

探究水利工程运行管理方式的改革路径

廖 强

南昌市防洪排涝工程事务中心 江西 南昌 330038

摘要: 虽然我国是一个地域辽阔的大国, 但是人口较多, 并且呈现逐年增长的趋势发展。在这种情形之下, 对于水资源的需求就在逐渐扩大, 出现了水资源匮乏、短缺、污染严重等很多不良的问题。并且, 很多地区工业较为发达, 出现了大量的水资源污染, 严重影响了人们的正常用水和稳定发展。所以, 创新发展模式, 对水资源进行合理的利用, 落实水利工程管理的各项细节政策是非常关键的。

关键词: 水利工程; 运营管理; 水资源; 对策

水利工程是我国工程建设的有机组成部分, 直接影响到国计民生的发展质量。提高运行管理质量, 注重管理方式改革, 能够充分发挥水利工程应有的功能和作用, 提升水利工程运行管理的实效性。对此, 需要明确水利工程运行管理的重要性, 找出运行管理存在的问题, 探究出切实可行的改革路径。以此提升运行管理方式改革的质量与效率, 推动我国水利工程的现代化、信息化发展。

1 运行管理方式改革的重要性

对于水利工程的发展来讲, 其作为我国关键的基础性设施, 对于社会经济的稳步增长以及人们生活需求的满足都具有十分重要的影响。而严格把握水利工程运行管理模式创新, 也有着一定的现实意义。首先, 可以更好的通过防洪、抗灾、排涝等问题的解决, 对不必要的经济损失进行避免和降低。其次, 通过水利工程运行管理模式的拓展和延伸, 也可以在最大程度上提升农田水利的应用水平。通过农业现代化的发展, 不断对水利工程的优势进行发挥, 对于陈旧型发展体制的有效突破以及不良问题的解决都具有至关重要的影响。比如, 很多地区灌溉技术较为落后, 在对管理模式进行运用的过程中, 主要是利用粗放式的资源利用模式, 大大影响了该地区的可持续发展水平。所以, 严格把握统一的设计标准, 通过水利工程运行管理体系的构建, 对各项问题解决是非常重要且关键的^[1]。

2 运行管理方式所存在的问题

2.1 水管单位的权责较为模糊

水管单位与主管部门在管理责任上存在着很多界限模糊的问题, 严重影响到运行管理的针对性与实效性, 不利于运行管理工作发挥出真正的功能和作用。首先在调水控制与水利枢纽工程上, 水管部门与省行政管理部门的管理界限模糊, 难以形成统一管理格局。其次在湖泊、河道堤防管理工作中, 分级管理与统一管理难以做到系统的结合, 通常以统一管理为主, 注重对管理状况的监督和审查, 缺乏对属地管理原则的重视, 无法发挥地级管理部门的管理价值和作用。在权责划分上, 不够清晰, 难以明确市级、县级、镇级水管部

门的责任和义务。

2.2 管养一体现象较为严重

水利工程管理部门长期存在的经费乱用、人员冗余、管养一体, 容易造成管理经费使用质量低下的问题, 即主要经费用于养人, 难以融入到维护养护及工程养护的全过程中, 进而导致运行管理的成本上升, 无法切实地提升运行管理的实效性和有效性。所以在运行管理方式改革的背景下, 水管单位应积极推行养管分离机制, 实现养护、维修、管理在职能与职责上的分离, 提高养护与维护工作的质量, 从根本上解决传统上管而不养与管养不分的现实问题, 提高运行管理的实效性与有效性。然而推行管养分离的过程中, 目前还缺乏与之相应的理论及策略, 导致管理分离难以在运行管理过程中完全实现, 进而影响到工程维护的质量。

2.3 缺少实际管理体系

为遏制当前我国水利工程建设过程中不良现象的发生, 有必要从建立一个切实可行的管理体系入手。在对现行水利工程管理方法进行分析后, 发现许多项目管理人员按照传统的管理理念进行具体的管理, 未根据当今社会和经济发展的管理方式, 也没有建立合理、全面的管理制度。这种不良现象会造成管理人员责任分配不合理、管理内容不完整等现象, 影响到水利工程管理项目实际运行的整体管理水平, 在后续的施工过程中将增加问题发生的风险。

3 提升水利工程运行管理水平的建议

3.1 重点把握水利工程建设质量的监督与管理

在对水利工程运行规范进行统一和完善的过程中, 要结合水资源可持续利用的重要需求, 加强工程建设质量的监督。国家层面要注重法规制度的构建和完善, 结合区域的不同情况, 对各项工程质量检测的力度进行强化, 不仅要各个区域之间部门的职责进行明确, 也要对各项措施采取的力度进行增强。在各司其职的过程中, 通过法律途径对各种不良问题进行解决。比如, 相关部门要充分发挥自身的监督检查职能, 定期地对工厂等相关社会主体的水资源处理和利用情况进行检测, 以此通过督促作用的发挥, 提升地区水资源

利用水平^[2]。

3.2 转变水利工程运行管理观念

相关部门应该突破传统思维理念的限制,认识到新时期水利工程运行管理方式改革的重要性,确保改革工作与时俱进,符合我国水利事业的发展需求,以实现日常实践工作的全面指导。尤其是管理和养护分离制度的推行,是提高整体管理水平的关键途径。公益性是水利工程的基本特征,在新时期市场经济环境下,相关企业需要自负盈亏,因此在发展中面临的风险逐渐增大。为此,应该以管理和养护分离制度为依托,在明确市场经济发展规律及特点的同时,促进水土资源的高效化利用,做好人力资源组织分配,为管理单位的稳定健康发展创造条件。管理与养护的全面分离,可以解决传统模式下的冗余性问题,使管理工作效率得到大大提升,不会出现重复性岗位。此外,管理经费的控制也更具针对性,为管理方式改革提供充足的资金保障。各个机构和部门得到有效精简,真正优化了水利工程运行管理的流程。

3.3 实施分级管理

水利工程管理单位整体经营及服务能力的提升,也是当前改革工作的重点,因此应该通过分级管理的方式实施针对性控制,以强化改革工作成效。在此过程中应该对其收益情况和性质进行综合考量,以便采取切实可行的管理措施。经营性单位、准公益性单位和纯公益性单位,是当前水利工程管理单位的基本类型,三者公益性、经济效益方面具有不同的需求,因此在改革中也应该采取差异化的管理模式,以保障单位的健康发展。在水资源分配不均的背景下,跨流域调水工程成了当前工作的重点,应该明确行政部门的主导作用,保障管理的统一化和标准化。关注流域性湖泊的情况,增进省级行政部门和市县主管部门的交流沟通,落实国家相关政策及制度要求。在河道堤防工程和排险加固工程中,应该明确省级行政部门的职责,为实践工作提供可靠的保障措施,包括了人员保障和资金保障等。在分段管理中应该体现市县主管部门的职责,增强工作的协同性。^[3]

3.4 合理利用水利工程财政补助

中央和国务院高度重视水利工程建设,为工程建设提供了巨大的资金支持,也是水利工程的主要资金来源。合理地使用财政补贴,是推进水利工程建设的重要内容。水利运行管理部门应当明确水利工程的性质,并根据性质给予

补助。例如,对某些没有创收能力的水利工程,政府必须承担日常管理费用。对那些能从经营活动中获得经济利益的水利工程,政府必须把经营收入列入补助预算。另外,水利工程也不能只靠政府补贴,可通过公益水利工程基金多方筹集养护和维修所需经费^[4]。

3.5 强化体系协调,提升管理人员职业素养

在对水利工程的各项细节进行落实的过程中,要充分注重施工管理人员自身综合素质的提升。要通过定期的培训和教育,激发管理人员自身的管理情点,对水利工程的各项细节进行严格的落实。另外,也要严格的把握水利工程质量监督的巡查工作,配备专业的管理人员对各项巡查,应急检验工作进行推进。通过科学的演练与补充,进一步的对应急预案的科学性和有效性进行提升。在对各项主体关系进行协调的过程中,不断推动水利管理水平的提升。比如,对于工程老化失修、时间浪费等不良问题来讲,要积极通过不同部门关系的协调,不断对问题进行解决。

结束语

综上所述,水利工程的安全运行管理已成为稳定社会发展,其重要性不言而喻。满足人民日常生活需要,实现生态环境的可持续发展。作为管理部门,需要找出水利工程运行管理的问题,必须提高对水利工程运行项目管理工作的重视程度,并对存在的问题采取积极有效地措施加以解决,以促进我国水利工程长期稳定发展。

参考文献

- [1] 郑振浩, 王金龙. 基于标准化管理的水利工程运行管理系统建设研究[J]. 浙江水利科技, 2019, 47(2):79 - 81.
 - [2] 阮利民. 水利工程运行管理工作现状与展望[J]. 水资源开发与管理, 2019(4):12 - 15.
 - [3] 蒋亚东, 石焱文. 数字孪生技术在水利工程运行管理中的应用[J]. 科技通报, 2019, 35(11):5 - 9.
 - [4] 方国华, 黄显峰, 杨子桐, 等. 水利工程运行管理技术标准体系建设与对策分析[J]. 江苏水利, 2020(10):45 - 49.
- 廖强, 男, 汉族, 1980年3月生, 江西奉新县人, 助理工程师, 大学本科, 研究方向: 水利工程建设管理及运行管理, 邮箱 491384837@qq.com.