

关于农田水利建设方面存在的问题及建议

邹泽文

长兴汇通水利投资发展有限公司 浙江湖州 313100

摘要: 加快推进高标准农田建设,是保障国家粮食安全、推动农业高质量发展的重大举措,也是实施乡村振兴战略的重要基础。农田水利工程作为高标准农田项目建设的主要内容,对农业农村现代化发展发挥着重要作用,因此做好农田水利工程尤为重要。然而调查发现,农田水利工程建设过程中存在较多问题,如农田的规模化种植程度低、农民参与意识淡薄、施工安全意识不强、管护机制不完善、社会投入不足等,这些问题不仅影响了高标准农田建设发挥的效益,甚至使农业基础设施建设大打折扣。因此,针对农田水利建设实际存在的问题,并提出合理化建议,对于农业农村健康有序发展举足轻重。

关键词: 高标准农田; 农田水利; 管护机制

Problems and suggestions on farmland water conservancy construction

Zewen Zou

Changxing Huitong Water Conservancy Investment and Development Co., Ltd., Huzhou, Zhejiang 313100

Abstract: Accelerating the construction of high-standard farmland is not only a major measure to ensure national food security and promote high-quality agricultural development but also an important basis for the implementation of the Rural Revitalization Strategy. As the main content of high-standard farmland project construction, the farmland water conservancy project plays an important role in the development of agricultural and rural modernization, so it is particularly important to do well in farmland water conservancy projects. However, the survey found that there are many problems in the construction of farmland water conservancy projects, such as the low degree of large-scale planting of farmland, weak awareness of farmers' participation, weak awareness of construction safety, and imperfect management and protection mechanism, insufficient social investment, etc. These problems not only affect the benefits of high-standard farmland construction but also greatly reduce the construction of agricultural infrastructure. Therefore, the healthy and orderly development of agriculture and rural areas needs to put forward reasonable suggestions according to the actual problems of farmland and water conservancy construction.

Keywords: high standard farmland; Irrigation and water conservancy; The management mechanism

引言:

加快推进高标准农田建设,是保障国家粮食安全、推动农业高质量发展的重大举措,也是实施乡村振兴战略的重要基础。农田水利工程作为高标准农田项目建设的主要内容,对农业农村现代化发展发挥着重要作用,因此做好农田水利工程尤为重要。然而调查发现,农田水利工程建设过程中存在较多问题,如农田的规模化种植程度低、农民参与意识淡薄、施工安全意识不强、管护机制不完善、社会投入不足等,这些问题不仅影响了高标准农田建设发挥的效益,甚至使农业基础设施建设大打

折扣。因此,针对农田水利建设实际存在的问题,并提出合理化建议,对于农业农村健康有序发展举足轻重^[1]。

1 农田水利管理现状

农田水利具有分布范围广、人民需求量大、总量多等特点,涉及到了各行各业。农田水利工程项目较多,在未来具备较大的发展空间,应该引起高度重视。当前农田水利仍然存在一定弊端,特别是现阶段农田水利缺乏必要的自主创新,专业技术人员较少,管理也不够规范。传统的管理模式早已无法适应当前的农田水利发展趋势。我国大多数地区对农田水利的投入不够,无法使



用最新的科学技术系统,导致无法形成高效率的农田水利管理体系。同时,经费匮乏导致技术更新缓慢,管理水平滞后。

我国自古以来就是农业大国,人口众多,农业生产发展较快。农田水利建设是关乎农业生产的大事,但我国的农田水利设备落后,灌溉方式多为浇灌、漫灌,导致农田水利只能“带着镣铐起舞”,无法进行创新。我国农田水利建设起步晚、发展较慢,且现有的管理人员缺乏新的管理理念,导致农田水利工程建设和管理在农村地区长期趋于边缘化,难以跟上乡村振兴全面发展的步伐。很多农田水利工程的建设时间都较为久远,相关设备长期超负荷工作、大面积损坏,降低了使用效率^[2]。强化农田水利工程建设,可有效解决农业生产中的灌溉问题,防止发生旱灾,提升粮食产量,对确保国家粮食生产安全及推动农业发展具有积极作用。

2 农田水利建设存在的问题

2.1 规模化种植程度低

有些县市人均耕地少,规模化程度低,限制了大型农田排灌设备的充分发挥。农业种植小而分散,种植作物杂而多样,成熟不一,成方连片的农田就这样被切割成碎片,无法形成整体、统一的灌溉模式。若小地块启用大型灌溉设备,灌溉费用则会提高数倍,这种传统的种植模式,严重影响了大型高效节水设备的运行效率和经济效益。

2.2 投入不足

近几年中央及地方政府对农田水利建设的投入有所增加,但大都集中在一些重大工程上,农田水利建设及改造仍存在“投入少、维护难”的问题。农田水利设施长时间高负荷运行,亟需进行日常维护。但由于投入有限,日常维护工作不到位,很多时候都是设备出现故障后,才投入资金去修,降低了工程使用寿命。尤其是在落后的灌溉区,由于缺乏稳定的资金支持,机械设备损毁严重,很多农田水利工程的维修都得不到保障。所以,资金匮乏是当前农田水利工程管理面临的一大困境。

2.3 农民参与意识淡薄

过去原始的耕作技术思想依然深入广大农户的意识中,我国大部分农民对现代水利工程设施的认识非常浅薄。在农田水利工程完工后,少部分农民获得了农田灌溉的便捷,大部分农民由于水源少,正是抢水灌溉的时期,都争先采用小白龙传统灌溉模式,以至于建设的高标准农田建设的灌溉设施未能真正发挥作用。所以对农田水利工程的基本保护意识不强,继而影响农田水利设施的使用

效果和使用时间,农民参与建设的积极性不高^[3]。

2.4 运行管护机制有待完善

按照相关农田建设项目管理办法规定,农田水利工程建成后,产权便移交到受益乡镇和村集体。由于部分村集体缺少设备运行管理人员,排灌设备得不到及时维护,设备老化失修,加上秋种、秋收农耕机械等人为损伤,使得部分设备受损不能使用,造成设备闲置、弃用等现象。造成管理人员缺乏的主要原因有两点,一是种植模式的限制。小规模生产种植模式,大大增加了农田的灌溉成本,经营管护主体在运行管护中得不到合理的收益。二是缺乏维护资金。老化、损伤器材和设备的维护,需要大量的人力和物力,部分村集体因缺少维护资金,对老化和损伤设备不能及时修复,日积月累,致使一些设备失去了使用功能,不能正常运行,这也是项目建成后运行率低的一项重要原因。

3 加强农田水利工程管理对策

3.1 落实规划管理

农田水利工程多是在现有农田基础上进行优化改造,如此一来必定会影响和破坏原有农田。设计人员在规划施工前,应到现场进行调研,与灌区农户进行沟通交流,了解他们的真实需求,全面掌握灌区农田状况,从而制定更科学的施工方案。只有做好前期考察,科学规划农田水利工程施工,才能在保障现有农田灌溉的基础上,合理分配水资源^[4]。

3.2 建立稳定的投资机制,多渠道筹集资金

农田水利基础设施建设,投资是基础,针对农田水利建设资金难筹措的问题,要创新机制,拓宽投资渠道,建立稳固的投资机制。一是对社会效益为主的公益性水利项目,要以政府投资为主,积极争取国家专项资金和地方政府新增债券资金;对经济效益为主的水利项目,通过资本运作,资产盘活等融资途径进行市场化运作,制定优惠政策,吸引社会资本投入建设。二是地方政府要把农田水利建设配套资金纳入财政预算,如专门下拨工程维修养护经费和管护经费。三是受益农民自筹解决一部分,要加大宣传力度,让他们投工投劳全过程参与水利工程的建设与管护工作。

3.3 提高农田水利管理人员的素质

农田水利工程建设及管理过程中,需提高农田水利管理人员的综合能力与水平,定期对其开展专业知识培训,培训内容包括农田水利工程施工技术、安全施工要点、农田水利工程建设管理专业知识及技能等。同时,要提升农田水利管理人员的职业素养,增强其对农田水

利建设管理工作的责任感。此外,在信息高速发展的当下,要重视对农田水利工程建设管理人员信息化技术运用能力的培养,促使信息化管理能在农田水利工程建设管理工作中发挥作用^[5]。

3.4 创新管护和监管机制

农田水利建设关系着地方农业的发展,相关部门要做好监管工作。在实践中创新手段,培养有责任心、监管知识水平高、有处理实际问题的能力专门机构和专门人才,配套相应的办公、管理设施或工具,特别是给予奖惩政策和权利。也可通过落实好(或村支部)的工程管理主体责任,创新“合作社+农户”“种粮大户+农户”模式,依靠村委会(或村支部),发动广大群众,组织专门灌溉组织,共同做好农田水利工程的运行管护。由相关部门组织监管人员、管理人员专业化技能提升培训班,提高监管、运行管护水平,以专业知识和技术支撑工程管护工作。同时应该建立严格的奖惩机制,将农田水利工程建设的目标考核与干部考核挂钩,将责任落实到个人,有效防止工作人员消极怠工的同时鼓励农田水利专业技术人员参与新的组织,激发这部分工作人员的积极性,促进形成良好的工作氛围,进而有效推进农田水利工程实现现代化发展,促进我国国民经济的发展^[6]。

3.5 加大安全检查力度

农田水利工程要管好用好,趋利避害,充分发挥效益,长期造福于民,就必须秉承安全第一的原则,落实安全管理,加大安全监督力度,多渠道宣传;在施工过程中认真贯彻执行安全生产法,提高施工人员、当地群众的安全意识,共同构建起有利于农田水利工程运行的良好环境,共享农田水利安全管理好成果,真正实现共建共管共享。其次,要加大现代信息技术的应用力度,大力引进智能化农田计量配套设施,夯实农田用水

管理基础,推进现代信息技术与农田水利工程建设有机结合,提高农田水利工程实施监控效能,有效防止安全事故发生^[7]。

3.6 创新管护模式

构建以县级统一管理、分类施策的经营管理体制,解决分散经营管理方式存在的有人建、有人用,无人管、无钱管等管理不规范的突出问题,推广建管养一体化、政府购买服务、受托管理等专业化、物业化运行管理新模式,推行义务工制,接受受益农民群众或者单位的义务工。

4 结束语

综上所述,农田水利工程作为高标准农田建设的重要组成部分,要想进一步加强农业基础设施建设,需在加块土地流转步伐,提高参建主体的专业水平和创新管护、监管机制等方面发力,确保高标准农田建设项目这项民生工程真正落到实处。

参考文献:

- [1]王银.浅谈农田水利工程建设管理中存在的问题及解决措施[J].工程建设与设计,2018(24).
- [2]王晓蕾,张晨娇.农田水利工程建设和管理问题的探讨[J].南方农机,2018(20).
- [3]杜庆山.农田水利工程建设质量管理的对策与建议[J].工程技术研究,2020(10).
- [4]金一娜.浅谈农田水利工程施工技术管理[J].新农业,2021(4).
- [5]文丽娟.农田水利工程建设质量管理的应对策略[J].农业科技与信息,2020(24).
- [6]武军国.农田水利工程可持续发展运行机制探究[J].农家参谋,2020,651(7):31.
- [7]张宝生.新农村背景下农村农田水利工程建设管理的探析[J].农家致富顾问,2020,(4):281.