

潮州市韩江干流河湖管理保护问题与措施

黄若琳

广东省水利水电科学研究院 广东广州 510610

摘要: 本文以潮州市韩江干流为例, 对韩江干流河湖管理保护过程中存在的问题进行了分析, 并提出切实可行的治理与保护策略, 对推动河长制湖长制从“有名”全面转向“有实”, 形成治水效果明显、管护机制完善、可复制可推广的典型案列。

关键词: 韩江干流河湖; 管理保护; 问题与措施

Problems and measures of river and lake management and protection in the main stream of Hanjiang River in Chaozhou City

Ruolin Huang

Guangdong Institute of Water Resources and Hydropower, Guangzhou 510610

Abstract: This article takes the main stream of the Han River in Chaozhou City as an example, conducting an analysis of the issues present in the process of river and lake management and protection. It proposes practical and feasible governance and protection strategies to facilitate the transformation of the river chief and lake chief systems from being merely in name to being fully effective. The aim is to create a typical case characterized by tangible water management results, well-established monitoring mechanisms, and replicable and scalable approaches.

Keywords: Han River Main Stream Rivers and Lakes; Management and Protection; Problems and Measures

一、概况

潮州市地处祖国南疆, 位于韩江中下游, 是广东省东部沿海的港口城市。东与福建省的诏安县、平和县交界, 西与广东省揭阳市的揭东县接壤, 北连梅州市的丰顺县、大埔县, 南临南海并通汕头市和汕头市属的澄海区。全市总面积3679km², 其中陆域3146km², 海域533km², 海(岛)岸线长136km。

韩江流域地处粤东和闽西南部, 东经115° 13'-117° 09', 北纬度23° 17'-26° 05', 是广东省仅次于珠江流域外面积最大的一条河流。韩江流域在广东省内涉及的地级市包括河源、梅州、潮州和汕头四市。韩江潮州段位于潮州东部, 流域面积为0.11万km², 占韩江总流域面积的3.7%, 占全市行政面积的30%, 涉及湘桥区和潮安区。韩江潮州段(至潮州供水枢纽处)长约40km, 占韩江干流总长的9%。境内重要支流有凤凰溪、文祠水、桂坑水等河流。

二、潮州市韩江干流河湖管理保护现状

1. 水资源开发利用和保护现状

韩江流域有10处饮用水水源一级保护区, 饮用水水质安全得到保障, 为粤东地区(流域内外)1800万人提供生产生活和灌溉用水。韩江干流年最大取水量5000万m³以上的取水口共有14个, 除梅州市有两个取水口为水库取水外, 其余均分布在潮州市和汕头市, 属河流取水。韩江(潮州段)共分布4处饮用水水源一级保护区, 水质常年保持Ⅱ类。四大引韩工程中的韩江榕江练江水系连通工程(揭阳引韩工程)和引韩饶饶工程均位于韩江潮州段, 通过优化配置和科学调度, 为区域经济社会发展高质量发展提供了优质水资源保障, 集中体现了该河段对粤东地区供水的重要作用^[1]。

2. 水域岸线管理保护和开发利用现状

潮州韩江河道岸线主要利用方式有: 港口码头、桥梁、工业及城镇建设、农业种植及养殖、村庄、景观工

程、取排水口、跨河电(光)缆、油气管道等。根据《广东省韩江流域综合规划修编报告》中岸线现状利用的调查情况,韩江干流及其三角洲河道共有跨河建筑物19座、码头6座、取排水口16处。

潮州韩江尚未进行过岸线管理保护利用等专项规划,但各地市对岸线利用及管理部分均有不同程度的规划要求,根据《广东省韩江流域综合规划修编报告》中河道岸线利用及管理规划成果,潮州市韩江共划分岸线保护区9个,长度94.19km,占31.0%;岸线保留区14个,长度119.01km,占64.4%;控制利用区2个,长度3.26km,占4.7%;无开发利用区。

三、潮州市韩江干流河湖管理保护存在的问题

1. 流域内外供水压力大

一方面韩江流域内用水需求不断增长,水资源供需形势严峻;另一方面流域外水质性缺水问题突出,承担的跨流域调水任务艰巨。流域外的潮阳潮南区、南澳县随着经济发展需水量不断增加,其本地水资源有限,且榕江和练江水质污染比较严重,因此从韩江引水已经很迫切,随着新建和规划建设的揭阳引韩供水工程、引韩济饶工程的逐步实施,流域外调水增加将使得流域内供水压力日益加大,需要对可能出现的资源性缺水提高警惕,合理的水资源配置尤为重要。

2. 河湖岸线管控投入力度仍需进一步加强

韩江干流地区岸线资源丰富,《广东省韩江流域综合规划修编报告》虽进行了岸线功能区划,但没有对河道岸线进行相应的治理、利用和保护等方面的专门规划,没有对岸线的防洪、供水、航运、生态环境和发展等方面进行系统的研究,也没有对岸线的总体布局和使用进行过系统的研究,导致河道岸线的资源配置不合理。一些岸线建设工程往往基于当地经济的目的,将岸线开发作为一种单一的用途,无法实现对岸线的最优配置,导致了海岸线资源的大量闲置和浪费。在对岸线空间进行控制方面,由于缺少专门的技术基础,在一些地方,存在着“政出多门”“各自为政”的情况,还存在着一些违法侵占河道滩地、护堤地等问题,这些问题严重地影响了河道的管理和涉河项目的审批工作。

3. 流域内环保监管能力需继续加强,农村监管能力亟需加强

流域内部分养殖场为方便饲养,在河道滩地上搭建饲养棚,对水环境和水景观造成了不利影响。环境监督执法能力与污染源的日常监督要求存在较大的距离,监督系统无法满足水环境的精细化管理要求。在乡镇、村

(社区)等最基础的地方,大部分地方没有环境保护组织,也没有工作人员,存在着功能缺位、管理不力的问题,加之农村环境保护的有关法律法规的不健全,使得对环境的污染问题缺少相应的监督和惩罚手段。与此同时,由于缺乏足够的资源,环境监测、环境监察等工作还没有完全深入到农村地区,例如,农村饮水水源地的规范化建设与管理还处于初级阶段,农村饮水水源地的日常监测体系还没有形成,农村饮水水源地周围的环境问题还没有得到解决。目前,我国畜牧生产企业在实施环境影响评估、“三同时”等方面存在着一些问题,主要表现在畜牧生产企业实施环境影响评估、环境保护等方面;在我国,中小型工业企业数量众多,家底不清,类型复杂,造成了对其污染源的监测与控制难度大。

4. 部分饮用水源保护区保护和监管力度有待加强

尽管各个饮用水源保护区已经进行了标准化的建设,但是在一些地方,城镇生活污水、工业废水和非点源污染都会被直接排放到河流中,因此,在整个水源地的范围内,必须对其进行有效的综合治理^[2]。此外,另外,在环境危险源的调查与等级评估上,在对各类主要的环境危险源的识别、评估、监控、处置等全过程进行的动态管理,在这方面的投资还比较少,因此还需要加大资金和人力的投入力度。

四、潮州市韩江干流河湖管理保护措施

1. 落实最严格水资源管理制度

韩江流域内潮州市应切实贯彻执行最严格的水资源管理,从水资源的采集、使用、排放等各个环节,加强取水许可制度、计量监督制度和排污许可制度的建设,对当地的用水总量、用水效率和排污总量实行有效的调控,贯彻执行最严格的水资源管理,同时,要采取水价改革、节水宣传,推进节水型社会建设,保证水资源的可持续开采和使用,支撑区域经济社会快速健康发展。首先,要坚持总量控制和定额管理,严格核定取水户许可水量,在用水总量分配中要留有余地,节省用水指标。优先保障城乡居民生活用水,确保生态基本需水,优化配置生产用水。其次,大力推进水资源体监察体系的建设,并将节约用水作为约束性指标纳入政府绩效评价中。建立各地市重点监控用水单位名录,加强对重点用水单位的主要用水设备、用水工艺、水消耗情况等进行监督管理,强化对取水许可、计划用水、超计划用水累进加价、取用水计量、节水管理制度、水平衡测试等事项的监管。

2. 加强水域岸线保护与利用

潮州市要根据《广东省河道水域岸线保护与利用规

划(韩江片区)》,摸清并掌握各段岸线的主要特点,设计符合条件的洪潮水面线及行洪控制线,明确河道临水控制线、堤顶控制线和外缘边界线;将不同产业的岸线功能区划分结果进行整合,对岸线保护区、岸线保留区和岸线控制区进行科学、合理的划分,加强实施严格的区域管理,并限制应用范围,从而强化岸线的保护和节约集约利用;根据岸线规划成果,结合河湖划界确权工作,制定清障规划或计划,清理整治非法占用滩地和护堤地等违规建筑,严格涉河建设项目审批和监管^[3]。

推动建立韩江河道管理动态监控机制,整合国土、海洋渔业、航道等部门监控平台信息,加快推进韩江流域河道管理监控系统建设。通过建设河湖管理信息体系,积极利用遥感技术、空间定位技术、卫星航片技术、视频监控技术等,实时监测重点河湖、岸线、河道采砂状况,并对河湖开垦、岸线侵占、非法设置障碍、水域变更、非法采砂等现象,加强河湖的日常巡查和检查,强化对河湖的事中事后监管力度,为河流湖泊的治理与保护提供技术支持^[4]。

3. 加强饮用水水源地规范化建设

像一些敏感区域,如饮用水水源保护区、重要水库汇水区等,要采取坑、塘、池以及排水渠改排等工程措施,来降低径流冲刷和土地流失,并利用生态系统对其进行拦截和净化^[5]。

排查饮用水水源周边环境隐患,建立风险源名录清单。潮州市韩江流域水源地1km的区域,严禁在主干水系中发展化工制浆、印染、重化工和冶炼等污染产业;在主干水系中,应加强控制石油加工、化工原料及化学制品生产等工业存在的生态风险。严格落实饮用水源保护区管理制度和流域水环境综合整治措施,以水库型水源地为重点,加强主要入库支流周边和上游区域的点源和面源进行治理,有效控制入库污染物总量;对重点水域污染底泥进行生态清淤;对韩江水源地中的重金属和持久性有机污染物排放口进行全面关闭,保证水源地中各主要干流的水质符合Ⅲ类要求。同时要编制、修订完善水源地风险源名录和专项应急预案,做到水源地“一地一案”、风险源“一案一策”,并在突发水污染事故中,做好风险控制、应急处置、应急恢复、应急预案的编制、评价、发布、备案、演练等工作。^[3]

4. 以互联网+韩江河长制平台,统筹监控能力建设

以韩江河长制工作目标为导向,加强取水工程、退水工程、重要断面、漂浮物、重点污染源和黑臭水体等动态监测能力,完善相关监测覆盖网络。根据国家水资源监控能力建设要求,在广东省水资源管理信息系统的基础上,扩大对取水户、水功能区、水源地的建设范围,提高水资源监控能力。对污染源在线监测网络进行健全,对重点企业中的重金属和挥发性有机物质等特征污染物进行在线监测,强化对污染源自动监控系统的日常运营管理和对自动监控数据的真实性进行审核,从而提升企业排污状态智能化监控水平。监测数据接入广东省互联网+韩江河长制平台,利用“互联网+”的监管和第三方服务,以信息化的方式进行监管,并购买专业化和社会化的服务,确保执法力度和全覆盖。推动卫星遥感、无人船、无人机拍摄等监测技术方法在水生态破坏、水污染源识别和执法取证等方面的应用,提高涉水监察执法效率。切实履行涉水执法监管的主要职责,并将执法资金按照定额予以全额支付。对执法人员前端移动执法终端的配置进行了健全,并对其进行了后台移动执法业务管理支持系统的构建,以及进行全面的推广和使用。

五、结语

综上所述,管理和保护好河湖,是确保潮州市韩江干流河湖功能永续利用、经济稳定发展的重要内容及基础保障,因此,应对其管理保护存在的问题加以探索,及时采取有效的管理保护措施,推进潮州市韩江河湖建设,促进潮州市韩江干流的永续利用及经济稳定发展。

参考文献:

- [1]赵帆,游进军,谢纪强.综合利用水库库区保护管理面临的问题与对策研究——以湖北省漳水库为例[J].水利发展研究,2022,22(4):96-102.
- [2]胡晓蕾,李苗苗.农村河湖管理保护存在问题与建议[J].山东水利,2021(3):50-51.
- [3]罗平安,罗布,沙志贵,等.河湖长制下跨界河湖联合管理保护对策研究——以太湖为例[J].长江科学院院报,2022,39(5):10-14,21.
- [4]葛凯,徐雷诺,徐新华.河湖岸线保护与利用管理问题研究与探讨[J].治淮,2020(8):62-64.
- [5]王在艾,吕慧珠,姚纪华.四水干流及洞庭湖河湖管理信息平台研发[J].湖南水利水电,2020(3):101-105.