

# 乡村振兴背景下农村水系综合治理的实践与思考

扈幸伟<sup>1</sup> 邵明星<sup>2</sup>

1. 中水北方勘测设计研究有限责任公司 天津 300222; 2. 沈阳市铁西区农业技术推广与行政执法中心 辽宁 沈阳 110000

**摘要:** 党的十九大提出生态文明建设总体部署和实施乡村振兴战略的重大历史任务, 2018年9月, 中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》, 对实施乡村振兴战略作出阶段性谋划, 提出要积极开展农村水生态修复, 实施水系连通和河塘清淤整治。对新时期农村水系治理提出了新要求, 指明了新方向。

本文对乡村振兴背景下农村水系综合治理的实践进行探讨。

**关键词:** 农村水系; 水美乡村; 治理必要性; 治理思路

## 一、我国农村水系治理必要性

### 1. 是实施乡村振兴战略, 促进共同富裕的迫切需求

党的十九大提出生态文明建设总体部署和实施乡村振兴战略的重大历史任务, 2018年9月, 中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》, 对实施乡村振兴战略作出阶段性谋划, 提出要积极开展农村水生态修复, 实施水系连通和河塘清淤整治。对新时期农村水系治理提出了新要求, 指明了新方向。

### 2. 是保障农村水安全, 补短板迫切需求

农村水系项目以水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养与水土保持、景观人文、防污控污、河湖管护等措施为基本途径, 以国家、地方政府的强力支持、专项拨款为重要保障, 以人为本, 协调各部分综合推进项目的实施。

项目的实施对保障农村水安全, 改善农民的生活条件、人居环境、提高防洪排涝能力、改善供水条件、提高水安全保障能力、改善农村河湖生态环境、提高水环境质量、改善生物栖息条件等起到积极推动作用, 能得到人民群众的有力支持。同时也可提高人民群众对农村水系、河道生态保护重要性的认识及参与、保护、建设美丽家园的积极性。

### 3. 是引领绿色崛起, 推动全域旅游的迫切需求

习近平总书记指出, “发展全域旅游, 路子是对的, 要坚持走下去”, 为推进旅游业改革创新指明了方向、提供了遵循。连续三年的政府工作报告都对全域旅游进行了部署, 全域旅游已经上升为国家战略。通过加强对乡村地区的自然生态、田园风光等自然风貌的保护, 结合乡村地区传统村落建筑、遗址、历史文化等人文资源的保护, 可以打造集自然美和人文美于一体的大美乡村, 促进全域旅游发展。

### 4. 是促进经济高质量发展的迫切需求

坚持生态优先、绿色发展的原则, 高标准实施水生态保护、高水平建设“幸福河湖”, 加强水生态保护, 实施河湖水系综合整治, 改善农村人居环境, 协同打造绿色生态廊道, 为促进经济高质量发展、实现共同富裕提供有力的支撑。

## 二、农村水系综合整治总体思路与关键环节

### 1. 治理总体思路

(1) 确保水安全: 重点做好水安全文章, 确保项目范围内的防洪安全、用水安全。

(2) 提升水生态: 紧抓“重在保护”理念, 通过多种途径改善水生态环境。采用更科学更生态的治理方法, 吸收行业内外、国内外的先进治水技术, 改善水生态环境; 采用更亲水更惠民的治理措施, 实现人水和谐。

(3) 科学管河湖: 以规划为引领, 站在市域的高度来实施本次试点工作; 制度先行, 明确河湖管理属地职责, 以河湖长制为根本, 广泛动员社会力量, 利用乡规民约, 民间河长、企业河长管理河湖。

(4) 弘扬水文化: 对历史文化、治水文化进行深度挖掘与宣传, 也要对各种乡土文化、农村文化进行整理与传承。

(5) 展现水特色: 紧紧围绕各种产业、各类文化, 做到“一河一品、一村一品”, 集中展示各具特色的美丽乡村。

### 2. 抓好六个关键环节

(1) 要充分尊重自然牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念, 着力解决乡镇河湖功能衰减、水域岸线侵占、水环境恶化等问题, 突出生态化、绿色化整治, 尽量减少对生态环境系统扰动, 保护原河道的自然弯曲, 避免造成污染转移等不利于生态环境的影响, 并妥善处理好生态保护红线的关系。

(2) 要找准问题症结围绕实施乡村振兴战略、坚决打赢脱贫攻坚战的决策部署, 针对农村河塘沟渠存在的突出问题, 聚焦“盛水的盆”和“盆中的水”, 按照“表象在水体, 根源在陆域”的思路, 深入分析乡镇河湖水系存在的主要问题及成因, 找准问题把准脉, 为阶段目标制定、措施选择奠定坚实基础。

(3) 要合理确定目标结合区域经济社会发展需求, 统筹需要与可能, 与地方经济发展水平相适应, 处理好当前和长远的关系, 聚焦目标, 突出重点, 合理确定近期目标和远景目标, 优先实施一些问题突出、需求迫切、基层积极性高

的项目,并充分借鉴“千村整治、万村示范”等先进经验,形成可复制可推广的治理模式和经验,示范引领、深化提升、全面推开。

(4) 要开展系统治理统筹山水林田湖草系统治理,以水系为脉络、以乡镇为单元,统筹干支流、上下游、左右岸,河流岸上协同推进,多措并举开展农村水系系统治理,加强部门协作、与乡村振兴战略规划、农村人居环境整治等工作有机衔接,科学制定切实可行的整治方案。

(5) 要分类施策要充分体现地方特色,注重突出区域差异和地域特色,根据东、中、西部经济社会发展基础,区别南方、北方降雨、水资源禀赋和河流水系特征,结合各地水生态特点、水文化底蕴和水景观特色,按照“一乡一策”“一河(湖)一策”,合理选择整治模式和措施,不搞千村一面,打造各具特色、不同风格的水美乡村。

(6) 要创新机制建立健全政府、农村集体和农民、社会力量多元投入机制,积极引导各利益相关方参与,多渠道落实资金,逐步形成“政府主导、农民主体、部门配合、社会资助、企业参与、市场运作”的建设机制。探索研究“以奖代补”,建立资金安排与治理成效挂钩机制。充分发挥民间河湖长的作用,通过公益岗位积极吸纳贫困群众参与河湖保洁维护,保证农村水系综合整治成效的持续性。

### 三、农村水系综合整治对策

#### 1. 积极开展河道清障与清淤疏浚

针对河道乱占、乱采、乱堆、乱建等问题,按照《水利部办公厅关于开展全国河湖“清四乱”专项行动的通知》(办建管〔2018〕130号)相关标准和有关要求,积极开展“清四乱”等专项整治行动,逐步退还河湖水域生态空间。对河道内阻水的淤泥、砂石、垃圾等进行清除,疏通河道,恢复河道功能,提高行洪排涝能力,增强水体流动性,改善水质,采取环保清淤方式,注重解决污染底泥的无害化处理,防止产生二次污染。加强河流源头、河口及重要水生生物栖息地保护力度,维护水生生物多样性、完整性和特有性,逐步实现“河湖空间整洁化、河湖岸线生态化、河湖生物多样化”<sup>[3]</sup>。

#### 2. 因地制宜实施生态化岸坡整治

通过植被绿化、生态护坡(岸)、生态湿地等措施,开展河湖滨带生态治理,因势利导改造渠化河道,重塑健康自然的弯曲河岸线,营造自然深潭浅滩和泛洪漫滩。针对防洪不达标、滨岸带破坏严重、硬化比例较高的河段,在保障防洪安全前提下,宜尽可能采用具有透水性和多孔性特征的生态型岸坡防护。有防护要求的人口密集区、工业开发区河段,按照相应的防洪标准建设生态堤防,并考虑护岸工程的亲水性和便民性,应尽量维护河流的自然形态,防止人为侵占河道和河道直线化,尽量避免截弯取直。经过零星村庄、农田的河段,按防冲不防淹原则,建设生态护岸。已建直立

式硬质堤防,可采取软化、绿化、重建等生态化改造措施加以提升。凸岸、山地、高地、无人居住区等没有防护要求的河段,减少人为扰动,维持河流自然形态,建设安全、生态、美观的堤岸。

#### 3. 集中连片推进农村水系连通

针对河湖水系割裂、水体流动性差、水力联系不断减弱等问题,在充分论证必要性和可行性的基础上,综合考虑技术、经济、环境等多方面因素,优选连通线路,提出河湖水系连通的措施建议。通过打通断头河(浜)、新建连通通道、连通枢纽等方式,连通邻近宜连河湖水体,增强水体流动性,逐步恢复河流、湖泊、湿地等水体的自然连通,逐步恢复、重建、优化农村河湖水系布局,盘活农村河湖水体。东部地区以巩固优化水系格局为重点,率先构建城乡协同的现代生态水网格局;中部地区以恢复、维系、增强河湖水系连通性为重点,恢复河湖水力联系与历史河湖湿地;西部地区以修复保护生态环境为重点,缓解水资源短缺和生态恶化状况。水系连通工程应注重与土地利用规划、乡镇建设等相关规划的衔接,尽量减少土地占用。

#### 4. 加强水源涵养与水土保持

结合水土流失防治现状和变化趋势,坚持预防为主、防治结合,在河流源头区、湖泊集水区等区域,推进水源涵养区范围划定,通过封育保护、人工抚育、补植等措施,扩大林草植被覆盖面积,强化涵养区生态保护修复,禁止或限制与水源涵养无关的行为;在水土流失严重的区域,因地制宜采取淤地坝、拦沙坝、谷坊、坡改梯、林草工程等治理措施,有效减轻水土流失,并结合脱贫攻坚任务增加当地村民收入<sup>[4]</sup>。

#### 5. 推进文化内涵传承与弘扬

加强古桥、古堰、古渡口、古井、古水庙等物质文化保护,充分挖掘与河湖治理相关的历史事件与典故、民俗风情、现代治水成效、治水精神等非物质文化遗产,可结合水文化载体建设,进行文化艺术性展示,凸显本土化、历史化和传承性。在城镇、乡村人口密集的河湖区域采取便民亲水、保护水文化遗产、传承民俗文化等措施,将河湖建成传承地方民俗风情的新景点、彰显地方历史文化的新载体,提升农村河湖水系的品位,让老百姓体验河湖的生态之美、人文之美,唤起老百姓的记忆与乡愁,切实增强老百姓的幸福感和获得感。

#### 6. 完善农村河湖管理体制机制

一要根据农村河湖小而众多的特点,深入推进河长制、湖长制建设,因地制宜,积极推行农村河湖设立村级河湖长,实现农村河湖全覆盖,落实河道管理责任,加强河道管理机构 and 队伍建设。二要推进农村小型水利设施管理体制变革,建立良性工程管理运行机制。三要建立农村水系综合整治资金筹措机制,完善多元化、多渠道、多层次的筹措资金用于农村河塘水系整治,鼓励引导农民专业合作组织、家庭农场、用水协会等新型主体参与项目建设与管理。四要建立考核机

制, 落实责任, 制定农村水系生态环境整治的目标任务、考核办法、奖惩机制。

#### 结束语

在乡村振兴战略的背景下, 与乡村关系密切的农村水系综合整治十分重要, 要打破部门为主的管理格局, 形成“多规合一”, 同步推进; 要拓宽融资投资资金渠道, 为农村水系治理提供坚强的资金保障; 要做到农村河道岸线划定全覆盖; 要加快实施农村环境综合整治示范工程; 要营造全社会共同参与保护水环境的良好氛围。只有这样, 农村水系综合

治理才能突显效果, 生态宜居、乡风文明的乡村环境才能得以实现。

#### 参考文献

- [1] 李原园, 郦建强, 李宗礼, 等. 河湖水系连通研究的若干问题与挑战 [J]. 资源科学, 2011, 33 (3).
- [2] 鄂竟平. 形成人与自然和谐发展的河湖生态新格局 [J]. 中国水利, 2018 (11).
- [3] 水利部水利水电规划设计总院. 全国中小河流治理重点县综合整治和水系连通试点规划 [R]. 2013.