

技术理论

输配电价改革背景下电网企业固定资产管理的对策探究

史松峰 李建设

(国网上海市电力公司经济技术研究院 200233; 上海景洪信息科技有限公司 201703)

摘要: 输配电价改革对电网企业产生了深刻影响, 其盈利模式发生了一定变化, 电网企业为促进经济效益的提升, 需要更加重视固定资产管理工作的进行。但由于现阶段电网企业固定资产分类多且复杂、分布广且范围大、资产更新频繁、价值比重大且管理层级纬度高, 使得固定资产管理的难度大, 部分企业固定资产管理仍存在多方面问题, 推进电网企业的健康发展需要着力解决这些问题。本文将围绕电网企业固定资产现状、固定资产管理问题简要分析, 就如何加强固定资产管理提出建议和措施。

关键词: 输配电价改革; 电网企业; 固定资产管理

自 2015 年以来, 我国在持续推进电力体制改革, 2017、2020 年我国分别完成第一、二监管周期输配电价核定, 2023 年 6 月起我国开始执行新一轮省级电网输配电价, 对电网企业的经营发展也产生了重大影响, 电网企业的功能定位更明确, 盈利模式、监管模式也在调整优化。改革后要求输配电价按照“准许成本+合理收益”的原则计算, 而准许收入的核定与电网企业有效资产密切相关, 在此背景下电网企业要提高固定资产管理水平, 从而促进企业盈利能力提升, 促进电网企业健康发展。

一、电网企业固定资产现状简述

(一) 固定资产管理的难度大

随着我国电网企业的持续发展, 几乎实现了电网全覆盖, 电网企业固定资产分布地域广、范围大, 增加了资产盘点难度。电网企业的固定资产包括各种生产设备, 如输电线路、变电设备、配电线路、自动化控制设备、信息设备、通信设备等, 其中又包含多个小类和各式各样的运行设备; 也包括各种非生产用设备、运输设备、房屋建筑等, 固定资产种类繁多, 增加了管理的难度, 实际实施中很难实现每一项固定资产的规范化、标准化管控^[1]。在电网企业可持续发展中, 随着各种新技术、新设备的应用, 固定资产的更新速度也很快, 资产形式也发生了一些变化。而且, 固定资产在电网企业资产中的占比大(总资产 70%左右), 固定资产管理涉及到的部门和事项多, 包括采购、资产使用、财务等各部门, 如果各部门之间的衔接不到位、联系不足, 都将对固定资产管理和使用产生不良影响。

(二) 固定资产管理的要求高

输配电价改革背景下对固定资产管理的要求更高, 固定资产管理水平将会对电网企业的盈利能力和经济效益产生直接影响, 在一系列管理工作中要能够科学界定有效资产, 要对种类繁多的固定资产进行科学分类, 要保证有效资产增减会计记录的真实有效性、资产的完整

性等, 以及通过固定资产管理工作的落实, 促进电网企业降低成本, 增加有效资产产出, 提高电网企业的盈利能力。从以往固定资产管理实施情况来看, 很多企业仍存在不足和问题。

二、电网企业固定资产管理中存在的问题

(一) 固定资产账单与实际不符

主要是电网企业固定资产更新频繁, 很多情况下对固定资产信息记录不及时、不全面, 从而导致固定资产支出与账单情况不符; 再加上电网设备设施在运行状态下, 不可避免的会出现一些突发情况, 引起设备设施故障、损毁等, 如果维修管理、技改等工作中对此记录不全, 或者是损毁报备凭证审核不及时, 以及未按规定通知财务部门作价值增、减处理等, 都可能引起账实不符情况; 电网企业的固定资产存放地点分散, 管理部门多, 如果各环节和部门衔接不当, 或者是各相关信息系统之间信息要求不一致、信息不联动、信息滞后或传递有误等, 也将导致账实不一致的情况^[2]。

(二) 固定资产卡片信息有待完善

第三次输配电价改革首次允许了按照电压等级核定容量需量电费, 但目前一些电网企业存在只在一级设备资产标示电压等级字段, 变电站房屋、通信线路等设备尚未标注电压等级, 导致在固定资产管理工作中统计不同电压等级资产的难度大; 还存在固定资产建卡规则不统一的情况, 无法满足第三次输配电价改革背景下固定资产和监督监管的要求^[3]。

(三) 有效资产管理不足

部分电网企业在有效资产管理方面仍存在界定缺乏权威标准、存量 and 新增资产缺乏精细化管理, 以及有效资产转资机制不健全、内控制度不完善等情况, 这些都将影响固定资产管理的规范化开展和良好效果。

三、输配电价改革背景下企业固定资产管理措施

(一) 夯实固定资产管理基础

电网企业需要清楚的认识认识到输配电价改革背景下固

定资产管理的重要性,结合现阶段企业实际情况、特点和盈利模式等的综合分析,以及提高固定资产管理水平的目标要求,持续夯实固定资产管理基础,监督有关工作规范化进行。

1、持续优化和完善制度流程。电网企业要围绕固定资产管理工作的具体展开,逐步完善与之相关的工作职责、流程、考核机制,完善企业内控机制,实施岗位职责责任制度,明确转资操作流程等,以支撑固定资产管理工作的规范化落实。例如,在电网企业内部构建专业协同运行机制,加强设备、财务、营销、采购、维修等各环节和部门之间的协调联系,各环节和部门也需要的明确各自职责和分工,逐步细化固定资产管理各环节的节点任务,支撑固定资产清理、核算和管理工作的规范化进行。

2、提升设备运维保障能力。为满足现阶段电网企业固定资产管理工作的需要,要积极促进大数据技术、信息化技术的科学应用,在企业内部构建信息化管理系统,持续加强设备关键信息数据共享机制的构建。在其支撑下,实现电网企业设备设计验收、运维检修、退役报废全生命周期相关数据的及时收集、整合管理和共享共用,准确把握企业固定资产情况;智能化技术、自动化技术和信息化技术的应用,也能为设备监测管理提供支撑,及时发现和处理设备异常,对造成设备故障较多的节点重点监测和管理,确保在出现故障隐患的时候能够第一时间发现和处理,提高电网企业供电服务质量。

3、推进业财融合。电网企业也需要积极推进业财融合,借助专业管理系统、ERP系统等协助固定资产管理工作实施,真实、全面反映企业固定资产情况,针对账实不一致的情况,也便于及时核对和分析原因,及时处理。

4、完善固定资产卡片信息。完善固定资产卡片,以及加强设备台账信息建设等,协助固定资产管理工作规范化进行,提高电网企业资产信息质量。

(二)持续优化实物资产管理

电网企业需要基于以往工作不足,输配电价改革背景下对固定资产管理的新要求,以及降低成本和提高盈利能力的目标要求,持续优化实物资产管理。

1、加强投资转资力度。电网企业要积极推进“三清两提高”工作的落实,以及实施固定资产投入与产出、存量和新增全过程的精益化管理,进一步做实做大有效资产,夯实输配电价核定基础。具体而言,电网企业需要加快竣工决算督导力度,对拟接收的迁建资产项目全程跟踪管理,确保做到“应收尽收”,提高在建工程转固定资产效率,及时将企业的投资转化为核价有效资产;对工程转资率、工程项目资金完成率等关键指标进行科学考核,尽可能规避资产产权不清、只管理不接入等造成账实不符、资产管理缺失等多方面情况。

2、做好用户资产管理。电网企业还需要持续加强用户资产管理,对符合条件、实际由公司运营的输配电资产及时转入;对用户资产信息全面记录、实施更新,形成明细清单,并依照规范要求对账实一致性进行仔细核查,防范用户、公司资产区分不明确及产生的问题。在用户资产管理工作中要借助大数据、信息化技术的科学应用,实现用户资产实物状态、运行状况和维护情况等关键信息的全面准确掌握,在此基础上选用合适的处置方案,对其中的无效资产要及时报废处理,从而降低电网企业的资产运维成本,对正常使用的资产,依照实际情况安排更新改造投入,及时实现这部分资产向自有资产转化,夯实有效资产规模,以及提升电网企业的盈利能力和经济效益。

3、盘活老旧资产。电网企业固定资产管理工作中还要对老旧设备和逾龄资产进行科学鉴定、实时监测和维护管理,对可以使用的逾龄资产进行必要维修管理,开展融资性售后回租,避免过早更换,既保留固定资产所有权,也有助于增加企业现金流;对运行正常的老旧设备,采取合理的保寿延寿方案和措施,延长设备使用寿命;对闲置资产要及时科学处理,包括对外租赁、在内部工程替换使用等,节约电网企业的采购成本;对尚有价值的退役资产挖掘再利用潜力;对对低效、无效资产及鉴定为报废的逾龄资产,要及时进行报废处理,降低企业固定资产管理成本,也能获取回收处置收益^[4]。

四、结语

输配电价改革背景下电网企业需要更加重视固定资产管理工作的落实,提高固定资产管理水平,促进企业经济效益增加。

参考文献:

- [1] 王士雨. 浅谈输配电价改革背景下电网企业固定资产管理[J]. 商讯, 2022(23): 101-104
- [2] 周军. 谈输配电价改革背景下电网企业固定资产管理[J]. 财会学习, 2020(02): 221+223.
- [3] 蓝飞, 徐永丰, 金绍君. 电网企业有效资产管理存在的问题及改进对策[J]. 商业会计, 2019(10): 97-99.
- [4] 许苏芒. 输配电价改革形势下电网企业资产管理研究[J]. 财富生活, 2023(06): 184-186.

作者简介: 史松峰, 国网上海市电力公司经济技术研究院, 男, 1978.9, 大学本科, 汉, 高级工程师, 国家注册造价工程师和咨询工程师, 主要技经研究与造价管理。

李建设, 上海景洪信息科技有限公司, 男, 1969.9, 硕士研究生, 汉, 国际注册信息系统审计师(CISA)、国际注册风险管理师(CRMA)、国际注册内部审计师(CIA)、国际注册项目管理师(PMP), 主要电网企业管理咨询。