段，实现河湖空间管控的信息化和智慧化。通过监测、管理和预警系统，实现对河湖资源的实时监测、分析和预测，提高管控效率。

河湖空间管控对于保护水生态环境、实现水资源的可持续利用具有重要意义。加强河湖空间管控，有利于促进经济社会的可持续发展，为人民群众创造更好的生活环境。

二、河湖空间管控中存在的问题

河湖空间管控非常重要，因为它关系到人们的生命安全、生态环境和经济发展。但是在实际情况中仍然存在一些问题和挑战，主要包括以下几个方面：第一，一些规划设计没有充分考虑地形、水文、土质等自然条件，也没有充分考虑社会经济发展状况和人口变化情况，导致规划设

计与实际情况脱节。规划的科学性、合理性和可操作性有待提高。第二，由于地域、行业、领域等各种因素的影响，各地区河湖空间管控标准和政策不一，缺乏统一的标准和实施细则，导致管控效果不尽如人意。第三，部分地区水环境污染严重，导致水资源质量下降。水污染防治措施和力度有待加强。第四，部分地区对河湖资源的过度利用，导致河湖生态系统受损，生态平衡遭到破坏。资源的合理利用和保护面临挑战。第五，部分地区岸线开发和保护之间的矛盾突出，导致岸线资源过度开发，影响河湖生态环境和水资源利用。第六，部分地区河湖空间管控的公众参与度较低，导致管控措施难以落实，管控效果受到影响。第七，河湖空间管控需要大量的技术和资金支持。部分地区在技术和资金方面存在不足，影响管控工作的推进。第八，部分地区河湖空间管控相关的法律法规体系不完善，制约了河湖空间管控工作的开展。针对河湖管控中存在的问题，要从多方面出发采取措施进行优化与完善，推动资源和生态环境的可持续发展。

三、夯实基础，强化管理，开创河湖空间管控新局面措施

1. 明确河湖现状，形成河湖空间管控基础台账

想要推动河湖空间管控工作的创新与发展，首要就要对河湖水系当前的情况进行全面了解，从而对河湖空间管控基础进行把控。第一，制定河湖保护名录。基于全国水利普查成果，全面调查当地的河湖情况，对每一条河、每一个湖的基本属性进行明确，对河湖相关的数据信息进行采集与整合，从而制定与当地情况相一致的河湖保护名录，为河湖管理工作的开展提供真实、准确的资料参考。参照河北省就在2021年中对全省范围内31个湖泊以及1660条河进行了调查与汇总，制定了河北省河湖保护名录，为后续工作的开展打下坚实基础。第二，对河湖管理范围进行划分。基于对当地河湖情况的调查，对河湖管理范围进行准确划分，尤其针对敏感河段、重点地域的河道，要做好订桩确权，并形成相应的报告指南，向广大人民群众进行公示。从而使单位和个人更加清晰明了的了解河湖管理边界。第三，各市区水务局针对自己管理范围内的河湖基础信息进行进一步的调查与完善。对所属河道范围内的水工建筑物、排污口、标识标牌、语音杆、限高限宽设施、树木林草等建立基础信息台账并在工作中实时更新，确保台账的实时性与准确性。

2. 积极解决河湖问题，优化河湖环境面貌

加强监管，积极解决河湖现有问题，需要做到以下几个方面。第一，在开展河湖管理工作的过程中存在着固体废弃物的倾倒填埋、种植阻碍行洪的林木、修建阻碍行洪建筑物以及垃圾的乱扔乱堆等问题，对河湖的生态功能以及生态面貌造成严重影响。因此，要加强对现代技术的应用，采取多样化的方式开展巡查监管工作，例如，视频监控、无人机拍摄、卫星遥感监测以及现场巡查等方式。并对相关责任人的问题整改内容及职责进行明确，保证河湖整改工作的顺利开展。第二，在整治河湖问题的过程中，通过信息化技术的应用完善河湖整治平台，定期的对相关通报进行统计，根据实际情况开展督导调度工作，加强对整治现场的巡查与抽检，将河湖整治工作落到实处，推进

河湖整治管理工作向着规范化、全面化及常态化的方向迈进。第三，加强对涉河建设项目的审批及监管。开展涉河建设项目之前，要确保符合资质要求并得到行政许可批准，严格依据相关法律法规文明施工，加强各个单位部门的沟通与合作，针对涉河建设项目制定完善的工程检查制度，不断的对涉河工程信息进行完善与补充，加强对事中的控制以及事后的管理，全面的对涉河建设项目的建设进行监督检查，加强对建设单位的指导，保证涉河建设项目的顺利开展，保证施工中的安全问题。

3. 加大打击力度，优化采砂管理模式

针对非法采砂取土问题，要进一步加大打击力度，对违规采砂问题进行全面整治。具体而言，将河道治理工作以及河沙开采工作充分的结合在一起，通过对砂石资源的应用，推动河道生态修复工作以及河道治理工作的开展，构建完善的采砂管理新秩序，强化采砂监管力度，保证采砂工作合理、有序的开展。第一，对河道采砂管理制度进行优化与完善。加强采砂与河道治理工作的融合推进，在治理河道的基础上开展采砂工作，并在事前将规划许可工作做到位，在事中加强监管执法力度，在事后强化验收检查工作，全面规划每一个环节，推动采砂管理工作向着规范化与集约化的方向迈进。第二，对采砂管理责任制进行明确与落实。针对当地的有砂河道进行逐级逐段的落实，明确相关责任人，并对其工作的开展制定完善的培训机制、考核机制以及检查机制，充分的将责任人的工作积极性充分调动起来，强化社会责任意识，保证每一段河道采砂管理工作落到实处，获得较好的管理效果。第三，制定治河采砂管理清单，通过全面调查当地有砂河道的情况，采取清单式管理模式，若河道不在清单范围内，就不可以开展采砂工作。第四，对河道采砂监管进行规范。在采砂工作开展之前，要对采砂审批进行严格监管，开展线上审批工作，在审批通过后下发电子许可证件照。在治河采砂工作开展的过程中要对现场信息进行全面落实与公示，通过在线视频的方式进行全面监控，明确车辆进出场次数与频率，对统计报道、砂石采运管理单等进行收集与整理，对治河采砂的各个环节、各个方面进行把控。在治河采砂工作完成之后还要进行检查与验收，从而确保河道治理效果。

4. 构建完善的制度体系，强化河湖管控效果

完善的制度体系是开创河湖空间管控新局面的重要基础。第一，要满足基于生态保护红线的管控要求，在河湖保护区范围内不允许开展开发利用活动，保留区中开展的开发建设活动不能对生态环境以及生态功能造成危害，对于可能造成资源破坏以及污染生态环境的生产设施要严令禁止。控制利用区对于开发利用强度以及建设项目的类型要进行严格的控制，按照相关法律法规对违规建筑进行清退，明确允许建设、禁止建设以及限制建设的产业。基于节约集约利用原则以及合理布局的原则，在确保河湖功能的基础上，按照相关规定对开发利用区进行合理应用。第二，对河湖资源有偿应用制度进行制定与完善。在考虑河湖防洪功能、供水功能以及对生态环境影响的基础上，对水平资源、滩地资源、岸线资源以及砂石资源等利用价值以及资产价值进行综合评估，实施有偿使用制度，加强对河湖资源的高效利用，推动经济的发展。

5. 加强社会参与和宣传教育

为加强河湖空间管控, 需要加强社会参与和宣传教育。具体来说, 我们应该通过以下措施来推进这一目标。首先, 建立并完善相关法律法规, 明确河湖管理的职责和权利, 并对违规行为进行严厉打击。同时, 应针对不同群体制定具体的政策和措施, 加强对河湖保护的宣传教育, 提高公众的环保意识和责任感。其次, 建立健全河湖管理的组织机构。要建立专门的河湖管理部门, 建立河湖保护的长效机制, 加强对河湖的监测和评估。同时, 应在各个层级和领域间加强协调和合作, 形成工作合力, 共同推进河湖空间的管理和保护。

6. 完善法律法规和政策支持

为加强河湖空间的管控, 完善相关法律法规和政策支持是至关重要的。首先, 加强对河湖空间的立法工作, 制定相关法规, 规范河湖空间的利用和管理, 加强对违法行为的惩罚力度, 确保河湖空间的安全和健康。其次, 优化政策支持, 加强对河湖空间的保护和管理的财政投入, 完善激励和惩罚机制, 鼓励公众参与河湖空间的保护和管理。最后, 加强对河湖空间的监管和执法机制, 加强对违法行为的查处力度, 确保河湖空间的法制化和规范化管理。总之, 从法律政策角度出发强化河湖空间管控水平。

7. 强化环境监测和技术服务

为加强对河湖环境的管控, 必须强化环境监测和技术服务。具体来说, 建立健全环境监测网络, 加强对污染源的监测。应加强对重点排污单位的监管力度, 确保其排放达标; 开展环境风险评估, 利用科技手段预测可能产生的

环境风险, 及时发现和预警潜在环境风险, 以防范和化解环境风险; 加强环境数据分析和预警管理, 系统研究分析河湖环境变化规律和趋势, 提高环境预警预测精度和时效性; 开展科技支撑工作, 推进环境污染治理技术创新, 提高河湖水环境质量保障水平。

四、结语

综上所述, 在生态文明建设及社会的发展中河湖空间管控工作的开展是非常重要且必要的。但是, 当前河湖管控中还存在一些不足之处。因此, 需要明确河湖现状, 形成河湖空间管控基础台账、积极解决河湖问题, 优化河湖环境面貌、加大打击力度, 优化采砂管理模式、构建完善的制度体系, 强化河湖管控效果、加强社会参与和宣传教育、完善法律法规和政策支持以及强化环境监测和技术服务, 全面推动河湖空间管控新局面的开创。

参考文献:

- [1]. 夯实基础 强化管理 努力开创河湖空间管控新局面 [J]. 河北水利, 2021(12):10-11.
- [2]. 加强河湖空间管控 持续改善河湖面貌 [J]. 河北水利, 2022(09):25-26.
- [3]. 基于河湖功能的空间管控关键技术研究 —— 以江苏省河湖为例 [J]. 江苏水利, 2022(05):6.
- [4]. 祖雷鸣. 加强河湖水域岸线空间管控 保障河道行洪通畅和河湖功能完好 [J]. 中国水利, 2022(07):3-5.
- [5]. 基于河湖功能的空间管控关键技术研究 —— 以江苏省河湖为例 [J]. 江苏水利, 2022(04):7.