

做好电力工程的合同管理的思考

徐艳娇

(广东天安项目管理有限公司 广东省 510663)

摘要:对于电力工程施工而言,合同管理是至关重要的环节与内容,并且直接关系到电力工程建设经济效益。电力工程的合同管理涉及电力工程建设的整个过程,并且具备较强的复杂性,唯有加强对电力工程合同管理要点分析,把控和解决合同管理存在的问题,实现规范的合同管理,才能为提高电力工程建设经济效益提供有效保障。基于此,文章就如何做好电力工程的合同管理进行了相关分析与探讨,以供参考。

关键词:电力工程合同;作用;问题;对策

一、电力工程合同管理的重要性

电力工程的建设施工往往具备施工工期长、子项目工程较多、施工人员较多的特点,较为复杂的施工管理也使得电力工程的合同管理具备较大难度。但是,做好合同管理对于电力工程项目建设而言,有着至关重要的作用,主要体现在以下几个方面:

(一)明确项目建设内容

电力工程项目的建设内容、建设工期、施工质量、工程造价等,都需要以合同的形式进行约定与明确。合同管理贯穿于电力工程建设施工的始终,是整个项目建设把控的核心。唯有签订有效的合同,进行规范的合同管理,方可实现对合同双方权责、义务的有效协调,推动职责履行,实现项目建设目的。一旦签订了合同,项目双方都必须严格按照合同约定进行项目的建设,在整个电力工程项目建设过程中充分发挥合同管理的核心作用。

(二)规范合同管理能够推动双方权责义务的落实

有效的合同管理,对电力工程建设的双方权责义务都进行充分明确。例如,在合同中明确规定承包方必须按照施工图纸、施工计划严格施工,此过程需全面确保施工质量、施工进度、造价控制等充分满足发包方要求。同时发包方也必须根据项目施工与验收进度支付相应的工程款项,适时组织工程验收与竣工结算。在合同中对双方各项权利与义务都进行充分明确,这也是项目双方履行项目建设职责,确保工程建设质量的法律基础。

(三)为施工纠纷提供法律依据

在电力工程建设过程中,由于施工涉及的内容较多,施工较为复杂,在施工承包、发包等各方协调过程中难免出现各种不同的矛盾与纠纷。此时,合同便成为了这些纠纷调节的重要依据。因此,合同管理是对电力工程建设过程中施工纠纷处理的重要法律依据。

二、电力工程合同管理的内容

(一)合同招标阶段的管理

在电力工程招投标过程中,合同是招标文件中较为重要的组成部分,并且在招标过程中对合同的形式、内容等进行了相关确定。主要体现在以下几个方面:一是由于电力工程建设招标涉及施工合同的谈判与订立,是合同双进行订约提议与接受订约的整个协商过程;二是就市场经济交易角度分析,电力工程招标属于交易行为,这一过程双方尚未形成法律上的交易关系,这一过程只会受到招标相关的法规约束。唯有决标后签订了施工合同才能算是在法律上确定了交易行为,合同双方的权利义务受到法律保护。三是就招标跟踪管理与招标评价而言,主要是对双方施工合同条款的履行情况的监督来进行体现。在施工合同中,招标文件也是较为重要的内容,以及在招标文件中也包括了合同主要条款,因此两者具备不可分割性。

(二)合同订立阶段管理

就电力工程建设实际而言,对招标文件、合同条款等的编制与审核,关键在于对以下几个方面的把控:一是对合同文本进行合理选择,实现对合同的标准化,加强对合同范围的审定,非特殊情况不适用合同双方自行拟定的合同文本格式。以此杜绝合同出现漏项、不平等条款的现象,也便于对合同实施的监督管理,维护双方合法权利。二是对工程发包方式进行合理确定,以及明确各方面权责与内容。就当前电力工程施工的专业性而言,土建与安装平行的发包方式较为常用,也有些融合了消防、技防等项目建设,以此避免责任主体不明确的现象。三是对工程具体承包范围进行明确,包括专业承包、平行承包、分包分界等。在电力工程施工中普遍存在交叉作业的情况,要求各个参建单位密切配合,对安装、施工预埋件、孔洞等的埋设、预留数量与工作面

进行明确。尤其是对于有着较高施工工期要求的情况需在合同中进行细分、明确施工界面、验收节点等，便于施工工期计划调整以及结算索赔。四是加强对前期拆迁招标合同与施工合同斜接管理，重点论证占地方案。前期拆迁是电力工程建设的关键环节，要求建设合同与实际拆迁范围、难点等要求相结合，尤其是要明确交接时间、范围，以免对施工方案造成不良影响，以及产生不必要的施工索赔。五是重视对工程技术的应用论证，做好造价控制，同时在合同中进行明确，对造价进行控制的同时避免出现合同履约风险。尤其是对于重大的施工技术应用需进行多方论证确定，形成完善、成熟的施工方案，同时对方案的实施可行性进行充分论证，严格方案实施，落实相应的合同履约措施，实现对工程造价的有效控制。六是要在合同中对设计变更、现场签证等管理措施、程序进行明确，便于对造价与进度的控制。包括对设计变更、现场签证的审批流程、时间节点、价款确定方式等进行明确，便于施工现场控制。七是严格把控合同签订，确保与招标文件与施工方案规定等保持高度一致，避免合同执行纠纷。尤其是明确工程的发包方式与价格，包括价格调整的条件、工程量增减、结算方式等。

（三）合同履行阶段的管理

电力工程合同履行管理需要严格遵循相关原则，包括严格按照合同履约、不违约原则；督促对方履约，监控履约过程原则；注意收集合同履行材料，做好合同纠纷处理准备工作；以及分析预判，并进行施工动态纠正与预防。这些都是电力工程合同管理的重要内容。在合同履行管理要点控制方面，需重视做好以下几个方面的要点控制：一是高度重视合同价款变化因素，强化施工方案论证。在电力工程施工过程中，深基坑支护、土方施工、隧洞施工等工程报价，通常会以工程量清单的方式体现在合同报价当中。并且这些施工组织都需要施工单位进行专业的施工论证。出于对施工安全与施工成本效益的考虑，由建设管理组织施工方案进行论证，同时邀请经济专家、技术专家进行共同评审。确保方案实施的可行性、经济性、合理性。二是加强对施工变工、现场签证的审批管理，以及加强经济技术应用的合理性分析。施工的变更与签证都需经过技术的合理性、可行性、经济性的验证，并通过设计同意，履行完善的审批手续之后方可进行实施。三是强化合同外委托项目的审核控制。结合我国相关规定需对于电力工程施工合同外的委

托项目以补充协议的方式进行约定，以原合同价格标准进行补充协议价款的调整。合同外委托也需要实施严格的审批流程，对于超限额的情况需采用招标方式确定。对于非工程类项目，建设单位、监理单位、施工单位可进行资料审查后确定。四是加强对过程资料整理收集，做好施工索赔准备。对施工图纸、技术说明、施工变更指令、会议记录等相关资料进行全面的收集、整理，尤其是加强对施工合同变更内容的分析与审核，同步进行施工索赔。五是进行全面的合同履行情况评价。合同内容在较大程度上反映着整个电力工程建设过程，对合同履行情况的分析总结，有利于吸收经验与吸取教训，在合同终止之后还需要对合同相关资料的收集、整理、分类、保管，对工程合同进行档案化、规范化管理。

三、当前我国电力工程合同管理存在的主要问题

（一）缺乏规范化的合同管理意识

电力工程合同管理涉及较为复杂的内容，并且同时与项目业主、设计、施工、监理等单位息息相关，同时也是项目的承包方与发包方之间责任履行的法规性文件。然而，许多电力企业缺乏对这种责任关系合同管理的较强意识，导致管理不足与管理疏忽的现象。例如，在选择合同文本过程中，对于业主的制约较少，对于发包方有着过大约束，出现了权利、义务不对等的问题。在进行合同签订过程中对法律法规保护与监督不够重视，在进行合同条款方面的表述不够严谨，以及存在随意更改或者滥用补充协议的现象，极易造成合同签订过程中的合同内容误解，导致了后期施工纠纷。另外，在进行合同管理过程中存在严重的重施工建设轻合同管理的问题，在合同管理方面的措施落实不到位，导致了合同执行过程与结果的较大偏差。所以，在进行合同签订过程中必须具备较高的合同意识，严格按照国家相关规定要求选择合理、完善的《建设工程施工合同示范文本》，对合同进行规范制定。

（二）招投标方面的合同管理问题

电力工程的建设往往需要采用招投标的方式确定和选择承包单位，因此合同管理与招投标管理有着十分密切的关系，对于施工进度、施工质量、工程造价等的控制有着至关重要的作用。但是，在实际的工程施工过程中，合同管理与招投标管理相脱节的现象较为常见。合同管理与招投标的关联不密切，对电力工程的合同管理造成了不良影响。招投标管理与合同管理分别又不同的部门、人员负责，在投标中标之后，许多合同的签订往

往是例行文件,技术交底的约束条件流于形式,或者是敷衍了事,最终导致了招投标管理与合同管理的分离,使得合同管理丧失全面性、有效性。

(三) 缺乏足够的合同管理积极性

许多电力工程项目管理采用的是项目经理管理责任制,其他人员对于合同管理的关心不足,自觉履行合同管理义务的积极性较低。甚至许多项目经理不愿意承担相应的管理责任而排斥合同管理工作,更为愿意负责具体的施工操作,不愿意负责繁琐的、辛苦的合同管理工作,再加上合同管理成绩显现不明显,并且贯穿电力工程施工整个过程,也在一定程度上降低了人员对于合同管理的积极性。此外,一个电力工程项目合同管理仅仅是依靠项目经理的远远不够的,需要各个部门、人员的积极配合与共同参与,而电力企业缺乏相应的合同管理激励机制,未针对合同管理设置专门的管理部门、岗位,也不利于合同管理积极性的提升。

四、提高电力工程合同管理效益的相关策略

(一) 提高合同管理意识和法律意识

提高合同管理水平,强化合同管理意识是关键。对此,电力企业亟需建立完善的合同管理制度,落实具体的管理责任,全面提高合同管理意识,并将合同管理纳入到工程整体的管理考核当中。同时,在实际施工过程中需制定相应的合同管理措施,确保施工的顺利进行,以强烈的合同管理意识规避不良的职权干扰,按合同施工。此外,还需在企业整体范围内树立起法律意识,尤其是项目直接负责人必须深入了解、掌握合同相关法律,强化合同签订的合法审阅,规避合同纠纷。

(二) 提高对工程招投标管理与合同管理关系的正确认识

电力企业需全面理清项目招投标管理与合同管理之间的关系,承包方与发包方的内部也需成立专业的合同管理团队,多方参与打造形成高素质、全面的合同管理团队。对招投标中合同签订明确的要求落实配置相应的岗位,将合同管理责任落实到具体个人,加强对合同的严格评审,针对合同管理制定或是有效的风险防范措施,确保合同实施的较高质量,避免出现合同违约现象。

(三) 强化合同的动态化管理

在长期的电力工程施工过程中,会受到诸多因素的干扰,进而导致合同变更问题。这就要求电力企业必须

结合施工实际情况进行动态化的合同管理。加强对合同执行情况的跟踪、反馈,深入分析合同实施存在的问题,进而采取有效应对措施,优化合同管理,提高合同管理效率,避免不必要的变更成本。此外,还可以采取分级、分类管理的方式进行合同款项实施的管理、优化,最大限度的降低合同管理风险。

(四) 强化合同索赔管理,化解风险

合同风险防范是电力工程合同管理的重要内容,索赔管理更是降低合同管理损失的重要方式。合同管理是企业进行施工索赔的法律依据,也是解决施工矛盾的重要手段。因此,电力企业必须强合同索赔意识。在合同中详细标明索赔条款,加强对合同管理过程中相关资料的收集、整理,形成有效的证据链条,合理运用索赔知识解决施工矛盾,保障工程建设经济效益。

五、结束语

综述可知,在电力工程行业中,合同管理也是至关重要。规范的合同管理是现代电力企业经济发展提升的重要保障。在电力工程建设过程中,合同管理涉及较为广泛与复杂的内容,并且贯穿于工程建设的各个环节,无论是合同的商谈、草拟、签订以及实施,都需要各个管理部门共同参与与高度协调,以及需要结合工程建设的实际情况进行合同相关内容的调整。总体来说,电力工程的合同管理表现出了较为明显的全局性、动态性、系统性特点,同时也是电力工程项目实施法制化,以及适应市场经济发展的必然选择。对此,电力企业必须全面认识和掌握合同管理的内容,剖析当前合同管理存在的问题,进而采取有效措施提高合同管理效益,更好地保障和提升电力工程建设经济效益。

参考文献:

- [1]汤杰柏.电力工程合同施工阶段合同管理要点研究[J].科技视界,2020(14): 218-219.
- [2]徐璟怡.论工程量清单计价模式下的电力工程合同管理[J].企业管理,2019(S2): 180-181.
- [3]雷蕾.电力工程项目实施阶段的合同管理分析[J].科技创新导报,2019,16(17): 186-188.
- [4]肖军.关于电力工程合同管理的应用与探讨[J].企业改革与管理,2017(17): 34.
- [5]王鹏,王贺.浅谈电力工程合同管理及应用[J].中小企业管理与科技(上旬刊),2017(04): 162-163.