

防汛抗旱工作思路及对策

张学鹏

喀什地区盖孜库山河流域管理处 844000

摘要: 防汛抗旱是一项至关重要的工作, 该项工作能否得到贯彻落实将会直接影响到我国社会经济的发展进程和人民群众的财产安全, 需要相关部门能够给予高度重视, 确保防汛抗旱工作的开展能够取得良好效果, 致力于将灾害损失降到最低。

关键词: 防汛抗旱; 问题; 对策; 措施

Thoughts and Countermeasures of flood control and Drought Relief

Zhang Xuepeng

Gaizikushan River Basin Management Office of Kashgar region 844000

Abstract: Flood control and drought relief is a crucial work. Whether this work can be implemented will directly affect the development process of China's social economy and the property safety of the people. Relevant departments need to pay great attention to it, ensure that the development of flood control and drought relief work can achieve good results, and strive to minimize disaster losses.

Keywords: flood control and drought relief; Problems; Countermeasures; measures

1 新时期防汛抗旱工作的新思路

1.1 坚持以人为本

洪涝和干旱的发生会给广大人民群众的日常生活造成诸多不利的影响, 洪涝灾害的发生会给人生产生活和社会经济发展带来极大影响。

旱情的发生会让人们的用水安全难以得到保障, 这就要求在防汛抗旱工作中应该始终坚持以人为本的原则, 加大水利工程维修养护资金投入, 充分发挥工程效益。

切实提高水资源利用率, 使水资源得到可持续性利用, 缓解水资源危机形势, 竭尽所能来维护广大人民群众的根本利益, 保证人与自然也将得以和谐发展。

1.2 确保人水和谐

人水和谐是一种先进思想, 指的是通过建造水利工程项目不断改善水环境和区域气候, 促使水资源得到更加科学合理的利用, 对洪涝和干旱进行有力抵御, 自然

环境也会变得更加美观, 显著提高了人们生活的舒适度和安全性, 广大人民群众更加安居乐业, 就会以更高的热情投入到国家建设中, 推动着我国社会经济迈上一个崭新的台阶, 这已成为新时期防汛抗旱工作的一个迫切要求^[1]。

1.3 加强应急管理

伴随着洪涝和干旱灾害的发生, 人民群众对于防汛抗旱工作给予了密切的关注, 倘若相关工作落实不到位, 将无法成功抵御自然灾害, 政府在群众心中的完美印象就会遭到破坏, 社会管理工作的开展将会遇到不小的阻碍。做好防汛抗旱工作, 加强对水环境的监控和管理, 制定完善的应急方案, 就能在发生灾害的第一时间采取措施进行应对, 灾害损失也会被控制在最小范围内, 有利于维护地方政府形象, 强化政府的执政能力, 管理和服务工作开展也会更为顺利高效。

2 我国防汛抗旱工作现状及问题分析

2.1 抗旱防汛工作者缺少专业培训, 缺乏责任意识

纵观国家洪旱灾的发生, 大多是集中发生在常发区, 对于洪旱灾的问题一直是没有彻底或者说是及时的解决,

作者简介: 张学鹏 (1984.8), 男, 汉族, 甘肃, 职称: 工程师, 学历: 本科, 研究方向主要从事: 运行管理, 邮箱: 535502425@qq.com。

多数的相关工作人员以及广大的人民群众都抱有侥幸心理，认为洪旱灾害的发生概率极小，对于抗旱防洪工作的重要性意识不强，再加上不同地区的相关工作人员的调频繁动、工作交接不到位以及对于抗旱防汛工作者没有多少经验与相关的专业技术等因素，导致造成工作态度的不端正和责任意识的缺乏，使得抗旱防汛的工作问题越积越多，以致最终无法得到有效解决。

2.2 缺乏人水系统的和谐整体意识和观念

我国长期以来因大规模的围湖造田、开荒造田等运动方式，占用原有的自然水面，导致水体破坏和水土流失现象，较大地降低了蓄滞洪能力，极大破坏了自然生态环境，凸显出重视防汛抗旱建设的经济效益而忽视生态效益的问题，导致泥沙过度淤积而引发洪涝灾害不断增多的现象，又因为在城市化建设进程不断加快的背景下，城市建设占用了行洪通道，迫使堤防高度不断增加，加大了堤防溃决时的损失^[2]。由于人们超量用水而出现干旱和断流的现象，这就使我国的人水系统出现难以遏止的恶性循环现象和问题，显露出人们缺乏人水整体性系统的和谐意识和观念，将人与水系统割裂开来，缺乏人水和谐的活动规划和限制，违背了自然界水文变化规律，加剧了人与水系统之间的对立，这就难以充分显示出防汛抗旱治理工作的效果。

2.3 预测预报监测能力有待提高

洪旱灾害的预测预报监测是制定各种预防措施的指导和关键，对于洪水管理工作的正常展开具有重要影响。但在实际工作过程中，对洪旱灾害的预测预报监测会受到极端天气以及其他灾害的影响，从而影响预测预报监测工作的准确性，在工作过程中存在着预测预报和监测能力与全球气候变暖极端灾害性天气频繁发生不相适应的情况，就会导致防汛抗旱预防措施的不合理，当灾害真正发生时，不仅难以起到一定的抑制作用，同时还会有可能给灾害的治理带来困难^[3]。

3 防汛抗旱工作的思路与措施分析

3.1 树立防汛抗旱工作的人水和谐思想观念

根据我国目前的防汛抗旱工作特点和要求，要全面树立人水和谐的思想观念，要转变人水分离的传统意识，要将人文系统与水系统视为有机结合的整体，立足于人水系统平等、和谐的视角进行防汛抗旱工作，要避免将洪涝对立化的不正确态度和思想，通过有效转变防汛抗旱工作缓解人水矛盾，避免过度直接干预水系统，而要顺应自然水系统的生态规律和特点，适当放开对河流、洪水的束缚，采用预防、应对和治理的措施，将洪涝灾

害、干旱灾害限制于人类可承受的风险范畴之内，较好地实现经济效益、环境成本与抗灾效益、生态效益的平衡，促进人文系统与水系统自然长久的和谐。

3.2 提高抗旱防汛工作者的专业技能和责任意识

3.2.1 随着国家与抗旱防汛相关的科学技术不断提高，国家应对工作人员进行相应专业技能提升的培训，做到随时代和随着经验的不断改变而提高自身专业技能，处理相应的工作内容，积极参与抗旱防汛的各项任务中。

3.2.2 从事相关人员明白自身的责任意识，要做到坚持以人为本，将抗旱防汛的工作作为重点工作来完成，加强对工作重要性的认识、自身工作态度的端正以及清楚自身的责任意识^[4]。若出现缺乏相关专业技能或者是工作者缺乏相关的责任意识，应当及时进行相关的提醒和培训，工作出现严重错误的给予相应的责任追究惩戒。

3.3 组建科学防汛抗旱体系

3.3.1 要在人水和谐的思想指导和引领之下，构建科学合理的防汛抗旱体系，成立以常备工程设施为主、应急工程设施为辅的防汛抗旱工程体系，进行防汛抗旱工作的总体规划和设计，全面推行重点抗灾为主、全面抗灾为辅的水旱灾害管理思路，统筹考虑各地域的水旱灾害程度、损失程度、抗灾等级等，全面做好防汛抗旱工作的成本收益规划，最大程度上降低防汛抗旱工作的成本，提升防汛抗旱工作的抗灾效益。

3.3.2 在推行防汛抗旱工作的整体治理过程中，要建立预防为主、抵御为辅的水旱灾害治理机制，科学合理地采用自然生态改造、河道整治、河湖水系联通等措施和方法，形成以主动抗灾为主、被动应对为辅的防汛抗旱应对体系，减少洪涝、干旱灾害发生的频次和损失。

3.3.3 还要做好相关配套体系的建设，要建立健全灾害预报机制、通讯预警机制、灾情监测机制、应急响应机制、物资储备机制、常备及应急抗灾工作机制等，建构社会化、网络化的防汛抗旱工作体系，以优化配置水资源的创新模式，较好地缩小用水缺口，改造人水系统的不和谐状态，最大程度上提升对灾害的管理能力，降低水旱灾害的损失^[5]。

3.4 强化预报预警

科学有效的预报预警，是准确及时应对灾害的关键，是实施科学调度的依据，各地水利、水文部门一定要把握先机、赢得主动，扎实做好预报预警和调度管理工作。

3.4.1 加强雨水情预测预报

水利部门要加强与水文、气象部门沟通会商，建立

健全信息共享机制，进一步完善洪水预报方案。水文部门要加强水情监测，河道行洪时，适时启动应急监测预案，采取“以测补报”措施，提高测报精度，延长预见期。要紧紧盯住每一次降雨过程，加密预报频次，滚动分析预报，特别是针对集中暴雨区、山洪灾害易发区、台风登陆影响区等重点区域，精细化预报，为工程调度、群众转移避险、防汛抗洪赢得时间和主动。

3.4.2 维护通讯预警设施

要认真维护和管理好防汛专网，保证设备运行良好，视频会商通信畅通。要落实大中型水库通信手段以及运维经费，并配强管护人员，完善网络安全措施，做好山洪灾害监测预警系统检修维护保养，确保系统正常运行，充分发挥作用^[2]。

3.4.3 完善预警发布渠道

要充分利用手机短信、广播电视、微信、微博等多种传播手段，及时向社会公众发布预警信息，同时与“三大运营商”健全气象预报和平台预警全网发布机制，扩大预警信息覆盖面，提醒和指导群众做好防御准备。

3.5 要扎实做好防汛准备

要立足防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，未雨绸缪，精心准备，切实把各项工作想在前头、抓在手中、落到实处。要按照当地防指安排部署，扎实开展防汛检查，严格落实检查责任，对查出的问题要立即制定整改方案限期整改。要结合水情变化，抓紧修订完善各类应急预案、调度方案和应急响应机制，做到简单易懂，科学管用。要加强各类抢险队伍建设，群众性抢险队伍要摸清底数、建立台账，专业性抢险队伍要加强培训、提

升能力。要主动适应部队军改和武警部队指挥体制调整后的新形势，尽快构建军政对接渠道，完善工作机制。各地要加大防汛物资储备力度，落实购置资金，力争汛前完成增储任务。山区县要落实好山洪灾害防治项目运行管理经费，加强运行维护管理，确保项目持久发挥效益，水文部门要健全洪水预报机制，完善应急测报方案，做好水文测站检查维养和调试工作，确保汛时测得快、测得准、报得出^[3]。

4 结语

防汛防旱工作事关民生、事关稳定、事关大局，力度只能加大不能削弱，标准只能提高不能降低。把这项工作摆上更加突出的位置，加强组织领导，密切协作配合，凝聚防汛防旱的强大合力，做好防汛防旱工作意义特殊、责任重大，我们要认真贯彻上级的决策部署，居安思危，凝心聚力，尽责担当，充分保障人们的生命财产安全，奋力夺取防汛防旱工作的全面胜利。

参考文献：

- [1] 孙朝余.辽宁省防汛抗旱基础工作及对策研究[J].中国防汛抗旱, 2017, 27 (4): 43-45+47.
- [2] 严洁全.新时期抗旱防汛工作思路与措施研究[J].现代商贸工业, 2017 (14): 134-135.
- [3] 何恺.新时期抗旱防汛工作的思路与对策分析[J].北京农业, 2013 (9): 260.
- [4] 吴英华.探讨新时期抗旱防汛工作的思路与对策[J].大科技, 2014 (3): 139-140.
- [5] 罗兰.新形势下的抗旱防汛工作分析[J].农业科技与信息, 2015 (14): 52+56.