

浅谈电子招投标系统在水利工程中的实际应用

刘 青

宁夏宏禹检测技术有限公司 宁夏银川 750001

摘要:为进一步优化营商环境,实现无纸化办公,防止围标串标现象的高频次发生,同时为保证工程建设项目招标投标的公开、公平、公正性,我区水行政主管部门联合公共资源交易管理局共同打造了电子化招标投标服务平台,以便于为全区水利工程服务;水利工程电子招标投标一期系统自2020年9月起实施,经过三年之久的运行,水利工程招标投标工作逐步实现了施工、监理、勘察、设计招标的电子化不见面开标,对超出规定限额的项目实现远程异地评标,更加体现了招投标工作的公平、公正性。宁夏公共资源交易中心于2023年8月底上线了电子招标投标二期系统,进一步将我区水利工程材料、设备等内容纳入电子化招标,最终实现水利工程所有项目的招投标工作全流程电子化服务目的。现就本区水利工程电子招标投标的运行状况以及在实际工作过程中遇到的问题浅谈一下个人的看法。

关键词: 电子招投标; 水利

Discussion on the practical application of electronic bidding system in water conservancy project

Qing Liu

Ningxia Hongyu Testing Technology Co., LTD. Ningxia Yinchuan 750001

Abstract: To further optimize the business environment, achieve paperless office operations, prevent frequent occurrences of bid-rigging, and ensure the openness, fairness, and justice of engineering construction project bidding, the water administrative authority in our region, in collaboration with the Public Resources Trading Management Bureau, has jointly established an electronic bidding and tendering service platform for water projects in the region. The first phase of the electronic bidding and tendering system for water projects has been in operation since September 2020. After three years of operation, it has gradually achieved electronic, non-face-to-face bid openings for construction, supervision, survey, and design tenders. It has also allowed remote evaluation for projects that exceed specified limits, thus emphasizing the fairness and impartiality of the bidding process. In late August 2023, the Ningxia Public Resources Trading Center launched the second phase of the electronic bidding and tendering system, further incorporating materials and equipment for water projects into the electronic bidding process. The ultimate goal is to provide end-to-end electronic bidding services for all water project bids in the region. This article briefly discusses my personal perspective on the operation and the issues encountered during the actual work process of electronic bidding and tendering for water projects in our region.

Keywords: Electronic Tendering and Bidding; Water Conservancy

一、电子招标投标服务系统的建立对水利工程招标投标工作的益处

招标投标工作的公平公正性一直是各行业主管部门、监管部门、社会各界高度关注的问题,通过招标投标的方式选择出高水平、综合能力强、经验丰富的优秀企业参与到水利工程建设中,从而达到提高质量、保证工期、

节约投资的目的,同时也提升了投标企业竞争力,为企业的优胜劣汰营造健康的竞争氛围;此外通过电子招标投标,规范了建设市场,提升水利工程建设的透明度,铲除了滋生腐败等不正之风的温床,使水利工程建设进入了一个通过良性市场竞争“公平、公正、科学、择优”选择中标单位的良好环境。

二、电子招标投标服务系统（一期）在运用过程中存在的问题

1. 线上审核的重复性

电子招标服务系统中项目注册已有相关部门审批，在招标项目建立后还需审批（审核部门多为纸质批复的颁发部门，无需在系统上重复审核），影响招标公告的及时发布。

2. 项目估算的不确定性

招标项目建立过程中需要填写估算价，水利项目施工标有很多为标底控制，项目报建时无法准确估值，导致如有中标价高于估算价时中标候选人公示不能正常发布，需后台修改数据，修改数据步骤繁琐（业主、主管部门、交易中心等部门盖章签字）；水利工程材料、设备招标最终中标价与估算价相差值更大，导致系统数据不能正常发布，实际开工时间严重滞后。

3. 远程异地评标不可控性

远程异地专家数量分配不合理，例如自治区大中型项目在各市县副场中抽取专家专业不一定能满足本项目评标需求，且电子评标系统中的通讯设备信号不稳定，多次出现副场专家失联现象。

4. 开标时存在的问题

到目前为止，我区水利工程招投标已实现了施工、监理、勘察、设计、材料、设备的不见面开标，不见面开标时常有这样的情况发生，一是投标单位不签到直接上传投标文件后到投标截止时间直接现场解密，导致该单位投标文件无效；二是部分投标单位上传投标文件的CA锁与解密文件的CA锁不是同一把锁，导致投标文件解密失败。

5. 评标系统的不稳定性和不完善性

一期系统上线至今出现了一系列问题，例如专家抽取系统与评标系统尚未链接，造成多次到场专家回避后系统不可逆，新抽取专家不能登录评标系统，严重浪费时间；有个别专家和业主因身份证不能登录评标系统，或者不能签名等因素造成评标工作长时间处于瘫痪状态而无应急措施；评标汇总表与中标候选人推荐表未能链接，导致个别专家手动选择时出现候选人排名错误，且错误不可逆；评标报告无法实现按照项目合并的功能；系统生成的中标通知书只有标段名称没有项目名称；流标标段系统生成的表格无法签字，必须打印后手签，因代理公司不能与专家接触，导致流标标段资料不齐全等。

三、宁夏公共资源交易二期系统的运行

1. 二期系统与一期系统的区别

宁夏公共资源交易一期系统与二期系统最大的区别是将工程建设与政府采购划分为两个不同的版块，同时将工程建设中的招标计划、项目注册、招标项目功能划分给招标人进行操作；二期系统的更新使招标人深切的体验到自己是项目的主体，而不是参与者。

2. 二期新系统对招标人、招标代理机构使用介质的要求

电子招标投标二期系统上线后，原有的旧系统将在过渡期后下线，而新系统的使用需要招标人、招标代理机构办理新的CA锁。新CA锁的启用对于未操作过电子招投标系统的招标人来讲是个很有难度的挑战。新系统需要招标人、招标代理机构下载并安装新的驱动程序，并进行用户注册，注册完成后进入登录界面进行实体CA锁登录，然后根据系统要求进行企业信息维护以及人员信息的添加后方可正式启用。

3. 招标人对新系统功能的正确认识与理解

招标人在发布招标公告15日之前发布招标计划，招标计划中包含了项目基本信息、估算价、招标范围及内容、标段划分以及招标人对招标项目的承诺等内容；15天招标计划完成后，招标人依据批复内容和要求进行项目注册，项目注册信息包含了项目类型、项目概况、资金来源、招标方式、投资额度、招标范围、监管部门等信息补充完善后提交监管部门审核。项目注册程序审核完成后，进入第二步招标项目程序。招标项目的内容主要包含了项目估算价、标段划分、标段描述等重要内容，再次提交监管部门审核后进入第三环节招标代理合同。招标人点击招标代理合同功能键后选择自己所需的招标代理机构、项目负责人以及项目组成人员，推送至招标代理机构，招标代理机构在收到招标代理合同流程后完善项目标段包信息，补充标段内容、标段分类，各标段估算价后提交招标人审核；招标人在收到招标代理合同审核申请后在确认信息无误后审核通过，招标代理机构进入发标环节。

4. 招标代理机构对新系统的正确使用

（1）招标文件的制作

制作招标文件时首先选择项目所需的版本，系统内现有的水利工程项目包含的版本有水利工程施工标准版本、施工工程监理标准版本、水利工程勘察标准版本和水利工程设计标准版本。版本选定后按照招标文件的章节进行制作。现以水利工程施工标准版本为例叙述招标文件的制作过程。招标文件按照章节分类制作，内容包含了招标公告、投标人须知、评标办法的设置、合同条

款和专用合同条款以及合同附件格式、工程量清单的上传、图纸等附件的上传、标准条款和要求以及投标文件格式的要求等。

其他水利工程标准版本的招标文件制作与施工招标文件的制作有诸多相似之处,但也有不同,在这不多做赘述。招标文件制作完成后,招标代理机构提交招标人审核完成后进入交易中心审核程序。

(2) 交易中心审核——进场手续办理

招标代理机构在招标文件制作完成后上传理合同、人员信息表,同时在线生成招标项目信息表提交交易中心审核,待交易中心审核完成后进入场地预约与发布招标公告的环节。

(3) 场地公告二合一

二期升级系统将交易场地预约与招标公告发布功能合二为一;场地预约时需要进行项目开标时间、开标厅、评标厅的选择,远程异地项目须明确主场招标人数量,社会专家数量,副场数量,副场抽取社会专家数量等内容,所有信息填写完成后保存信息并进入招标公告编辑页面。招标公告编辑时需要填写招标项目网上显示标题,报名时间,招标文件下载时间,投标截止时间,公告详细内容编辑完成后点击生成并签章后与场地预约一并提交,招标公告发布成功。

5. 招标代理机构在使用电子交易系统时的注意事项

招标代理机构在成功发布招标公告后,按照招标文件的要求及时组织踏勘现场,发布招标控制价,在规定的时间内对招标文件进行必要的澄清及说明。同时对投标人在系统中提出的问题进行回复。

投标人按照招标文件中投标文件递交的方式和时间将加密后的电子投标文件上传至交易平台,并在开标前规定的时间进行网上签到。开标时,投标人在线进行解密,招标代理机构批量导入投标文件、招标文件以及录入控制价(标底),系统自动唱标,开标结束后进行评标前的准备工作。

专家抽取使用自助抽取系统进行,在抽取之前,招标单位授权个人作为招标人代表参与本项目的专家抽取工作及评标工作。抽取工作开始后系统自动开始循环抽取,直至专家全部应答并签到后评标开始。

评标开始后,各专家依据招标文件和评标办法的要求按照先初步评审后详细评审的顺序进行评审。因水利工程评标办法的多变性使得系统中报价得分、企业信用积分在系统中没有内置的公式可供选择,报价分和信用分的计算由线下手工计算后专家手动输入评标系统内,须保证所有专家打统一分。在中标候选人推荐时,因需要评标委员会主任手动推选,须注意评标单位名次不得混淆。

招标代理机构在评标结束后录入评标情况信息,并发布中标候选人公示。中标候选人公示期间无异议的,在公示期结束后发布中标结果公示,生成中标通知书,及时办理后期备案及资料移交手续,到此,一个完整的水利工程施工电子标就完成了。

四、结论

宁夏公共资源电子交易平台的建立为宁夏建筑市场的公平竞争提供了强而有力的鼎力支撑,为招标人选择更优秀的中标企业提供有效的保障。电子交易平台不论是一期系统还是二期系统,目前都依然存在不少的瑕疵和弊端,但这并不影响它在招投标工作中的崇高地位,它终究会走向成熟,在全区范围内广泛应用。

参考文献:

- [1]魏嘉仪,寇梦璐.水利工程招投标中电子招投标的应用研究[J].科技创新与应用.2019,(8).DOI: 10.3969/j.issn.2095-2945.2019.08.068.
- [2]王晓花.水利工程电子招投标优缺点研究[J].农业科技与信息.2018,(11).109-110.
- [3]陈燕.关于水利工程建设招标投标问题的思考[J].佳木斯大学社会科学学报.2014,(2).DOI: 10.3969/j.issn.1007-9882.2014.02.020.