

敖汉旗坡耕地治理工程建设情况

刘 泉

敖汉旗水利局 内蒙古赤峰 024300

摘要: 坡耕地治理工程建设是提高农民生活水平的重要举措, 并且能够有效的治理水土流失问题, 改善生态环境。因此, 为确保敖汉旗地区经济水平得到提升, 土地使用效率的提高, 本文将针对敖汉旗的实际情况、坡耕地综合治理的必要性加以分析, 在不断结合相关经验的基础上做好相关治理工程建设的研究工作, 以期为当地人民创建更加良好的生活, 改善水土流失问题。

关键词: 敖汉旗; 坡耕地治理; 工程建设; 水土保持

Aohan Banner slope farmland management project construction situation

Liu Quan

Aohan Banner Water Conservancy Bureau Chifeng City, Inner Mongolia 024300

Abstract: The slope farmland control project construction is an important measure to improve the living standard of farmers, and can effectively control the soil erosion problem and improve the ecological environment. Therefore, in order to ensure that the aohan flag area economic level improved, the improvement of land use efficiency, this paper will according to the actual situation of aohan flag, the necessity of comprehensive management, on the basis of the relevant experience of related management project construction research work, in order to create a better life for local people, improve soil erosion.

Keywords: Aohan Banner; sloping farmland management; engineering construction; soil and water conservation

一、全旗基本情况

敖汉旗位于赤峰市东南部, 地处科尔沁沙地南缘和燕山山脉向松辽平原过渡地带, 由浅山、丘陵、沙坨及河川平原四种地貌类型组成, 总土地面积1245万亩, 2021年末总人口44.87万人, 耕地面积380万亩, 其中坡耕地面积189万亩, 占耕地面积49.2%, 是水土流失较严重的旗县。据2013年《第一次全国水利普查水土保持情况公报》和内蒙古自治区水利厅颁布的《内蒙古自治区水土保持情况公报》的数字, 敖汉旗土壤侵蚀总面积2659.2平方公里, 占全旗国土面积的32.06%。其中水力侵蚀和风力侵蚀面积分别为2316.66平方公里和342.54平方公里, 占土壤侵蚀总面积的比例分别为87.12%和12.88%。

二、实施坡耕地综合治理的必要性

为有效治理水土流失, 改善生态环境条件, 敖汉旗曾经付出了艰辛的努力。从上世纪五十年代开始, 经过五十多年的不断探索和实践, 从单纯治理荒山荒坡到以小流域为单元的综合治理; 从以生态为主到生态与经济并重, 突出经济效益; 从分散治理到联乡联村会战、集

中攻坚; 从自力更生到依托国家项目, 到2020年末全旗水土流失综合治理保存面积4945平方公里(714.75万亩), 其中水平梯田519平方公里(77.85万亩), 沟坝地7.8平方公里(1.17万亩), 水保林3736.4平方公里(560.46万亩), 种草501.8平方公里(75.27万亩)。尚有坡耕地面积110万亩, 尤其是坡耕地“跑水、跑土、跑肥”, 导致土地生产力下降, 粮食单产低而不稳, 农业基础设施薄弱, 严重地制约着全旗农业及其它各业的发展。

敖汉旗水土保持在生态环境建设中成绩比较突出。其一、生态效益凸显。全旗水土保持综合治理程度达到59.6%, 森林覆被率由上个世纪80年代不足10%增加到现在的48.2%。其二、社会效益显著。由于水土保持生态环境条件得到改善, 为农牧业产业调整腾出了空间, 农、林、牧业均衡发展, 使敖汉旗成为全市乃至全区、全国的农业大旗、林业大旗、畜牧业大旗。其三、经济效益明显提高。近三年, 粮食总产量稳定在20亿公斤左右。列自治区产粮“十强旗县”之一。2013年, 粮食产量突破13亿公斤, 跻身自治区产粮前列。农牧民人均增

收1332元。全旗人均活立木蓄积量9立方米,等于全旗人均在“绿色银行”存款2400元。

尽管我旗在水土保持生态建设中取得了一些成绩,但我们也清醒地认识到:我旗水土流失治理任务仍很艰巨,全旗尚有400万亩的水土流失荒山面积亟待治理,这些“偏、远、难”地块是我旗一定时期内治理的难点,也是治理的重点,特别是现有380万亩耕地面积中有110万亩属于大于5°的坡耕地,水土流失严重,导致粮食产量低而不稳,随着经济社会发展,人口增加,粮食需求量增大,势必造成毁林、开荒等破坏生态环境现象的发生,影响生态安全。同时,由于坡耕地地块零散,不利于土地合理利用、农业机械的推广和新技术的应用,影响农村产业结构调整、人居环境的改善和城乡协调发展。实现坡耕地梯田化、水利化是当地群众的迫切要求,也是今后我旗水土保持工作的重中之重。

三、项目建设情况

2013年,我旗被列为内蒙古自治区实施国家坡耕地水土流失综合治理专项建设工程项目区。按着上级部门的要求,结合我旗的实际情况,本着“优先安排坡耕地面积大、水土流失严重、人地矛盾突出、粮食保证困难的地区;优先安排政府重视,政府和群众积极性高的地区”的原则,沿“通赤高速”萨力巴出口至“赤朝高速”老虎山入口的四道湾子镇、萨力巴乡、新惠镇和四家子镇先开始实施,辐射中南部9个乡镇,到2021年末共完成坡耕地水土流失治理面积26.8万亩,其中水利部门完成9.09万亩,发改部门完成8万亩,财政部门完成1万亩,农牧完成7万亩,自然部门完成1.71万亩。完成投资26800万元。

水利部门项目自2013年内蒙古自治区水利厅下达批复建设,到2021年末我旗水利共完成坡耕地水土流失综合治理工程31个项目区,共治理面积84753亩,其中完成主体工程水平梯田80887亩,水保林1724亩,生物封沟2142亩;配套工程完成作业路236.24km,坡面截水沟77.38km;小型水利水保工程建谷坊473座,石谷坊25座,机电井48眼,配套水泵54台套,发展灌溉面积12578亩。规划总投资12063万元,其中中央投资9650万元,自治区配套资金2413万元;完成投资10697万元,其中中央投资9650万元,自治区配套1047万元。

四、主要做法和经验

(一) 成立组织,周密部署

旗成立了以旗长为组长,分管旗长为副组长,发改局、水利局、财政局、审计局等有关部门及有关乡镇主要领导为成员的领导小组,具体协调组织实施项目建设。开工前开好五个会议,即:旗级动员会,乡镇工作会,村民代表会,技术与安全生产培训会,建设、施工、监理三方技术交底会;做到五个落实,即:落实各级各

方责任,落实技术流程与质量标准,落实安全风险点及责任人,落实土地丈量与调整方案,落实施工组织方案;实现五个到位,即:建设、监理、质量与安全监督三方人员到位,施工机械与仪器设备到位,施工“五大员”到位,施工图纸到位,后勤保障到位。

(二) 落实“四制”,健全制度

严格实行法人制,敖汉旗政府批复组建了敖汉旗水土保持工程建设管理处,下设质检组、安全检查组、财务组、综合组,专门负责项目建设,严格按基本建设程序操作。严格实行招投标制,八年工程的施工单位、监理单位全部按程序在赤峰市公共资源交易中心进行招标,整个招标过程公开、透明,无围标、串标等违法违规招标现象。严格实行监理制,中标监理单位派驻总监理工程师、监理工程师常驻施工现场,跟踪整个施工过程,发现问题及时解决^[1]。严格实行合同制,各年度完成工程招投标后,及时与监理单位和施工单位签订了合同。在制度建设方面,制订了工程管理制度、安全施工规程、资金管理制度、工程档案管理制度等一系列管理制度,实行群众投劳承诺制、产权预先确认制等项目管理制,推行工程建设公示制,将项目主要建设内容和资金管理等重要事项在项目区进行公示,保障群众的知情权、参与权、表达权、监督权,接受群众和社会监督。

(三) 加强指导,注重质量

工程施工期间,建管处调派全部水保技术人员赴施工现场,分兵把口,研究制定了《敖汉旗机修梯田施工技术规程》,发到每位技术员和施工员手中,合理确定施工方案,倒排工期。各参建单位各尽其职,各负其责,将RTK测量仪器和无人机应用到工程建设中,实行RTK测量放线、装载机平整筑埂、刮平机修埂、人工整形、翻地机深翻、灭茬机耙地等环环紧扣的施工工序,既保证了施工进度,又提高了工程建设的质量。

(四) 做好样板,示范引领

为了适应大规模、大范围机械化坡改梯施工的需要,我们在总结2013-2015年连续3年的工程基础上,于开工前集合所有抽调工程技术人员,就老百姓关心的田幅不等宽、田埂斜子多等热点问题,对坡耕地工程的规划放线、施工程序、质量控制等主要环节所可能遇到的难点设定专题进行了广泛的讨论,摸索出了一整套经验做法,使我们实现了由人工修梯田到机修梯田的观念转变。同时掌握了很多关键性技术要点,用以指导施工。据此每一施工单位的每一处工程开工都要首先做出高质量、高标准的样板示范工程,为下一步工程建设开了一个好头,起到一个典型示范作用,为今后施工打下了坚实的基础

(五) 综合协调,不误农时

从工程的前期立项到工程交付使用,广泛征求群众代表的意见和建议,加强多方沟通,综合施工方与乡镇、

村、组及村民代表的关系,确保工程按施工进度保质保量完成。为保证工程效益最大化,我们采取分两期实施方式,即利用春播前和秋收后施工。春季从3月20日开始规划,4月8日开始动工,至5月1日利用20余天的时间完成春季全部计划任务,确保不误老百姓农时;秋季10月20日开工,至11月20日利用30天的时间完成所有计划任务。

(六) 拓宽渠道,多方筹资

通过资金整合机制的实行,真正实现了工程投资的多元化与集中化,将坡耕地治理效益发挥到了最大化。在进行工程资金整合工作中,当地政府应将坡耕地治理、防护林、扶贫开发等相关专项资金集中纳入到坡耕地治理区中,实行统一规划、统一分配,做到各记其功、各尽其力。在财政配套上,为实现生态农业园区工程的打造,应在此情况下拨出一部分款项用于田间道路以及水利灌溉等工程中,确保工程能够顺利开展实施。在农民群众投工投劳过程中,由于坡耕地治理工程属于效益较高的工程,这也在一定程度上调动了农民群众的整体参与积极性,农民群众在此基础上可以主动参与到地埂修正、土壤改良等工作中,减少了人力成本的投入,及时有效的弥补了工程建设过程中资金不充足的问题。

(七) 创新机制,加强群众参与力度

针对该地区工程建设的地点、数量以及整体建设标准,政府单位应对相关村民群众以及社会进行公示,使得施工单位、监理单位以及农民群众能够全面了解建设的整体标准与质量,保证互相之间可以得到有效交流、监督。结合“四制”,保证四级之间能够相互监督,四级监督人员应结合工程相关的建设标准,对质量、品质不达标的工程根据相关工序反映并予以返工处理。农民群众作为坡耕地治理工程中的受益人员,工程质量是否能够满足自身需求,农民群众拥有更好的发言权,加强工程建设参与监督的做法是稳固人民群众主人翁地位的关键,在工程建设过程中能够取得良好的收益与效果^[2]。如此一来,在农民群众参与过程中,可以在第一时间发现工程建设时存在的问题与不妥之处,并在第一时间以最有效的方法加以解决。作为工程建设的施工人员来讲,建设工作先是要交付于农民群众进行质量查验的,当农民群众对质量满意之后,随即将由专业技术人员进行验收工作,观察工程是否符合相关标准要求,这也真正做到了“谁的地谁来监督,各个环节都验收”。在此过程中,农民群众的积极参与,使得工程建设得到了更加细致化的监督,确保了工程的整体质量,避免大部分返工情况的发生,切实建设出了政府放心、人民满意的坡耕地治理工程,为农村经济发展与脱贫工作的推进奠定了良好基础。综合整治监督的新格局,大大调动了广大农民群众开展坡耕地治理的积极性,加快了工程进度,提

高了工程质量与综合效益。

(八) 明确产权问题,突出主体,永续利用

在坡耕地治理工程建设中,通常需要遵循“三分建设,七分管护”的主要原则,在工程结束之后,政府相关部门应在第一时间将工程建设的最终情况移交给农民群众,并在相关规定要求的基础上进行产权明晰工作,与农民群众签订合乎规范的合同,将最终的产权与管护责任落实到农民群众,真正做到管护主体的突出。在此过程中,最为基本的思路便是谁的地,谁来管,保证工程建设能够实现“治一片、成一片、见效一片”的最终理想化目标。对于工程建设区域的地埂、田间道路等区域,若是农民群众能够做好充足的日常管护、维护工作,水毁之后能够第一时间加以弥补处理,那么工程建设的效益将会实现最大化发挥。

五、工程建设的相关问题与建议

结合坡耕地治理工程建设试点的具体实施,将在该区域内形成一个具有规模化、集成化且新型的农业产业园区,以此为案例为周围其他耕地治理工作提供示范。根据敖汉旗的地域实际情况与经济发展现状,在工程建设完成之后应着重加强后续的管理工作,以管护代替治理建设,着重投入开发研究力度,争取能够切实培育出发展态势良好的龙头产业,确保该治理建设工程能够发挥出最大的效益。

基于以上阐述,应充分做好以下几点工作:首先,继续进行坡耕地治理工程的建设,在最大程度上拓宽农业开发范围,为农民群众的利益着想,以治理示范区为例,切实完成坡耕地治理的最终目标。其次,继续加强治理区域内基础设施的建设,例如田间道路、水利灌溉等相关配套工程,为综合效益的更好发挥奠定良好基础。再次,要进一步加强产业结构优化工作,理清当前市场发展的主要线路与趋势,做好相关产业培育的准备工作,通过科学技术创新的方式不断培养市场发展趋势良好的品种和有机绿色产物,保证产业的市场竞争力能够得以提升,为产业发展和进步提供新鲜、不竭的活力。最后,确保科技合作可以得到加强,在产业中应站在全方位的角度上看待治理工作,在各个工作、细节上进行科学技术的渗透与创新,实行科学化、精细化的全方位管理,为该区域内的农业产业园区发展提供保障,促进其能够真正迈向现代化农业的发展轨道,实现敖汉旗坡耕地治理效益的提高。

参考文献:

- [1]王金,梁玉轩.青海省互助县东山乡坡耕地水土流失综合治理工程建设成效分析[J].环境与发展,2018,30(11):190-191.
- [2]徐胜才.永和县坡耕地治理工程建设的实践与思考[J].山西水土保持科技,2017,000(03):29-31.