

# 小型农田水利工程建设项目管理现状及完善方法

毛映雪

驻马店市黄淮建设工程有限公司 河南驻马店 463000

**摘要:** 随着我国农业发展水平的不断提高,农业生产形势越来越好。在农业生产系统的不断完善中,农用地维护工程是一项重要的辅助功能,将在灌溉和水耕方面发挥重要作用。农业水利工程主要依靠排灌工程、水库等水利工程组成部分来实现和协调真正的水利功能。基于此,本文对小型农田水利工程建设管理现状及完善方法进行了分析。

**关键词:** 小型农田水利工程; 建设管理; 现状; 完善方法

## Current situation and perfect method of construction and management of small irrigation and water conservancy projects

Yingxue Mao

Zhumadian Huanghuai Construction Engineering Co., LTD. Henan Zhumadian 463000

**Abstract:** With the continuous improvement of China's agricultural development level, the agricultural production situation is getting better and better. In the continuous improvement of the agricultural production system, the agricultural land maintenance project is an important auxiliary function, and will play an important role in irrigation and hydrotillage. Agricultural water conservancy projects mainly rely on drainage and irrigation projects, small reservoirs, reservoirs and other water conservancy project components to realize and coordinate the real water conservancy functions. Based on this, this paper analyzes the current situation and improvement method of small irrigation and water conservancy projects.

**Keywords:** small irrigation and water conservancy project; construction management; the status quo; perfect method

### 引言:

小型农田水利工程主要是指为解决农田灌溉与农村人畜的饮水问题而建设起来的田间灌排工程、小型灌区抗旱水源工程、小型水库、蓄水池、水井、引水工程及小型泵站等,小型农田水利工程建设是现代农业发展中最为基础的条件,也是实现农业可持续发展的关键性环节,同时在恶劣的地质气候条件下,完善的农田水利基本建设体系与全面的管理举措,将在很大程度上缓解各类自然灾害给人民群众生活上所造成的不便,从而减少农业生产所造成的损失。

### 一、小型农田水利工程建设的重要性

水利工程主要是指有效的水利工程设施,如灌溉、蓄洪等,同时利用水利工程设施达到防灾减灾的目的。中国作为一个农业大国,正在建设大量小型农田水利工程。与其他农业土地水资源管理项目相比,小型农田水利工程在合理开发利用水资源、通过灌溉为作物生长提供水资源方面发挥着重要作用,一定程度上改善农业生产,增加农民收入。以沟渠堵塞为例,小型农田水利工程是一项重要工程。由于下雨,该设施受到洪水的影响。通过水利工程设施的建设,可以有效地实现水土保护,避免水土流失。对农民来说,在农田上修建小型水利工程,缓解干旱的效果非常明显。近年来,由于水资源的不断枯竭,小型农田水利工程的重要性得到了广大农民的充分认可,并积极参与小型农田水利工程的日常维护。农田水利项目的建设有利于促进农业用地水资源管理的健康发展,推动小型农田水利工程的快速发展。

---

**作者简介:** 毛映雪,性别:女,出生日期:1990.04.26,籍贯:河南上蔡县,民族:汉族,学历:本科,现职称:工程师,单位:驻马店市黄淮建设工程有限公司,主要从事(研究方向):如:水利工程建设管理。

## 二、小型农田水利工程建设的特征分析

小型农田水利工程建设，原则上要因地制宜，建设适合本地区的农业用地治理设施，为农民奠定农业用地管理和灌溉工程的基础。首先，对于小型农田水利工程，建设规模较小，仅需满足特定区域农用地的灌溉需求。其次，水利工程的类型很多，但它们很容易受到自然因素的影响，例如抽取农田和饮用水。根据建设情况选择水资源保护项目类型，因地制宜，满足农民灌溉农田的需要。最后，水利工程工作是季节性的，只能在干旱期间使用。如果过于干燥，会增加小规模耕地恢复工作的压力，造成过度利用，缩短耕地恢复工作的使用周期。如果该地区有足够的降雨，就几乎不需要小型农田水利工程。因此，在小型农田水利工程管理中，有必要因地制宜地对项目进行有效管理。

## 三、小型农田水利工程建设管理现状

### 1、规划设计不准确

机构改革后，县农村部门负责农业用地的维护，县农业和农村部门负责农业用地的建设和维护。市政水管理部门很少或根本没有参与规划设计、招标或项目监督。虽然很少委托村水利管理部门参与项目的设计，但没有委托村水质管理部门参与整个过程的设计。对于农业用地水利建设，项目往往受到村组织和农民需求的限制。受益行政村的流域不考虑主要河流和相邻村庄的水网和网络连通性。这已经足够全面了。农田水利工程规划和设计往往“水土不服”，更多地考虑了受益村小流域的管理，但没有充分考虑到与农业用地水经济的关系。邻近城市的项目往往会对灌溉和排水以及排水沟和道路连接造成“现场干扰”，在一定程度上影响了水利工程的综合效益。

### 2、施工过程中监督不力

虽然农用地修缮项目的施工项目由专业的监理公司进行监督，但村级修缮办公室、受益村委会和居民的参与度不高。大部分农田水质控制项目位于远离城市的偏远地区，施工环境较差。为了降低成本，中标人和监理公司临时雇佣了一些刚毕业或技术职称较低、管理和技术水平较低的员工，这些员工不符合项目建设的要求。施工队通常选择当地农民作为现场施工人员。未经正式培训，施工过程往往不符合施工规范。施工组的项目负责人往往是没有专业技术职称的村干部。很少有具有专业技术职称的项目技术人员被指定为本项目的技术负责人，专门从事设计、施工变更、发证等环节。仅仅依靠监督检查的建筑公司往往通过“变更”和“签证”来增加施工成本。

### 3、管理和保护主体混乱

农田水利工程主要由政府投资建设。按照“产权、管理、运行机制、项目利益”的要求，主要负责村级的运行、管理和维护。一些小型水利项目，如电井、桥梁和沟渠、水库和电灌溉站，尽管在许多地区是共同财产，但往往维护不善或维护不善。农田水利工程很容易会被洪水损坏，如果不及时修复，维护不善，将直接影响项目的使用寿命和利润。受益行政村与一些不懂防汛抗旱知识的退休同志或村干部签订了管理责任制。工作经费得不到保障，管理保护人员工作积极性不高，奖惩激励机制缺失。在农田水利工程中，施工后的运行管理已成为一个难题。现阶段，小型农田水利工程主要针对村民，确保农业用水生产的社会效益和创造具体的经济效益。在小型农田水利工程项目中，小型农业用地水资源管理项目的运营、管理和维护成本未得到落实。

## 四、小型农田水利工程建设管理完善方法

### 1、提升员工素质

良好的水利工程建设发展离不开一支高素质的队伍。提高管理人员的素质，促进了水利工程建设的全过程，提高了全体职工的素质，为水利工程建设打下了良好的基础。水利工程关键人才的培养主要体现在增强管理者的精神意识，包括敬业精神、责任感和求实精神，并将水利精神渗透到所有管理者的头脑中。同时，对管理人员进行“诚信”培训，使所有资金和资源都能充分用于水利工程建设。为了培养基层员工的专业素质水平，基层员工直接影响到水利工程建设能否高效、高质量地进行。水利工程建设的良好发展离不开人力资源培训、法律法规的贯彻落实和警示指示的落实，也发挥着重要作用。

### 2、从初步设计开始，制定水利工程的施工方案

水利工程初步设计应尽可能完整、详细，详细分析工程可行性，探讨其科学意义。为了了解施工细节和设计图纸，有必要收集尽可能多的与水保护项目相关的数据和信息，包括周围环境。此外，还必须说明水利工程建设中的重点、难点、可能出现的问题或风险，并制定相应的解决方案。要特别注意水利工程的初步设计文件，确保水利工程的正常建设。

### 3、质量控制任务到位

为了充分发挥小型农田水利工程建设过程中的积极作用，应充分考虑项目的现状和性质，制定有效的施工质量管理办法。在规划和标准的同时，标准的实施应加强对工程项目的监督。还应注意以下几个方面：第一，建立健全水质管理建设项目准入制度，优化项目建

设过程中的质量管理体系，加强检查材料。第二，项目招标工作应在现场进行，并根据水利工程的建设规模对招标单位的资质进行全面评估，确保建设项目的施工质量。第三，在具体施工过程中，管理人员根据施工进度合理配备专业质检人员，并带到现场编制检验日志，供工程施工验收参考。

#### 4、积极引进先进设备和技术

设备和技术是提高农地整治项目建设效益的关键因素。通过合理使用各种资金，引进先进的建筑设备和技术，可以全面提高农地整治项目的建设水平。加强各种新技术的研究开发，做好水利灌溉管理工作，定期维护各种新植物，可以提高小型农田水利工程的建设质量。从小型农田水利工程建设和管理的角度来看，政府主管部门不仅要增加资金投入，还要优化工程的各种软硬件结构，为了提高小型农田水利工程建设和管理的信息化。政府主管部门要加强对小型农田水利工程建设的宏观指导，提供良好的技术和政治支持。合同是建设单位与建设单位签订农用地小型水质处理项目协议的主要依据。建设单位为了自身利益不断降低建设成本。在这个过程中，很容易偷工减料，这使得提高小型农田水利工程量的材料安全风险越来越大。因此，做好工程建设合同管理工作尤为重要。施工单位定期或不定期地监督和管理施工单位履行合同的情况。出现严重问题时，建设单位应当保证建设单位认真履行合同。施工奖励时间确保农用地水质控制项目的施工质量合格。

#### 5、做好监督工作

质量是工程建设标准化的前提，监督是管理的基础。无论建设项目的类型如何，都必须有一个坚实的监督机制，必须涵盖资金投入、建设指导、管理维度、责任认定和监督等多个环节，政府积极支持和领导相关行动，尽快批准和落实小农田水利工程建设的相关文件，倡导和鼓励“谁投资、谁拥有、谁受益”的原则。参与社会资金，拓宽资金渠道，确保后续工作有序开展。同时，推进监管体系建设，建立专项管理机构，明确权责，落实责任，鼓励多方有效行动，确保小农用地建设和管理。保护设计稳定、有序、合理。在这一过程中，主管部门忠实履行其职能和权力，严格审查投标质量、耗材的选择和设备的引进，如果遇到任何问题，及时命令相关部门限期整改。确保未来小农用地水质管理项目运行效率最大化。同时，积极发挥参与农户的作用，鼓励他们广泛参与小农用地水质处理项目的建设和管理，在物质资源保障的基础上，及时受理投诉，尊重应用经验，提高人力和工作效率。

#### 6、实施有效的管理和保护措施

首先，需要实施管理代理。根据“项目所有权、输送机管理、运行机制和权益”的要求，项目必须交付管理和保护单位，并在项目验收完成后办理交付手续，及时处理。对于惠及更多农民的小规模节水项目，如机井和小规模灌溉，采取“一案一议”模式，成立灌溉协会，实施监护保护。实行公司或者个人参股、管理主体独立的管理制度。其次，要制定管理制度，良好的管理制度是保证小型水利工程顺利运行的基础。在村一级，通过受益农民的集体讨论，制定经营管理制度、技术管理制度和管理评价制度，明确管理权责。管理小型农田水利工程的目的是通过日常运营和维护，促进项目的可持续运营，确保项目功能和效益的正常行使，形成权责一体，重建设施，忽视管理和维护，制定长期的运行和维护机制。

#### 7、进行多边融资和提高投资合规性

项目所在地应根据当地市场经济，完善小型农田水利工程建设的资金投入体系。同时，鼓励社会公民参与并为小型农田水利工程寻求足够的资金。各地要积极响应国家需求，充分利用国家优惠政策，要求建立农村饮水保障基金。此外，政府有关部门要根据自身情况，在合理范围内适当增加农用地水质治理项目的资金投入，将公共资金作为小型农田水质治理项目的主要资金来源。

#### 五、结语

小型农田水利工程为农业和农村发展提供了坚实的基础，但其不足之处也在一定程度上限制了农民在农业发展中的收入增长。在全面建设小康社会之后，党中央提出的农村振兴战略强调了对农田水利项目的管理和建设，并通过体制改革消除了农田建设的障碍。小型农田水利工程为现代农业的发展提供了持久的保障。

#### 参考文献：

- [1]田强, 马英杰.新疆生产建设兵团第六师水利工程管理体制研究[J].工程建设与设计, 2019 (04): 271-272.
- [2]张付奇.浅析农田水利工程规划设计中存在的问题及解决策略[J].科技与创新, 2019 (04): 118-119.
- [3]薛娟, 刘艺轩, 史绍芸, 朱德顺.新农村背景下农村小型农田水利工程管理的建议[J].科技风, 2019 (15): 175.
- [4]荆建春.浅谈新农村背景下农村小型农田工程管理的发展[J].农民致富之友, 2019 (09): 122.
- [5]唐大禹, 莫进会.建设新农村背景下农村小型农田水利工程管理的发展[J].科技风, 2018 (33): 171-182.