水利工程招投标阶段造价控制管理策略

李　燕
甘肃大禹节水集团水利水电工程有限责任公司　甘肃兰州　730000

摘　要：现阶段水利工程的招投标工作已经朝着制度化和程序化的规范化轨道发展，怎样才能在错综复杂的市场竞争中获得有利地位，在项目招投标各个阶段都实施成本控制，降低项目的开支，确保更高的中标率和更好的投标品质，这是每一家建设公司在经营管理方面需要重点关注的问题。基于此，本文简要概述水利工程造价控制管理理念，再分析水利工程招投标阶段造价控制管理策略，希望能为水利工程招投标阶段工程造价控制管理工作起到一些指导作用。

关键词：水利工程；招投标；造价控制

Management strategy of cost control in bidding stage of water conservancy project

Yan Li
Gansu Dayu Water-saving Group Water Conservancy and Hydropower Engineering Co., Ltd., Lanzhou, Gansu 730000

Abstract: In the current stage, the bidding process for hydraulic engineering projects has evolved towards a more standardized and procedural framework. How to gain a competitive advantage in the complex market competition, implement cost control throughout all stages of project bidding, reduce project expenses, and ensure a higher bid success rate and better bid quality are critical concerns for every construction company in terms of operational management. With this in mind, this paper provides a brief overview of the cost control management principles in hydraulic engineering and further analyzes cost control management strategies during the bidding phase of hydraulic engineering projects. It is hoped that this analysis can offer some guidance for the cost control management efforts during the bidding phase of hydraulic engineering projects.

Keywords: Water Conservancy Project; Bidding and Tendering; Cost Control

引言：

在水利工程建设中，成本控制与管理是动态进行时，有关建设部门在成本管理与控制上要有特定的倾向性和侧重点，在整个项目建设进程中要始终坚持清楚的定位。从过去的水利工程成本统计可以看出，大部分水利工程存在着决算超出预算、决算超出估算的情况，从而导致工程投资的收益下降。国家经济市场的迅速发展，在水利工程招投标阶段，项目成本经常会遭遇到某些难以预料的状况，因此，必须要有相关的措施保证招投标顺利进行，促进水利工程造价控制管理工作的法制化、规范化。

一、水利工程造价控制管理理念

水利工程所牵扯到的项目很多，造价控制的影响因素也比较复杂，这就造成了在现实中成本控制往往会面临着各种各样的困难，在不同的控制主体下，造价控制系统也相应地表现出个体化的特征。比如当控制主体是建筑单位时，与建筑主体下的成本控制体系相对应，施工单位与施工主体下的成本控制体系相对应。另外，受机械设备，材料，人力等因素影响，也构成相应的成本控制体系，这样可以方便地进行规范化的造价控制。假如在成本控制工作中出现执行不到位等问题，也会影响成本控制精度，所以成本控制应该根据不同的因素进行相应的调整，并在各个阶段都要采用切实可行的方法[1]。由此可见，在水利建设过程中，各建设项目的造价控制管理要求和内容存在一定差异。水利工程中的造价控制，其重点是对费用进行限制，这就需要强化对流动资产投

资和固定资产投资的双重控制，要确保所有的费用因素都被纳入到造价控制体系之中，从而对其进行全方位的控制。

二、水利工程招投标阶段造价控制管理策略

1.编制实施概算

在水利工程招投标的时候，无论是招标标底，中标人的投标价格，或者招标控制价，都是工程造价控制管理工作，会参加对概算限额的批准，对比招标投标价格，然后通过优化再设计，进行合理的原材料采购等来弥补出现的价格偏差。水利属于大项目，预算金额大，施工周期长，在招投标过程中，一般都要将主要阶段分为多个阶段，在招投标过程中，招投标单位不能划小标段，如果划小标段，不仅对规模大、技术先进、有一定经验的施工单位不利，而且也不能达到“物有所值”的效果。与此同时要想确保项目的品质，就一定要确保合理工期。如果工期太短，很可能会出现偷工减料、粗制乱造的情况。在需要划分标段和确定工期的时候，招标人应该对标段进行合理的划分，并确定工期[2]。为方便对水利工程成本进行控制和管理，应该以批准初步设计概算为依据，以水利工程的管理和投资为依据，以单位和项目特征进行分类，进行概算编制。

概算编制的首要目标是对建设项目做出合理调整，以便便于对投资单位进行归口管理。在水利项目中，要有目的的进行项目的分类，合理的分配工程成本，便于估算投资，实行招标控制价格。编制实施概算，通过对投资进行管理，划分标段，确定工程投资总额，并与核准概算相符。

2.合理编制招标文件

在众多影响因素中，招标文件的编写是重要的一个方面。招标文件是由招标方或其指定的招标代理单位进行编写，并提供给投标方。其主要内容有投标须知、合同条件、合同协议条款、技术、投标书及投标书附录、工程量清单与报价表、资格审查表、施工图纸等。招标文件中选材方法、成本计算方法、付款方式等对水利工程建设项目成本控制有很大的影响。招标人应该客观合理地制定招标文件，这样才能保证招标文件的质量，才能保证项目的顺利进行，才能有效地控制项目成本，降低项目索赔率[3]。其所订立的合约条款是中标方和甲方签约的重要参考，且所订立之合约条款必须与其实质上之合约条款不能有任何抵触。在合约中，定价即为项目的承发包价，当合约中的项目发生纠纷时，合约条款将成为索赔的参考，由此可见，招标文件的编写将会对项目的最后成本产生重要的影响，必须建立在客观、合理的角度编写招标文件。

3.合理编制工程量清单

招标文件中的工程量清单至关重要，在编制时要做到既要有科学性，又要有清晰的内涵。在编写时应尤其重视以下内容。第一个方面是对项目设计文件、技术文件、现场勘察和施工情况有充分的认识。第二个方面是按照国家标准规定，制定出相应的工作内容和工作条件，并对测量单位的应用进行规范。第三个方面是核对各项内容填写齐全，无遗漏。第四个方面是尽量精确地估算工程量，以防止竞标者进行不均衡的报价。第五个方面是针对水利项目特殊特征及现实条件，适当设定风险保留金，以避免由于缺乏基金而导致工作进展缓慢，同时也可预防水利项目过度投资。还需注意的是，目前没有对不均衡报价作出严格的限制，许多投标者将不均衡报价当作获取超额收益而进行竞价的手段。有很多原因会导致投标人出现不平衡报价，工程量清单的编制质量会对投标人报价产生很大的影响，要预防不平衡报价，最重要的就是保证工程量清单编制质量，必须做好如下工作。第一点是深入细致、高精确性的设计图，是制定优质工程量表的前提。第二点是全面了解计价规范和几个重要的施工技术要求，掌握所投项目的施工工艺和工序，避免项目的分项项目出现重项和漏项，保证项目成本变动的控制[4]。第三点是要对项目特征进行精确描述，如果不明确，很可能会导致投标人的了解出现偏差，从而导致投标人在进行报价时出现不必要的错误，并且还会导致中标纠纷和合同索赔，从而对招标工作品质产生不利影响。

4.强化合同管理

在水利工程招投标阶段造价控制管理中，合同管理又是这个环节的关键，若不能对合同条款及各个细节进行有效的控制，就有可能会产生漏洞，从而产生成本控制的风险。为此，有必要在招投标过程中，对合同进行全方位的管理。第一个方面是项目总价合同。在任何一个大型工程的建设过程中，总价合同都是一个比较关键的组成部分。如果将工程以固定的价格承包给施工企业，那么就需要双方签署一个总价合同，在这个合同中，通常会有一个比较固定的工程量，必须要有一个精确的工程量计算过程，需要以设计图纸或者相关的规范为依据，计算各个分项工程项目的单价，之后与各个分项工程的数量相结合，最终确定出工程总价。在建设过程中，要对出现的各种意外状况做出反应，并利用成本控制确保

合同双方的权益及利益不会受到侵害，应该将总价合同划分成两种类型，分别是可调值总价合同和不可调值单价合同。在可调值总价合同中，需要按照图纸和有关法规确定项目的总成本，参考投标过程中的价格状况确定其价格范围，并设置固定的数值确定材料的成本。若在施工过程中发生物料涨价，则当其价值达到约定的上限时，应对总价进行调整。所以在合同中应该合理的设定调值范围，在合同的实施阶段，业主要承受材料的涨价等风险，并由发包商承受工程量及建设周期等风险。在不能调值合同中，双方需要签署总价固定的合同，在此期间，不能对合同的固定单价进行任何调整，除非发生了工程变更，否则可以对合同单价进行改变。在施工过程中，由于气候变化或物料涨价而造成的总价值变化，均应由承包单位负责。这类合约一般都是以保障承包人利益为目的，若项目规模较小，可以订立这类合约，以达到对项目成本的有效控制。第二个方面是工程单价合同。结合具体的工程条件对工程量单价进行估算。在计算合同价格的时候，需要首先对工程各项工程的实情有一个清晰的认识，然后与工程量单价表及工程量表相结合，确保计算的合理性。在工程单价合同中，不能对估算及完成的工程量进行修改。假如在计算环节中，估计值与实际工程量存在较大差异，那么必然会对工程成本造成决定性影响，造价控制的质量也会受到负面影响[5]。实质上，对于变更的衡量，判断范围没有明确的边界，这会直接加大对单价合约控制的困难，只要达成了一定的差异，就可以对合约单价进行调整。在纯单价合同中，一般都是事先将分项工程确定，但不会对工程量进行具体的限定，在后期竣工结算时，可以根据实际发生的工程量进行计算，在一些很难确定工程量的项目中，可以采用这种方式来对工程造价进行约束和控制。第三个方面是成本加酬金合同。在水利项目招投标过程中，当工程量和其它各项指标均不明确且没有制定出相应的经济技术指标时，就需要采用成本加酬金合同。这种合同更适合在没有招标报价基础的工程项目中使用，在工程建设周期短、任务量大或在工程建设双方资质较高、信任度较高的工程项目中，也适合采用这种合同，从而对工程造价及费用进行控制，拓展工程利润的空间。

5.反不公平、不正当竞争

围标、串标、低价抢标等不正当竞争，对水利工程招投标市场的正常运行造成了很大的危害，而且还对工程成本的控制造成了很大的安全风险，如果情况比较糟糕，还会造成工程投资大幅增加和工程质量下降等问题。所以在水利工程招投标的过程中，一定要对其进行强化监督，避免出现各种不正当竞争的情况，从而达到对工程造价进行有效的控制和管理。第一个方面是要建立健全招投标工作监管与监督体系，提高招投标从业人员的专业素质。加强对各类不公平的不公平竞争、不规范的监督与处置，维护水利建设招标市场良性、绿色的竞争环境。第二个方面是强化招标方自律，禁止招标单位与投标单位之间私自联系。要注意控制招标价格和潜在竞争对手动态信息，防止恶意投标。第三个方面是严格审核投标人和企业财务状况、信誉、综合实力、资质等资料，如有不符合规定的情况，应及时责令其作出解释，直至终止、取消投标，降低水利工程施工过程中成本和品质管理的风险。

三、结语

总而言之，在水利建设项目招投标阶段，造价控制管理具有全程性和动态性，对管理者的业务素质提出了更高的要求。在水利工程项目中，造价控制管理工作仍然存在着很多的缺陷，有关部门应在今后的发展中持续加强造价控制管理力度，健全项目招投标造价控制管理制度，使水利项目的效益得到最大程度提高，保证整个社会和经济活动稳步进行。

参考文献：

[1]穆秀英，吴新.施工招投标阶段水利水电工程造价控制[J].水力发电，2022（5）.

[2]辛朝.建筑工程招投标阶段工程造价控制管理策略[J].市场周刊：商务营销，2021（5）：0046-0047.

[3]伍丽君.施工招投标阶段水利水电工程造价控制[J].中文科技期刊数据库（引文版）工程技术，2022（10）：4.

[4]王玉琴.建筑工程招投标阶段工程造价控制管理问题分析[J].中国房地产业，2021（40）：0046-0047.

[5]刘洪平.“建筑工程招投标阶段工程造价控制管理策略.”中文科技期刊数据库（全文版）工程技术7（2021）：2.

[6]郑福桥.建筑工程招投标阶段工程造价控制管理策略[J].绿色环保建材，2021（003）：000.