

浅谈水利工程咨询在工程建设中的作用

吴立忠

莒县兴源水务有限公司 山东日照 276800

摘要: 概述了目前水利工程中全过程工程咨询的定义与服务内容, 总结和阐述了全过程工程咨询服务的核心优势, 提出了水利工程推行全过程工程咨询服务的建议。

关键词: 水利工程; 全过程咨询服务

1 全过程工程咨询的定义与服务内容

全过程工程咨询可分为投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询。投资决策综合性咨询是指工程咨询方受投资者委托, 就投资项目的市场、技术、经济、生态环境、能源、资源、安全等影响可行性的要素, 结合国家、地区、行业发展规划及相关重大专项建设规划、产业政策、技术标准及相关审批要求进行分析研究和论证, 为投资者提供决策依据和建议。工程建设全过程咨询是指工程咨询方受投资者委托, 提供招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等全过程一体化咨询服务。工程咨询方还可根据委托方需求提供其他专项咨询服务。工程咨询方可以采用多种组合方式, 在项目建设全生命周期的所有阶段或某个阶段提供其中的一项或多项服务。

2 全过程工程咨询服务的核心优势

2.1 质量优

全过程工程咨询服务可以充分发挥咨询、勘察、设计、造价、代建、监理各专业的整合优势, 在设计阶段可提前发现工程存在的地质、拆迁、移民、水保、环保等问题, 各专业可以相互协调、相互沟通, 确定一个技术、经济、安全、质量等多方面综合考虑的最优设计方案; 在施工阶段, 全过程工程咨询服务可以集中所有专业的技术人员, 快速的、经济的、安全的综合性的解决问题。

2.2 投资省

全过程工程咨询服务单位通过多方案比选、限额设计、优化设计等技术手段, 在设计阶段遴选出个投资、技术、安全、环保等综合考虑多方因素的设计方案; 在施工阶段如需要工程变更, 可以综合各专业优势, 拿出一个投资、技术、安全、环保多方面考虑的设计变更。确保工程投资在概算批复范围内, 这也是实行全过程工程咨询服务的核心价值之一。

2.3 进度快

全过程工程咨询服务集中整合了咨询、勘察、设计、造价、代建、监理等各种工程咨询服务。一方面这样建设单位可以一次招标, 一次确定工程咨询服务单位, 避免可以冗长繁多的招标次数和期限; 另一方面工程咨询服务可以最大程度的处理内部关系, 避免相互扯皮、相互推责, 基本上把全部时间内耗都避免。

3 全过程工程咨询的政策与发展现状

3.1 招标投标环节冗长、占用时间较多

由于我国建设程序、建设周期、项目特性、水利工程特点的实际情况, 分开招标确定咨询单位、勘察单位、设计单位、监理单位、造价单位环节冗长。只有确定了咨询单位, 可行性研究批复后, 才能进行初步设计, 在这个时候才能进行勘察单位、设计单位招标。初步设计批复后, 才能进行监理单位、造价单位招标。

3.2 参建单位相互推责

由于咨询单位、勘察单位、设计单位、监理单位、造价单位等参建单位的合同是分别和建设单位签订的, 如果合同中出现个别条款遗漏或约定不明确, 就易造成参建单位相互扯皮、相互推责的问题, 甚至会造成工程短时间的窝工、停工的现象。

3.3 模式有待研究模式

A: 设计类咨询与项目管理类咨询合并; 业主与一方签订全过程工程咨询服务合同, 包括设计业务和项目管理。模式B: 设计类咨询与项目管理咨询分开; 业主与两家签订合同。双方独立开展工作, 形成专业上的协作与制衡, 避免运动员和裁判员一体化。模式A需要建设单位有较强技术力量和管控能力。从目前水利项目建设管理看, 前期多是水利部门公职人员负责, 后期多是临时组建工作班子, 难以适应模式A。相比建筑业, 水利行业采用B模式更加合适。一是投资主体不同, 建筑业投资民间居多, 水利行业项目基本都是政府投资。二是建设主体不同, 建筑业建设主体职业化程度高, 水利行业尤其是大型项目, 建设单位临时组建居多。三是建设条件不同, 建筑业建设边界清晰, 土地多为出让, 建

通讯作者简介: 吴立忠, 男, 汉, 1979年2月, 山东日照, 邮编: 276500, 莒县兴源水务有限公司, 中级工程师, 部门经理, 研究方向: 水利水电工程, 邮箱: wlz-8899@163.com。

设占地以及范围相对较小;水利项目占地大、周期长、范围广,不确定因素多,后期设计变更难以避免。

3.4难以充分发挥工程咨询的最大价值

由于各阶段划分明确,且具有明确的开始和结束时间,导致信息传递被阻隔,无法实现信息的穿透性,容易导致意图把握不准,造成工作反复,难以充分发挥工程咨询的最大价值。重大水利项目前期推进面临的问题,在未来较长时间内将长期存在。要改变此种局面,唯有将“专业的事交给专业的人办”。全过程工程咨询以决策管理、设计管理和投资管理为主线的技术体系,服务范围不仅局限于相对完整的服务内容,如可行性研究,还可以深化到项目交付工程中一些单项领域,如工期管理,甚至可以延伸到设计合标审查等专业领域,充分发挥全过程工程咨询价值;可以克服阶段性、片段性服务的不足,实现通盘考虑。项目业主可以从一个想法、创意开始,由专业机构提供专业服务。实行全过程工程咨询,其高度整合的服务内容在节约投资成本的同时也有助于缩短项目工期,提高服务质量和项目品质,有效地规避风险,这是政策导向也是行业进步的体现。因此,在重大水利项目中推行全过程工程咨询势在必行。

4 推行全过程工程咨询服务的建议

4.1行业层面

建议水行政主管部门加强调查研究,建立新模式管理的配套规章制度,可先推出有关水利工程全过程咨询服务的指导意见。总结、宣传新模式优势和各地成功经验、做法;指导和推动各地项目开展试点工作,水利行业需尽快从制度层面上明确水利工程全过程咨询服务的重要性、依据性、根本性。加强全过程工程咨询服务信用管理。

4.2企业层面

提供全过程工程咨询服务的企业应当具有相应的组织、管理、经济、技术和法规等咨询服务能力,同时应当具有良好的信誉、相应的组织机构、健全的工程咨询服务管理体系和风险控制能力。鼓励、引导信誉好、实力强、业绩优的市场主体从事全过程工程咨询服务。引导和培育出一批技术强、品牌好、专业全的全过程工程咨询服务的公司或集团。三是进行定制化服务。咨询机构要根据需求提供定制服务,把服务对象的“空白”填满,重点要落在“全”上,从前期的决策咨询到后期建设管理甚至运行期的服务;要将所有业务链上的点串联起来,针对项目特点找出阶段与阶段之间、板块与板块之间的关联,提供及时的专业服务。

4.3明确战略定位,统一思想认识

全过程工程咨询和传统的“碎片化”咨询相比,能更好地实现业主的意图,满足业主综合性、跨阶段、一体化的咨询服务需求,有助于全面提升工程投资效益、

建设质量和运营效率,有助于工程咨询业走入国际市场,是国家层面大力培育和推广的服务模式,也是咨询、设计、监理等行业转型发展的方向。虽然目前重点在房建和市政领域推广,但同样作为政府主要投资领域的水利行业,推广全过程工程咨询是大势所趋。水利设计企业要想开展全过程工程咨询业务,必须先明确全过程工程咨询的战略定位,并在企业上下广泛宣传,统一思想认识。

4.4发挥先导优势,主动抢占市场

水利行业的全过程工程咨询业务整体而言还处于产品生命周期的导入期,相关业务模式和标准还未成熟。水利设计企业应充分发挥位于产业链前端的先导优势和人员优势,研究水利行业全过程工程咨询模式的实施方式,主动与主管部门和业主单位沟通开展试点项目,积累经验后形成示范案例和指导标准,在行业中树立先入优势,在业务进入成长期,市场迅速膨胀时,就能提前抢占市场。

4.5培养综合人才,优化考核标准

全过程工程咨询业务对项目负责人的要求较高,通常需要项目负责人具有工程建设类注册执业资格和高级职称,还需要有类似的工程经验。就全过程工程咨询业务所包含的工程阶段和服务内容而言,要想做好全过程工程咨询的项目负责人,需要“懂咨询、懂造价、懂设计、懂采购、懂施工、懂管理”,还需要有较高的统筹协调能力。水利设计企业需要针对全过程工程咨询业务的需要,培养复合型的技术管理人才,还需要优化绩效考核标准,完善激励机制,以确保项目管理体系的良好运行。

5 结束语

全过程工程咨询是满足市场需求变化的新的服务模式,目前国家正在房建和市政行业大力培育和推广,水利行业应用全过程工程咨询模式也是势在必行。水利设计企业开展全过程工程咨询业务具有先导优势和人员技术优势,也存在部分资质和能力以及信息化方面的劣势。要想做好全过程工程咨询,水利设计企业需要明确战略定位,统一思想认识,发挥先导优势,主动抢占市场,优化组织结构,健全管理体系,培养综合人才,优化考核标准,加强技术创新,保障技术支撑,并通过补齐短板,提升企业竞争能力。

参考文献:

- [1]陆帅,吴洪樾,宁延.全过程工程咨询政策分析及推行建议[J].建筑经济,2017(11):19-22.
- [2]任展.政府项目实施全过程工程咨询探索和思考[J].建设监理,2019(7).
- [3]弋理,王岳峰,沈浩然.全过程工程咨询模式下资源集约的思考[J].中国勘察设计,2018(8).
- [4]高前进,杨文,周军国.推行全过程水利工程咨询服务的思考及建议[J].山东水利,2020(10):56-57.