

# 新农村建设背景下小型农田水利建设的现状和对策

张超超

山东创地土地发展有限公司 山东济南 250000

**摘要：**近年来农田水利建设被提上了日程，要求各个地区提高农田的灌溉率，因地制宜的进行小型农田水利建设。作为水利工程建设的一分子，小型农田水利建设仍为大部分农民所忽视，其应有作用仍然得不到重视，同时资金短缺和管理不完善等问题也使得小型农田水利工程建设的推进不能顺利展开，本文针对以上问题提出了相关对策，以提高对小型农田水利工程建设水平，具体包括：完善管理机制；拓展资金筹集渠道；打造完备的评价体系；寻求人力支持和技术支持。在这些措施的作用下，希望能解决小型农田水利建设当前的困境，以资借鉴。

**关键词：**新农村建设；小型农田水利建设工程；管理机制

## The present situation and countermeasures of small-scale irrigation and water conservancy under the background of new rural construction

Chaochao Zhang

Shandong Chuangdi Land Development Co., LTD. Jinan, Shandong 250000

**Abstract:** In recent years, the construction of farmland water conservancy has been put on the agenda, requiring each region to improve the irrigation rate of farmland, according to local conditions to carry out small irrigation water conservancy construction. As a part of the construction of water conservancy projects, the construction of small irrigation and water conservancy projects is still ignored by most farmers, and its due role is still not paid attention to. Meanwhile, the problems such as shortage of funds and imperfect management also make the construction of small irrigation and water conservancy projects can not be carried out smoothly. In view of the above problems, this paper puts forward relevant countermeasures to improve the construction level of small irrigation and water conservancy projects. Specifically include: improve the management mechanism; Expand fund-raising channels; Build a complete evaluation system; Seek human and technical support. Under the effect of these measures, it is hoped to solve the current predicament of small-scale irrigation and water conservancy construction for reference.

**Keywords:** New rural construction; Small-scale farmland water conservancy construction projects; Management mechanism

我国是一个农业大国，历来重视农业发展，农田水利工程建设更是重中之重，自古以来都江堰、灵渠水利工程，近年来，小型农田水利工程建设因其特有的优势也被提上了日程，然而，当前小型农田水利工程建设的情况并不尽如人意，存在资金短缺、管理不善、质量不合格、缺少农民的认同等问题，新农村的建设如火如荼，如何使小型农田水利工程建设发挥其应有作用，本文接下来将做详细论述。

### 一、新农村背景下建设小型农田水利工程的重要性

小型农田水利工程历来是农村农业发展的命脉所在，并且随着新农村建设进程的不断推进，其重要性越来越突出。我国是一个农业大国，历来重视农业发展，农田水利工程建设更是重中之重，自古以来都江堰、灵渠水利工程，20世纪50、60年代更是兴建了多处水利工程，但直到2011年我国相关文件的发布才使农田水利建设被再次提上了日程，文件要求各个地区提高其农田的灌溉率，因地制宜的进行小型农田水利建设<sup>[1]</sup>。总结小型农田水利工程建设的重要性有以下三点：

#### 1. 有利于保障粮食安全

我国是一个粮食需求大国，粮食安全对我国来说至关重要，粮食的产出靠农业，农业的增产靠水利，因此农田

水利建设一直受到农业发展部门的重视，小型农田水利工程建设是农业生产进步的重要体现，其可以因地制宜的提高农田灌溉率，满足农业发展需求，增加粮食产量，作为农业发展的重要组成部分而存在，成为保证我国粮食安全的有效武器。

#### 2. 有利于优化农村生态环境

水利建设能有效优化农村生态环境，良好的水利建设可以优化水底生物的生存环境，优化水质，降低含沙量，使周边植物蓬勃生长，保持并增加流域周围物种数量，还能优化农田土壤，使土壤得到休憩愈加肥沃，改变并阻止水土流失等土壤亚健康状况，因而能优化农村生态环境，减少自然灾害的发生，保证农村作物产量，保证农牧民生活居住环境的优质。

#### 3. 有利于促进农村能源供给

火力发电存在诸多弊端，为减少其排放的污染物，及减少对煤矿的开采和树木的砍伐，水力发电被认为可以起到重要的补充作用，它可以解决周边区域的用电问题，作为农田水利建设的重要目标之一就是满足农村生活的用水供给需求。<sup>[2]</sup>水力发电相比火力发电是一种更为清洁能源，对环境不会造成过度的污染，因此还能有效保持生态环境。

## 二、当前农村小型农田水利建设的现状

### 1. 管理不够完善

农田水利工程作为公共设施一般在施工时受水利工程的监管，建筑商的施工进度和施工质量都要经过监管部门的监管和验收，按照相关标准进行建设施工，因此农田水利工程在投入使用之前的建设时期的质量管理是非常严格和受重视的，但是由于没有专人管辖，投入使用之后，大部分农田水利工程的维护和检修等管理问题得不到有效解决，村民们针对这些问题更多的是考虑不愿意花钱进行管理维护，产权不明确导致责任推诿现象频发，农村乡镇集体的管理职能弱化甚至混乱不堪，这些问题都导致了水利工程得不到有效的使用。如何使水利工程的管理得到加强是现阶段农田水利工程建设的一大问题。

### 2. 资金不够充足

作为水利工程建设的重要组成部分，小型农田水利工程建设比较缺乏重视，水利建设必须有充足资金支撑，然而我国每年实际应用在水利工程建设方面的资金还相当不足以支撑其建设，尤其是大多数资金都用于大中型农田工程上，对小型农田建设的资金投入不够重视<sup>[3]</sup>。另外，水利建设牵涉到众多部门，比如农业部门、土地部门、工商部门等，他们各自的投资指标由于不一样，更增加了水利建设投资的推进难度。只有几个部门联合起来，明确投资指标，做好施工人员、原材料购买、机械设备购置等费用的规划，才能有效组织起来进行小型农田水利工程建设。然而实际上由于水利建设资金要求大，而一些经济发展比较落后的地区，又根本拿不出资金来建设，各个部门之间缺乏有效配合的现象比较普遍，这就造成了小型农田水利工程建设得不到应有的重视，要让资金需求更大的水利项目。如何解决资金缺乏这个难题是进行小型农田水利建设的必过难关。

### 3. 工程质量不达标

目前，有相当一部分小型农田水利工程建设是采用政府出资，农民自发组织建设与管理，由于农民缺乏相关支持与指导，缺少相关的施工和维护标准，所以施工并不规范，质量不过关，不能满足相关的技术标准。比如，蓄水能力高低是水利工程重要的评价指标，然而要想完美设计蓄水能力，需要专业人员经过地形勘探、测绘等工作，着重考虑建设地点，结合周围环境，使水渠在下雨天能够储蓄足够的水量。但现实是，在农民自组织自建的情况下，这些小型农田水利工程并不能达标，设计并不科学，这就导致后续的蓄水能力的不达标。究其本源，这些情况是因为缺少专业人员的指导设计而造成的，尤其是一些经济不发达的偏远地区，在成本最优的驱动下，根本不会请到专业人员来帮助建设。由于农民在建设中没有质量意识，自然，工程建成之后也达不到专业要求。如何使小型农田水利工程建设水平达标是工程建设的一大难点。

### 4. 农民积极性不高

传统粗放式灌溉是农民熟悉的灌溉方式，但其对我国的水资源现状造成了极大压力，由于水资源匮乏，我国亟需开展小型农田水利建设，以此来节约每年在农田灌溉上用掉的大量水，在保障农田生产的同时节约水资源<sup>[4]</sup>。但是由于农民缺乏全局的意识，并且在个人农田灌溉上所

需花费并不难以负担，因此他们在农田灌溉需要节水上并不十分理解，节水意识并不高。而且他们对于小型农田水利工程所能起到的作用也不十分肯定，传统靠天吃饭的想法根深蒂固，农民认为雨水就能起到灌溉的作用，无需进行水利工程建设，而且自然灾害来临时，小型农田水利工程是否真能起到作用也值得商榷。这导致了农民对小型农田水利工程建设、管理、维护、检修上的不积极，也导致了小型农田水利工程使用效率的低下。

## 三、新农村建设背景下提高小型农田水利建设水平的对策

### 1. 完善管理机制

要想完善管理机制，组织管理单位必须深入到工程实地去了解真实的施工建设情况，而且应当定期进行此项工作，实时地掌握水利建设情况，水利工程建设花费大，耗时长，其间一定会有突发情况发生的时刻，因此管理机制的执行一定要明确权利义务、工程建设一定要有章可循，为使水利工程建设规范，必须派遣专业技术人员带现场指导支持，施工的各个环节都必须严格按照规范要求进行，整个施工流程必须明确重点和难点，事前控制、事中控制、事后控制要全面到位，对于一些可能出现的问题要做好防范，比如人为操作误差、设备质量较差等等问题。另外，完善管理机制还要求加强水利工程建设作用的宣传，因为当前大多数农民还没有认可小型农田水利工程所能起到的作用，加强与农民的交流与沟通，或者说管理好小型农田水利工程的使用者极其重要，因为他们既是使用者又会是管理维护者，把农民拉进自己的阵营将极大的发挥小型农田水利工程的作用。调动周边群众的工作积极性、使小型农田水利建设能够获得农民的认可将使小型农田水利工程产生应有的社会效益。否则农民不配合甚至唱反调的情况一旦发生，就会阻碍工程的有序进行，谈不上应用价值的发挥，反而浪费人力物力，所以对农民的宣传和引导也应被纳入到完善管理机制的内容当中<sup>[5]</sup>。

### 2. 拓展资金筹集渠道

上文说到小型农田水利工程建设由于得不到应有的重视，缺乏建设资金情况较为常见，而水利工程建设涉及费用又较多，这使得小型农田水利工程的推进受到阻碍，资金问题成为水利工程建设面临的最为严重的问题。政府会给予一定的财政补贴，还可以在此基础上再拓展资金筹集渠道填补现有的资金缺口。在发挥自身应有的引导作用的情况下，政府可以拓展融资渠道的方式，比如组织有意向的开发商进行实地考察，做好沟通交流，达成投资意向。在进行招商引资时做到公开透明，坚决抵制具备施工资质的施工单位，严格按照水利工程招投标制度进行，从而避免徇私舞弊的出现，争取到更多的投资者。另外，联合投资的方式也是拓展资金筹集渠道的一种手段，它可以联合社会各界，综合各种闲置资金，共同促进项目的顺利展开。在政府大力拓展资金筹集渠道的情况下，就能为施工工作的开展创设良好的条件，使更多的有意向的投资者被吸引到这个领域之中，达成双赢的合作模式。从而实现水利工程的应用价值和社会效益。

### 3. 打造完备的评价体系

水利工程耗时长、花费大，为了避免工程不达标浪费

人力物力与资金的情况,对水利工程的流程控制非常重要,而流程控制的工具——评价体系就至关重要。<sup>[6]</sup>评价体系的完善需要全方位的设计,但首先要确定工程实施的可行性,在明确当地水利工程需求的基础上,明确施工阶段有哪些,每个阶段的具体任务以及竣工时间等施工方案中的重要内容。在评价了施工方案的可行性之后,可以开展投资计划的编制,这时还要积极与领域内的专家进行沟通交流,以确定项目选址的最终意见,明确实施流程的各个环节。为提高农村小型水利工程施工的开展效率,要有针对性的完善质量保证体系,相关组织单位要带动周边农民群众,使他们参与到工程建设的过程中,比如可以适当进行有偿奖励,但是事后的资金支出明细一定要定期公开,接受社会监督和群众监督。另外,一定要权责分明进行评价,明确各个单位在项目建设中的权利和义务。如上所述,评价应伴随建设项目的始终,成为建设的有利辅助,以保证项目的质量合乎要求。

#### 4. 寻求人力支持和技术支持

传统靠天吃饭的情况使得农民对小型农田水利建设没有积极性,甚至认为工程建好以后也不能起到应有的作用,然而农民却是水利工程最终的受益者,如果不能调动农民的积极性,水利工程就不能有效展开,因为农民是水利工程的最好人力支持,所以相关单位一定要向农民宣传水利工程建设的好处,比如可以组织农民观看发达国家小型农田水利建设的业绩,以此来宣传水利工程的应用价值,从根本上改变农民的认识。

提高水利建设的现代化水平,要求我们能够学习借鉴发达国家和发达地区的经验,采用现代化装备,进行新型节水技术的研发,培养优秀的技术人才,以解决工程建设中面临的问题,满足不同地区的不同发展需求,提高设计

水平,加强对于水利工程的监测管理,在保证质量的同时,切实提高小型农田水利工程建设的应用价值和社会效益。科学技术的飞速发展为建设提供了充足的技术支持,比如在增强水利工程的蓄水能力方面,可以从根本上解决安全隐患的发生。

#### 四、结束语

随着新农村建设进程的不断推进,小型农田水利工程建设的重要性越来越突出,小型农田水利工程建设可以保障粮食安全,有利于优化农村生态环境,同时也是农民供水来源的有力补充,虽然当前小型农田水利工程建设存在诸多问题,比如,管理不善等,但我们要透过问题寻求解决方案,通过完善质量管理评价体系,寻求发达地区的及技术支持,调动农民的积极性,同时解决资金短缺的问题,开辟出一条提高小型农田水利工程建设水平的阳光大道,使其发挥应用的应用价值和社会效益。

#### 参考文献:

- [1] 王子凰. 浅析新农村建设背景下小型农田水利建设现状和对策[J]. 新农业, 2022,(22):74-76.
- [2] 彭刚,王金茹. 新农村建设背景下小型农田水利建设的现状和对策分析[J]. 河北农业, 2022,(10):64-65.
- [3] 田坤. 新农村建设背景下小型农田水利建设的现状和对策[J]. 农业科技与信息, 2021,(21):100-102.
- [4] 张建伟. 新农村建设背景下小型农田水利建设的现状和对策[J]. 新农业, 2021,(08):91-92.
- [5] 赵海廷. 新农村建设背景下小型农田水利建设的现状和对策[J]. 南方农机, 2020,51(15):102-103.
- [6] 韩民. 新农村建设背景下小型农田水利建设现状和对策[J]. 河南农业, 2020,(20):48-49.