

果洛州实施乡村振兴战略中存在的问题和对策研究

保善存¹ 姜玉波² 通讯作者

(青海大学财经学院 青海省西宁市 810016)

摘要:乡村振兴是我们国家建设的重中之重,是解决“三农”问题,推进城乡统筹发展的有效途径,是实现中华民族伟大复兴的重要内容⁰,具有重要的战略意义。随着乡村振兴与巩固脱贫成果的有效衔接和持续推进,乡村振兴取得了诸多成就,但在实施乡村振兴战略的具体过程中,也面临收入增长困难,产业发展后劲不足,绿色发展任务艰巨,人才缺乏等诸多困境。本文以青海省果洛藏族自治州为研究区域,通过对该地区的实地调研,对果洛州实施“乡村振兴”的基本现状及面临的问题进行了分析,并据此提出了相应的解决方案。

关键词:乡村振兴;问题;对策;果洛藏族自治州

“三农”是一个关乎国家富强和民族复兴的根本问题。随着我国改革开放的不断深化,人民群众的生活水平有了很大的提升,我国社会的主要矛盾已转变为:人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾⁰,这种矛盾在农村更为突出,乡村振兴战略正是在这样复杂多变的时代背景下孕育而生的⁰。实施“乡村振兴”战略,是党中央在十九大做出的重要决策,是对建设社会主义新农村的升华和赶超,也是新时期做好“三农”工作的一个总抓手⁰。

1 果洛州乡村振兴战略实施现状

1.1 果洛州基本情况

黄河发源地果洛藏族自治州位于青海省的东南,是青藏高原的中心地带。它的地理位置为:97° 54′ -101° 50′,北纬32° 31′ -35° 40′,州政府所在地玛沁距省会西宁四百四十公里。黄河从西北向东南流经境中,作为“中华水塔”,境内还分布这众多大小湖泊。果洛州煤、铁、铜等矿产资源丰富,经济以畜牧业为主。主要发展绵羊、牦牛、犏牛养殖,种植青稞、小麦、豆类、马铃薯等农作物。境内有大黄、虫草、贝母、鹿茸珍贵等药材。果洛州主要有农牧机械、乳品、电力工业等产业。果洛州名胜古迹众多:年宝玉则、拉加寺、阿尼玛卿峰、白云寺、黄河源头纪念碑、牛头碑等吸引着众多游客⁰。

1.2 果洛州乡村振兴战略实施现状

五年“脱贫攻坚战”,我们实现了消除绝对贫困这一伟大壮举,农牧民生活水平显著提高,农村样貌焕然一新,乡村建设取得了伟大的成绩。在推进乡村振兴进程中,我们仍存在不少的问题。全面深入地分析果洛州乡村振兴现状,有利于总结经验教训,为果洛州巩固脱贫成果,持续推进乡村振兴具有重要意义。

1.2.1 果洛州乡村振兴存在的内在优势和面临的机遇

内在优势:一是果洛藏族自治州位于“三江源区”的中心地带,具有十分重要的生态位置。近年,果洛州一直秉承“生态立州”和“绿色发展”的方针,坚定树立“绿水青山就是金山银山”的理念,并采取了一系列切实有效的措施,扎实地推进生态环境保护,生态建设取得显著成效,“绿色发展”存在一定的优势。二是果洛州高原绿色有机农畜产品输出方面区位优势明显,认证的有机农畜产品品种多、区域宽、产业链长,

作为青海省重要的有机农畜产品生产基地,果洛州大力培育特色产业,助力农牧民增收,持续推进特色产业发展,因地制宜地培育和发展特色规模性的生态农牧业,畜牧业基础地位更加坚固。三是多样的地理环境造就了果洛州独特的高原生态景观,文化旅游资源丰富。果洛州充分发掘自身的优势,大力推进文化和旅游业的融合,大力发展绿色、高原生态旅游,扩大自然生态、民族风情、民族文化的影响,对游牧和生态文化进行了深度的发掘,推进青川甘藏大旅游环线区域合作,打造“雪域净土、秘境果洛”文旅品牌。

发展的机遇:一是国家层面把乡村振兴列为国家战略,密集出台了各项包括经济、文化、生态环境等方面的支持政策,为果洛州乡村振兴奠定了政策基础,理论指引⁰。二是果洛州是我国三江源地区重要的生态保护区,随着三江源国家公园等项目建设持续推进,果洛州的生态将得到进一步保护,有利于生态振兴。三是青海省高度重视果洛州生态畜牧业特色资源优势,各部门联合发文,助力果洛州加快培育具有竞争优势的果洛特色高原绿色产业。四是果洛州城乡居民人均收入稳步提高,人们对美好生活的需求和向往更加的强烈,对农牧产品、农业发展和技术提出了更高的要求,拓宽了果洛州农牧业发展的空间。五是良好的生态特色产业发展,吸引更多的社会资源投入,为果洛州一、二、三产业融合发展提供了较为有利的条件。

1.2.2 乡村振兴存在的劣势和面临的挑战

劣势:一是随着城镇化进程,果洛州大量的青壮年劳动力不愿意继续留在农牧区,众多年轻劳动力进城务工,农牧区农村老龄化、空心化现象较严重。二是具有一定科学文化素质、先进农牧业生产技能和先进经营管理理念的农牧民较少,大部分农牧民法治观念比较淡薄。三是果洛州处于三江源腹地,生态环境极其脆弱,一旦破坏,将很难恢复。另外,农牧民生活垃圾、生活污水处理设施不足,既面临着农牧业生产上的污染,同时,随着产业振兴推进,工业污染也日益向农村转移,环境保护难度进一步加大⁰。

面临的挑战:严守“生态红线”,找到生态保护与经济发展之间的平衡点是巨大的考验;人才流失严重,由于特殊的高原气候,留得住人才,推进果洛州人才队伍建设也是较大的挑战;产业对农牧区经济带动的能力有限,农牧民持续增收较难,

特色产业发展后劲不足。

2 乡村振兴取得的特别成效

2.1 地区生产总值和城乡居民收入不断提升

果洛州 2021 年完成地区生产总值 51.5 亿元,同比增长 2.2%;完成地方公共财政预算收入 3.1 亿元,同比增长 15.53%;全州全体居民人均可支配收入 18044 元,同比增长 9.15%;城镇常住居民人均可支配收入 39919 元,同比增长 6.9%;农村常住居民人均可支配收入 10776 元,同比增长 9.4%⁰。第一产业完成了 10.03 亿元的增加值,比上年同期增长了 4.4%;第二产业完成了 16.23 亿元的增加值,同比下降 2.5%;第三产业完成了 25.25 亿元的增加值,比上年同期增加了 4.1%。三次产业构成为:19.47:31.51:49.02,一二三产结构得到进一步优化⁰。

2022 年,果洛州完成地区生产总值 53.62 亿元,较上年同期增加 2.7%,在全省排名第 2;其中:第一产业完成增加值 10.12 亿元,同比增长 4.3%;第二产业完成增加值 18.34 亿元,同比增长 7.5%;第三产业完成增加值 25.16 亿元⁰,同比下降 0.7%。从三次产业结构看:第一产业占地区生产总值的比重为 18.87%,同比下降 0.6%;第二产业比重为 34.20%,同比提高 2.69%;第三产业比重为 46.93%,同比下降 2.09%。三次产业比由上年 19.47:31.51:49.02 转变为 18.87:34.20:46.93⁰。产业结构不断升级。全体居民人均可支配收入 19228 元,同比增长 6.6%;城镇常住居民人均可支配收入 41703 元,同比增长 4.5%;农村常住居民人均可支配收入 11516 元,同比增长 6.9%⁰。

2.2 现代农业产业体系不断完善

2021 年果洛州农牧业生产总产值为 12.16 亿元,年均增长 4.38%。果洛州累计整合资金 6.25 亿元,第二产业增加值为 16.23 亿元,推动农畜产品加工业、手工业持续做大做强。做精特色资源产业,加快推进牦牛、藏羊、虫草、藏雪莲、贝母、大黄、藏茶、蕨麻、羊肚菌、黑青稞等特色农畜产品的种养殖和就地加工,大力开发高端农畜产品、药品、保健品,提高产品附加值。推动“久治牦牛”“甘德牦牛”“玛多藏羊”“果洛大黄”“果洛蕨麻”等获得国家农业部地理标志认证,畜牧业不断得到转型升级。做优民族手工业,引导和鼓励企业、合作社和个人开展绘画雕塑、嘛呢石刻、藏毯、民族服装(鞋帽)、藏式家具、金银首饰、制陶、饰具、制革、藏香等民间手工艺品、生活用品、旅游纪念品、宗教用品的制作生产⁰。2022 年,果洛州坚持“生态优先,绿色发展”,积极参与“绿色有机农产品输出基地”、“清洁能源产业高地”、“国际生态旅游”等领域。对可再生能源如风能、水能、光能等进行科学规划和开发。优化“一心二轴三区四线”旅游发展布局。格萨尔文化(果洛)生态保护实验区建设取得阶段性成果⁰。

2.3 乡村面貌不断提升

果洛州在 2022 年完成 5 个国家重点帮扶县和 1 个省级重点帮扶县实施方案编制工作,完成了 18 个试点村村庄规划工作,统筹整合衔接资金、高原美丽乡村建设资金、上海援建资金、东西部协作资金、社会帮扶资金等各类资金约 1.7 亿元,先后在 18 个村开展乡村振兴试点村建设,大力推进人居环境整治、

基础条件改善、公共服务巩固提升、村容村貌改造等工程,试点村建设有序推进,个别试点村初具规模。年内共落实新建改建公厕专项经费 393 万元,完成全州新建改建公共卫生厕所 6 座,户厕 800 座任务,乡村整体面貌不断提升⁰。

2.4 生态建设取得重大成果

近年,果洛州着力抓生态、强治理,生态环境保护取得新成效。铭记“国之大者”,扛牢源头责任,扎扎实实推进生态文明高地示范区建设,倾心倾力保护三江源头,当好“中华水塔”守护者。完成国土绿化 94.7 万亩,全州草原植被覆盖率达 62.1%、森林覆盖率达 13.5%⁰。

3 果洛州在实施乡村振兴战略存在的问题

随着我国脱贫攻坚取得全面胜利,我们实现了全面建成小康社会的奋斗目标,乡村振兴工作全面推进,各项事业大力发展。果洛州作为青海省重要的农牧区,近些年脱贫成效显著,农牧民生活得到很大改善,但同时,在巩固脱贫成果和乡村振兴战略具体实施过程中,由于地理环境、气候和外部因素等多方面影响,果洛州不可避免的存在一些亟需解决的问题。

3.1 基础设施不够完善,区域发展不平衡

由于生产方式和生活习俗的差异以及果洛州农牧区地理环境的特殊性,部分农牧民在夏季草场和冬季草场放牧时,生活用水、电、网、道路等基础设施还需进一步完善;农牧民业余文化生活相对简单;区域内各县乡镇由于地理位置、海拔等自然因素的差异,产业扶贫项目以养殖业为主,主要养殖牛羊,只有部分海拔相对较低的地区有其他养殖项目,部分地区发展温室大棚种植业,各县乡镇发展不平衡。

3.2 产业发展内生动力不足,特色农产品市场开拓难度较大

在巩固脱贫成果和推进乡村振兴战略进程中,果洛州对省定乡村振兴试点县、乡村均启动了村庄规划等工作,但在调研过程中发现相关工作推进较缓慢,对乡村振兴试点村的特色挖掘、产业打造和乡村定位等深入思考还有待提高,乡村振兴内生动力不足。同时,通过在玛沁县各乡镇实地调查,发现部分龙头企业、合作社等带贫经营主体带动脱贫户增收的效果和力度仍需提升。具有本地特色的产业项目规模小,产量较低,对农户的带动力不足,发展后劲较弱。受自然环境限制,部分县乡镇存在产业发展与市场对接不足的问题,部分乡镇产业发展停留在只能提供初级产品的现实困境中。

3.3 产业发展与文化融入不够,农牧民生产积极性有待提高

调研发现很多乡镇都没有对自己的历史文化进行有效的发掘,不能在体验式经济的理念下,利用自身特色的乡文化来实现乡村振兴,也没有形成自己的特色品牌。同时,农民的积极性、主动性和创造性未得到充分发挥,乡村振兴工作中出现了一些“上热下冷”、“干部干群众看”的问题,牧户在脱贫后内生发展意识不高,积极性不足,可能存在返贫隐患。通过实地调研,部分牧户有“懒汉思维”,“等、靠、要”的思想仍然存在⁰。

3.4 乡村治理体系不够完善,政策宣讲和落实有待加强

在果洛州调研过程中发现,个别乡镇在提高农牧业发展质

量,强化农村基层治理,培养农村专业人才等方面的工作,没有很好的统筹和执行;个别村的驻村工作队、第一书记和村两委在宣传政策方面,没有“低下头、俯下身子”从农牧民的思维出发解读相关惠民政策,受文化程度限制,农牧民对乡村振兴相关政策概念模糊、意识薄弱,理解不到位。

3.5 人才资源匮乏,技能培训实操性较弱

当前,农牧区人口学历偏低,参加农牧民职业培训,年龄偏大问题较突出。同时,技能培训和实际就业匹配度不高,培训后实操性不强,在调研过程中,基层普遍反映,大多数有文化、懂技术的复合型人才无法长期驻留当地,人才缺失严重,乡村振兴内生动力不足。

4 解决果洛州乡村振兴战略存在问题的对策

4.1 满足当地居民生活需求,加强基础设施建设

进一步改善农牧区居民生活条件,满足当地农牧民的基本生活需求。一是提高农牧区自来水普及率,改善农牧民饮用水质量;二是加强农牧区道路建设,完善交通设备;三是强化农牧区电、网的巡护和维修;四是增加政府投资,开展农牧区人居环境整治行动,推进“厕所革命”;五是要加大对农牧区的休闲娱乐设施投入力度,在便于农牧民集中的地区,修建“休闲文化广场”,并配置相关的音响器材,并根据当地实际情况,修建射箭场,唐卡刺绣基地,藏医药文化宣传馆,农牧业科技传播室,电影放映室等,使农牧民有更多的休闲娱乐场所,充实农牧民的业余生活。

4.2 进行科学规划,加大政府投入力度

增加政府的投入,科学地对农牧区产业进行规划,充分发挥本地资源优势,实现农业产业现代化。努力建设有果洛特点的农业产业体系、生产体系和经营体系,推动果洛州一二三产业的有机结合。走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化之路,始终将保护生态、绿色发展作为重要准则,保护禁牧区生态,恢复草山⁰。要保持产业帮扶政策力度,增强农牧区可持续发展能力,充分发挥就业帮扶政策的带动能力。因地制宜,加大对本地特色产业和特色农产品的潜力挖掘力度,加大本地特色农产品品牌建设力度和推广力度。

4.3 注重乡村价值和文,打造“一村一品”

农牧区特有的建筑样式、民风民俗、道德信仰等,都具有深厚的人文烙印和乡土情感,具有重要的文化价值。政府应该因地制宜,找准高原特色,对果洛州每个乡镇进行科学的定位,合理的规划,建立各村品牌化项目,让村庄具有本身的文化韵味和特点,增强其生命力,实现“一村一品”。加强“思想扶贫”教育,定期举行政策宣讲会,将农牧户思想政治教育放在巩固脱贫成果和推进乡村振兴战略的关键位置,要大力营造“劳动致富光荣、等靠要可耻”的淳朴民风,要引导农牧民崇尚劳动,弘扬自力更生和艰苦奋斗的精神,要自觉地树立起“脱贫致富、振兴乡村”的担当意识。

4.4 完善乡村治理体系,保障政策宣讲、落实到位

要充分利用现有农村培训资源,采取多种形式,强化农村基层干部队伍建设,调动多方力量共同参与,驻村工作队、第

一书记要把巩固脱贫成果、推进乡村振兴作为当前工作的重要任务,要真正落实乡镇级、驻村干部及村部相应责任,促进乡村振兴各项事业发展。干部要真正“走近”农牧民,用他们能够理解和接受的、通俗易懂的方式推进政策宣讲,扎实落实各项政策。

4.5 加强人才队伍建设,优化培训体系

围绕果洛州特色产业的实际发展需要,加大教育投入和人才队伍建设,要优化和完善人才引进制度,留住人才,为果洛州乡村振兴注入新鲜血液。优化培训体系,大力开展定向培训、定岗培训,培育致富带头人。将培训和用工结合起来,提高农牧民接受就业培训后的实操性。让农户真正学有所用,用所学技能实现劳动力转移和增收致富。

5 结束语

果洛州作为青海省重要的农牧区,推进乡村振兴,提高农牧民收入,改善人居环境,是国家、青海省政府、果洛藏族自治州政府、各县政府和农牧民群众的共同任务,在巩固脱贫成果的基础上,要有效衔接好乡村振兴各项工作,克服困难,发展本地特色产业,打造具有果洛特色的农产品品牌,保护好生态环境的同时,让果洛州广大农牧民实现共同富裕。

参考文献:

潘艳芬;杨菊;乡村振兴视域下少数民族地区乡村旅游开发路径选择——以贵州省黄平县 Y 村为例 安徽农学通报.2021.06.30

范郁郁;王翔;中国共产党时代观的理论底蕴与实践趋势 学习与实践.2023.01.15

张小平.福建省乡村振兴战略实施过程中存在的问题及其对策研究[D].厦门.集美大学博士论文.2021.06.30

王军霞 民族乡村振兴研究[D];兰州.西北民族大学博士论文..2020.06.01

《果洛新闻网》 2015.05.07

果洛藏族自治州第十五届人民代表大会第二次会议开幕记者 格萨尔甲 -《果洛报》2022.03.18

牢记领袖嘱托走好果洛生态保护和高质量发展之路 果洛州委副书记、州长 叶万彬 《西宁晚报》2022.06.09

图解政府工作报告 《果洛报》2022.03.18

果洛州乡村振兴局

【聚焦果洛两会】果洛州:在发展中加速,在创新中振兴 -新华网

青海果洛:全力推进生态文明高地建设 - 果洛在线 2023.02.28

作者简介:保善存,女,(1997-)青海海东市,硕士研究生,主要研究方向:农业经济与政策 电子信箱:2239227032@qq.com

基金资助项目:国家社会科学基金项目

《青海省民族地区贫困户“脱贫摘帽”后可持续生计评价与问题研究》(17BMZ111)