

水利工程项目法人安全生产标准化达标创建与实践探讨

黎 军

水发建设集团有限公司 乌鲁木齐 830000

摘 要: 随着社会进步,国家对安全生产工作提出了新的要求,使其能达到一种统一的标准。作为项目法人,也应该按照标准化的要求,积极开展建设工作,使其符合安全生产法提出的加强安全生产标准化建设。文章阐述了水利工程项目,管线管道工程标准化的建设过程,对其他类似水利工程项目法人开展安全生产标准化建设具有借鉴意义。

关键词: 水利工程;项目法人;安全生产;标准化

Discussion on the establishment and practice of standardization of safety production for legal persons in water conservancy projects

Jun Li

Shuifa Construction Group Co., Ltd. Urumqi 830000

Abstract: As society progresses, new demands have been placed on occupational safety and health, aiming for a uniform standard. As the legal entity of a project, it is also essential to proactively engage in construction work in accordance with standardized requirements, aligning with the strengthening of safety production standardization as stipulated by safety production laws. This article elucidates the process of standardizing the construction of hydraulic engineering projects and pipeline projects, offering valuable insights for other legal entities involved in similar hydraulic engineering projects to undertake safety production standardization construction.

Keywords: Hydraulic Engineering; Project Legal Person; Production Safety; Standardization

为切实做好安全生产标准化达标管理工作,防范发生生产安全事故,保障管线管道工程全体参建人员生命和财产安全^[1],促进管线工程持续健康稳定的发展。积极主动推进项目法人,开展水利工程安全生产标准化的建设,督促施工企业落实安全生产主体责任,健全项目法人、设计、监理、施工单位责任体系,提升项目法人管理人员的管理水平,按照新的要求严格落实项目法人的首要责任制。

作者作为管线管道工程标准化创建小组主要成员,对各项标准的理解有着独特见解,对其他类似管线工程创建标准化有着借鉴作用。

一、工程概述

某大型水利工程管线工程线路总长100多km,管线

主管道为1根DN3400~DN3000的PCCP管及钢管组成,沿途包括进排气阀井、检修阀井、联通管、泄水阀井、分水阀井、双向调压塔、流量水位控制阀井、稳压水池、调压水池和两个水库建筑物等。

二、创建过程

项目法人开展标准化建设应有以下工作内容:成立安全生产标准化领导推进小组和具体实施小组、制定实施方案、动员部署、教育培训、初始状态评估、健全安全生产管理体系、运行与改进、单位自评^[2]。归纳起来就是经历了策划、实施、检查、改进等4个阶段,使各环节符合要求,处于良好状态,持续改进,形成了较为成熟的安全生产标准化的体系,促进安全生产状况持续稳定好转。

三、创建成效

自我单位安全生产标准化建设以来,始终秉持“以人为本、安全发展”管理理念,为有效落实国家相关安

作者简介: 黎军(1986年--),男,汉族,籍贯:重庆市梁平区,工程师,从事水利工程建设管理工作。

全生产法律、法规、规程、规范以及上级相关安全生产的文件精神,建立健全安全生产管理制度,不断改善安全生产条件,推进标准化建设,提高管理水平,逐步实现标准化的要求。

1. 目标职责

制定安全生产总体目标、年度目标,逐级进行分解,过程中要对实施情况进行检查、考核。每年项目法人要与各参建单位、各部门签年度安全生产目标管理责任书,并要求各参建单位、各部门内部要层层分解,落实责任并签订目标管理责任书及承诺书。为确保各项安全目标落实落地,制定了安全目标保证措施,监督检查各参建单位严格按照安全目标保证措施执行,对监督检查发现的问题采取下发问题通报的形式,督促落实整改到位,同时将发现的问题纳入目标考核内容,作为扣分依据,根据考核结果,按照考核办法进行奖惩。

成立管线管道工程安全生产领导小组,项目法人书记、董事长任组长,分管安全生产副总经理、监理部总监为副组长,设计单位代表设总、施工单位项目经理为成员。项目法人每月组织召开一次安全例会,每季度开一次全体会议,分析研究研判安全生产形势,解决安全方面重大问题。形成会议纪要,印发各参建单位、部门执行。纪要要写清楚哪个单位、哪个部门存在什么样的问题,怎样解决,整改的要求是什么,什么时间完成,谁负责组织验收,验收不合格怎么处理,包括是否纳入考核。监理单位按要求配备安全监理工程师即可,对所辖施工单位开展监督和督促检查工作,确保各项工作落到实处。施工单位也要成立安全生产领导小组,项目部每周组织开一次安全例会。

设计单位在初设时,应将安全生产措施费纳入工程概预算。在工程开工建设之前,施工单位应编制安全生产费用使用计划,报所管辖监理部进行审核,审核后报项目法人同意。施工单位应及时、足额使用,做到专款专用^[4],不得调减或挪用,健全台账,各单位每年应对安全生产使用情况进行检查、总结和考核,定期公开费用使用情况。

施工单位要为作业人员购买保险,包括工伤保险和从事危险作业人员的意外伤害保险。

为丰富企业安全生产文化,制定安全文化建设规划和计划并积极开展工作,开展安全生产宣传活动、安全生产咨询日活动、安全生产月活动、安康杯暨安全生产知识竞赛活动、党建进工地活动等丰富多彩的安全文化活动,主要负责人亲自参与到各类安全文化活动中,通过各类安全文化活动的开展,提高参建人员安全思想意识,营造浓厚氛围。

2. 制度化管理

安全生产管理制度、生产安全事故应急救援预案和操作规程应以正式文件印发,并将安全生产管理制度、应急预案、操作规程发放到各部门、各参建单位。每年要对新的有关安全生产法律法规,标准、规范以及管理制度的适宜性、针对性、执行情况进行全面检查,组织人员进行有效评估和梳理,对不适用条款要及时进行修订,确保有效。

3. 教育培训

制定教育培训计划前,先开展培训需求的调查和梳理摸底,根据梳理和摸底情况,制定针对性的年度培训计划,根据计划开展针对性培训,建立人员培训台账统计表,记录培训学习情况,培训时间和内容必须满足规定要求,培训结束后进行效果评价。对于外来调研、检查人员,进入工程现场前进行必要的安全告知及教育培训,确保人员安全。

岗前培训必须考核合格,不合格严禁上岗作业,特种作业人员必须经专门机构培训、考核合格,严禁无证上岗作业。

4. 现场管理

制定安全生产检查制度,组织开展对工程现场日常检查、专项检查、节假日检查、综合大检查,发现隐患及时消除,保障工程安全。定期或不定期开展对工程现场的作业情况进行抽查、检查,发现问题立即提出整改。

施工现场涉及的工作项目内容比较多,每开展一次检查均需要做好检查记录,留存检查了哪些内容,以备申报和达标评审机构现场核查时的支撑材料。

为落实安全文化建设工作,积极开展丰富多彩的宣传教育活动,在安全宣传月、消防宣传日等特殊时间节点进行了安全宣传:利用悬挂条幅、楼梯张贴安全宣传画等方式进行了广泛宣传,使安全理念深入人心。

5. 安全风险管控及隐患排查治理

工程开工、复工前,组织开展危险源辨识与评价工作,督促施工单位开展本单位辨识与评价工作,对排查确定的工程安全重点部位和风险点制定风险处置预案,落实管理责任人员、日常管理措施、应急程序和处置措施,制作安全风险四色分布图。

定期开展安全生产事故隐患排查活动,对安全生产事故隐患排查发现的各类隐患和突出问题的整改落实情况进行再检查。可根据不同时期安全生产工作的特点,组织开展各种专项检查活动。通过组织各类检查活动,有效减少或消除了各类安全隐患,取得了良好效果。

6. 应急管理

以正式文件印发《生产安全应急救援预案汇编》并报属地应急管理部门和上级主管部门备案,使其制定的应急预案与属地应急管理部门和上级主管部门的预案有

效衔接。成立应急管理领导小组,明确各自职责,成立应急抢险队伍,储备充足物资,与属地救援机构签订应急救援协议。定期组织各部门、各参建单位开展应急方面的安全教育培训、应急演练、总结和评估,发现问题及时改进。

7. 事故管理

制定生产安全事故报告、调查与处理制度,明确工作程序和管理内容,明确了各自的职责和分工。不能出现人员伤亡或者违法经营建设,一旦有此内容,安全生产标准化达标评审委员会不受理,并作为一项硬性指标进行管理。

8. 持续改进

按照自评、绩效评定的相关要求,明确各自职责和分工,组织安全生产标准化实施情况的检查评定,评定应覆盖各部门及各参建单位,验证各项内容是否符合实际,不相符的要及时进行改进。各部门及各参建单位依照自评发现的问题,及时进行整改并做好整改记录,对整改落实情况进行追踪验证,确保落实到位。

四、自主评定工作开展情况

依据标准化评审标准,开展全面检查核查、自评工作。主要对8大项及141小项逐项进行全面检查。检查过程通过现场查看、查阅资料、询问相关人员的形式开展,针对存在的问题,安全生产领导小组下达了整改通知书,制定了整改计划,落实责任,限期整改,并将整改计划纳入长期考核指标,对整改效果进行评估,形成闭环管理。主要包括:自评目的、范围及内容、依据、组织机构、时间、方法、要求、实施、整改、结果等内容。

五、存在问题及对策

(1)目前,有人还普遍认为,安全生产工作安全员的职责或者是安全管理部门的事情,与他们没有关系,其实这种想法是不准确的。安全生产法明确规定了:三管三必须,职工要参与及全员责任制,充分表明了安全生产工作必须全员参与的重要性,我们每个人都应该是开开心心上班去,平平安安回家来,将标准化工作做好。

(2)项目法人申报安全生产标准化达标创建工作,离不开各参建单位的大力支持与配合,如各参建单位不大力支持和配合,对施工现场的核查工作带来不利影响。施工单位认为,这是你们项目法人申报的安全生产标准化达标工作,与我项目部关系不大,其实各参建单位理解有误,项目法人在招投标时,已明确要求各参建单位已取得一级安全生产标准化牌匾,开展标准化工作,并积极配合。

(3)安全生产电子台账和纸质版资料不完善,原始资料记录不完整,收集整理归档不及时,造成资料缺失的问题比较突出,特别是印发了统一表格,部分参建单

位不按要求填写,随意修改,给标准的统一又带来了一定挑战性。资料整编时未严格按照评审标准要求,做好档案的管理。安全管理的核心要求仍是其内容的符合性和有效性^[2],为了文件制修订清单内容的齐全,需要采用科学地方法去确定工作内容。为此,在以后的工作中,需要各部门、各参建单位及时收集、整理、统一归档。

六、工作思考

(1)开拓思路,转变工作作风。传统的安全生产工作思路不能更好的适应新时代的发展要求,我们要顺应新时代安全生产发展的要求,积极主动转变作风,找准主要突出矛盾和问题,以问题导向、结果导向为抓手,大力开拓新思路,想好招,出绝招。

(2)树立先锋模范。培养安全生产管理人才队伍,树立先进典型,以点带面、以局部带动整体,真正起到引领作用。

(3)明确责任。修订完善管理制度,明确权责,避免推诿扯皮。明确责任和工作边界,措施到位,具体到人,才能形成上下齐心、联动、积极向前推进工作。

(4)加强考核。俗话说得好,无规矩不成方圆,有了规矩,不能很好的去执行,等于白纸一张,要充分发挥考核激励,对认真履职尽责,表现突出的要给予奖励,对推诿扯皮,不履职尽责的人员要给予处罚,使其进步,如仍无改变的,必要时,可调整工作岗位。

(5)加强对内对外交流合作。为更好地理解 and 掌握评审标准的要求,到已达标单位进行工作交流,学习先进经验,弥补不足。同时,可聘请专业机构或专家进行现场全程指导,使其不断改进,最终达标标准化标准要求。

七、结语

水利工程关系着民生和经济社会的健康发展,安全生产工作已提升到政治高度上,每个人必须高度重视。安全生产法明确规定要加强安全生产标准化建设,只有我们每个人都重视安全,才能逐步实现我要安全,这样的安全生产工作才算是有了进一步提高和改进。项目法人建设标准化,要提高人员管理水平和能力。本文没有提到标准化达标建成之后如何保持的问题,今后我愿与大家共同交流学习探讨,我愿为水利工程建设事业抛头颅、洒热血,无私奉献自己应有的贡献。

参考文献:

- [1]陈冬莲.水利水电安全生产标准化融入企业管理体系的探讨[J].水利技术监督,2017(3)
- [2]刘媛媛,匡正,肖璐.水管单位安全生产标准化创建实践与思考[J].治淮,2017(6)
- [3]舒韩友.浅谈水利工程施工现场安全管理现状与对策.水利技术监督,2020(6)