

新建核电项目前期执照申请流程及政策研究

范文龙

中广核工程有限公司 广东深圳 518120

摘要: 企业核电项目前期执照申请工作的开展必须做好相应的核准工作,这也是其中的一个重要内容。而加大对这一方面的政策研究则是为各项工作的开展提供更多的依据,了解政策变化,对自身工作做出实时性的调整才能够有效开展工作。从另一层面分析,要想真正落实依法治企,必须做好政策研究工作,了解到更多的政策信息,加强对法律法规的解读,才能在合法情况下完成工作,工作效率也能够得到有效提升。本文将对核电项目前期执照申请的相关政策进行研究,为后期工作的顺利开展奠定基础条件,站在更加全面的角度深入分析核电项目前期执照申请工作与政策之间的关联,找到双方联系之后分析政策对项目核准的影响。

关键词: 核电; 执照申请; 项目核准

Preliminary license application process and Policy Research of new nuclear power project

Wenlong Fan

CGN Engineering Co., Ltd., Shenzhen, Guangdong 518120

Abstract: It is also important content to carry out the corresponding approval work when applying for the license in the early stage of the enterprise nuclear power project. To strengthen the policy research in this aspect is to provide more basis for the development of various works, understand the policy changes, and make the real-time adjustment to their own work can effectively carry out work. From another level of analysis, in order to truly implement the rule of law, we must do well in policy research, understand more policy information, and strengthen the interpretation of laws and regulations, in order to complete the work under legal conditions, work efficiency can also be effectively improved. This paper will study the related policies of the license application in the early stage of nuclear power projects, laying the foundation for the smooth development of the later work. From a more comprehensive perspective, it will deeply analyze the correlation between the license application work and the policy in the early stage of nuclear power projects and analyze the influence of the policy on project approval after finding the connection between the two sides.

Keywords: nuclear power; License application; Project approval

引言:

随着我国改革不断深入,各行各业都在积极推进自身工作的转变,且在行业内都有着较多地体现,各企业的投资项目核准管理制度也在此背景中不断发展完善。为进一步优化核电项目相关支持性文件审批流程,还需要各岗位工作人员做出努力,加大研究力度。核准申报相关工作人员在现实工作当中需要对各项方针政策有更加深入的了解,同时还需要关注核电项目核准相关行政审批制度的后期发展态势,做好动态化观察分析工作,才能有效保证核电项目执照申请工作进行顺利。

一、企业投资项目核准政策变化

1.1 关于投资体制改革的相关决定

为更好地满足市场发展需求,项目审批制度也需要进行相应的改革,以进一步保证各个企业的投资自主权,为企业自主投资创造良好的环境。国务院在2004年发布《国务院关于投资体制改革的决定》,此政策落地对市场上的投资体制有了更加完整的、符合实际国情的定义。如果政府未参与到投资当中,这一类项目则不需要通过政府审批,只需要按照相关备案制度进行备案即可;如果一些项目涉及到的内容关系到社会民生和广大群众的

切身利益，则无法避开审批关卡，这一部分项目需要接受相应的核准，在核准通过之后才能够落地实施。^[1]。将此项决定作为依据，核电项目不属于一般项目，关系到社会民生，所以这一类项目需要交由国务院进行核准。

1.2 企业投资项目核准暂行办法

2004年，我国发布《企业投资项目核准暂行办法》，在该暂行办法中明确规定了，具有甲级工程咨询资质的单位才能有资格编制核电项目的申请报告。完成编制以后的申请报告应当由负责项目投资的中央企业集团公司直接提交，同时还需要将项目当地省级政府的项目投资意见一并附上。在核电项目申请报告当中不仅仅需要加入项目选址“两评”等文件，还需要递交取水许可、用地与规划选址、水土保持方案等行政审批批文。（沿海核电厂址同时需要通过用海用岛审批）

1.3 政府核准投资项目管理办法

2014年，我国颁布《政府核准投资项目管理办法》。在这项管理办法当中规定了各个项目申请报告应当包含的内容、编制方法，项目后期核准的相关流程等。由此可见，核准制度本质内涵再一次更新，各个企业项目申请更加简单便捷，企业项目申请工作质量以及工作效率等都得到了有效的提升。同时，还对各个项目核准机关的核准管理工作提出新的要求，在现实工作当中应当与时俱进使用网络技术，建立在线运行系统，提升核准管理工作效率。通过在线运行系统的使用，项目核准工作将获得更多质量上的保障，同时还使得整个核准过程变得更加透明，核准结果查询更加便捷、快速，监督工作开展更加顺利。在这个过程当中各种未按照流程操作的以及未能完善审核意见等相关文件的项目，各核准机关应当按照要求严格操作不予以核准。

1.4 深化投融资体制改革意见

2016年，我国发布投融资体制改革意见。政府部门需要将在线审批监管平台以及政务服务大厅作为自身工作的一个依托，对参与投资核准的项目进行并联核准，扩大核准渠道。投资项目准入阶段所需要的各种手续也应当视情况有所简化，但项目选址意见等一系列重要文件是无法被简化的，依旧属于准入阶段所必须的文件。按照评审和办理的具体要求，各个部门需要协同操作调节审批权限，探索出一种统一评审的新模式。将项目报建过程中所需要准备的相关手续进一步简化整合，项目报建阶段当中技术类型的手续审批流程则可以适当性取消，积极探索一条先实践后检验的先进管理模式。

1.5 企业投资项目核准以及备案管理

2016年，国务院发布《企业投资项目核准和备案管理条例》。在此项管理条例当中对政府需要核准的各个项目进行再一次分类，其分类主要是按照最小化原则进行的。在该管理条例当中，凡是涉及到社会公众利益或者涉及国家安全问题的各种重大项目都应当接受政府的核准。其余未曾涉及到国家公众安全、利益的项目，无论规模大小均可以转变以往的核准管理为备案管理。

在这当中，普通类型的项目核准以及未涉及到国家核心机密的项目都可以在网络平台上极速办理。在网络平台上办理时将会产生与项目相对应的代码，这也是各核准机关以及相关部门办理业务的一项依据。在项目核准的相关法律准则当中有所规定，只有拥有充分的准备材料，项目才能够进入到核准这一阶段。其余则是应当准备好相应的手续文件，按照核准的相关流程提交资料^[2]。

1.6 清理规范投资项目报建审批事项实施方案

在2016年，国务院发布该项通知，在该项通知当中提出四项清理原则：（1）国务院保留行政审批事项目录中检索不到的项目以及缺乏相关法律法规依托的项目都不具备审批资格。（2）部分投资项目符合法律规定，但经过分析之后不存在保留必要的，可以修改相关法律法规条文、完善取消项目审批。（3）审批机关在后续监管过程中解决了项目中所提及到的问题或者在与相关部门取得联系并获得有效意见的情况下也需要取消该项目的审批。（4）对于能够保留的审批事项则需要进一步整合优化。例如同一个部门制定的管理内容有着较多相似之处或者多个审批事项均处于同一办理阶段的都应当进行进一步地优化调整，整合为同一个审批事项。

二、核电项目核准阶段执照申请相关工作要点

核电项目执照申请工作需要相关法律法规以及部门内部规章制度基础上合理申请，以获得项目选址等各项活动开展的许可。在新建核电项目工作开展之前，国家核安全监管部门、生态环境部门等各部委需要做好协同，方可开展执照申请工作。

2.1 环境影响评价

在环境保护这一领域，环境状态将会影响到最终的审评结果，这也是从源头上做好污染防治工作的一大关键，也是做好环境保护工作的一大重要方式。对于核电项目来说，选址、项目设计以及后期建设施工等每一个环节都需要做好评估工作，观察各个环节的工作是否会对环境造成影响。之所以开展评估工作是为了分析出核电项目可能会对当地环境造成的影响，在深入分析之后对症处理找到相应的预防措施。其中具体的评价内容则

是包括一般情况下和非一般情况下核电项目放射性物质等排出之后对周边环境的污染。因此,从另一方面分析之后能够发现环境影响评价指的是负责核电项目建设的相关单位对自身的建设项目做出预期估计,对建设过程中以及完成建设之后对环境可能会产生的各种负面影响进行分析预测,并提出各种应对措施,给予社会大众公开性的说明。

2.2 环境影响评价公众参与

为进一步推进依法治国,更好地满足依法治国的相关要求,我国推出《中华人民共和国核安全法》并在2018年正式施行。核安全法中进一步明确公众参与的要求和核电项目信息公开的要求^[3]。各个核电项目单位对于自身工作中涉及公众利益部分需要做好相关工作,如调查问卷、座谈会等多种形式获取社会公众对于核电项目当中涉及公众利益部分的看法和意见,在各种活动开展过程中还需要通过合适的形式给予公众最恰当的反馈。

三、核电项目核准前期审批工作流程

3.1 项目申请

核电业主单位在项目申报时,需要将项目申报所涉及的各种信息上传至平台,在完成上传并通过平台初步检验之后获得项目代码。业主单位在平台上填报项目申请相关的各项信息时,还需要关注平台上所标注的各类注意事项,并严格按照办事指南进行操作,确保自上传的各类信息未出现任何异常。成功获取项目代码之后按照指南上所标注的信息进入到下一个环节的工作,即准备项目申请所需要使用的各类材料并进行提交。

3.2 项目受理

核电项目获得国家批准后,根据批准项目的代码,依据相关的法律内容,对后期项目工作内容起到良好的指导作用。与此同时,国家的全国性投资工作中,对核电项目的审批,现阶段依靠计算机网络技术,能够实现在线监管和审批^[4]。核电项目的负责人需要将项目的各种资料,根据审批标准逐一的分类传导到网站,让审核人员能够快速地完成审核。审核工作人员在审核过程中,

需要根据国家要求,逐一完成材料核查,根据项目代码完成对比确认工作。当部分材料审批不合格时,需要将原因反馈给申报单位。

3.3 项目办理

相关行政许可管理部门在接收到申请之后按照标准操作流程操作,在完成受理之后,则依旧需要按照相关法律法规进行审批实现办理^[5]。同时,借助平台的作用交换审批事项收件等信息,并将项目办理情况告知项目负责单位。

3.4 事项办结

项目审批事项完成办理之后,由相关行政许可管理部门将最终结果以及文件标题等信息上传至平台当中。

四、总结

在国家加快深化改革的步伐、推进全面依法治国的大背景下,各级政府需要积极转变自身职能,对自身监管方式作出创新,简政放权,推动新时代新发展。加大对核电项目前期执照申请研究之后能够发现,为更好地激发出社会发展活力,陆续推出多项政治措施,各项行政审批流程等也出现较大的转变,企业投资自主权得到有效提升。而核电项目执照申请工作人员则应当通过各种合法有效途径掌握到更多相关政策信息,观察政治政策的变化情况,与实际相结合做出更深入地研究与解读,为后期申请工作顺利完成提供更多的支撑。

参考文献:

- [1]刘雪.新建核电项目前期执照申请政策研究[J].产业与科技论坛,2020,19(17):86-87.
- [2]代声正.核电项目核准管理政策变化分析[J].智库时代,2019(17):26+28.
- [3]赵永杰.核电工程项目前期工作进度控制要点[J].科技风,2019(08):210.
- [4]程萍,李天鹞,尤小健,杨能仁,彭晓钧.海洋核动力平台前期执照申请的探究[J].核安全,2018,17(05):26-31.
- [5]汪映荣,唐识.新建核电项目前期执照申请政策研究及实践[J].中国核电,2018,11(04):542-548.