

阳新县富池二站新建工程稽察发现问题及监管对策研究

邓奎¹ 郑传东² 余金鹏³

(1. 黄石市水利政务服务中心 湖北 435000; 2. 阳新县水利和湖泊局阳新县富池电排站 湖北 435200; 3. 湖北山江伟业建设工程有限公司 湖北 435200)

摘要: 随着社会的飞速发展, 水利工程作为社会发展的主要因素之一, 在社会经济发展中起着至关重要的作用。为了解决水利工程施工管理过程中存在的问题, 文章以阳新县富池二站新建工程为例, 围绕阳新县富池二站新建工程的基本情况 and 稽察过程中发现的问题及监管对策进行了深入探讨。希望能为相关领域人士带来参考和帮助。

关键词: 阳新县富池二站; 新建工程; 问题; 监管对策

引言: 2023年5月, 为保证阳新县富池二站新建工程项目的规范性, 黄石市水利和湖泊局特别邀请了来自水利部的十位资深专家, 组建了一支专业的稽察队伍, 依据最新发布的《水利建设项目稽察常见问题指南(2021版)》, 深入阳新县富池二站新建工程现场, 实施了一次针对性的专项稽察行动。专家稽察组对这次稽察工作采取了多维度、深层次的方法, 包括对阳新县富池二站新建工程项目各参与单位的深入访谈交流以及对现场的实地考察, 并严格审阅了工程建设过程中的全部档案资料。专家稽察组完成稽察流程后, 与黄石市及阳新县两级水利和湖泊局的管理层, 以及该项目的所有参建单位代表, 就稽察过程中发现的问题、亮点及改进建议进行了全面反馈, 目的是共同推动阳新县富池二站新建工程的高质量完成与持续优化。

一、阳新县富池二站新建工程的基本情况

富水, 作为长江中游南岸一条重要的支流, 自西南蜿蜒向东, 横穿阳新县全境, 最终在阳新县的富池口汇入长江。近年来极端洪水事件, 对富水下游的阳新县造成了显著的经济冲击, 加强了下游防洪体系紧迫性。阳新县为了应对这一挑战, 于2020年特大洪水之后, 在关键的网湖分洪区精心规划并启动了富池二站这一新建防洪工程项目。该项目的设立, 目的是在与防洪体系协同作战, 形成更为坚固的防洪屏障。该项目既能够有效疏导富水干流中的多余水量, 还能通过科学调控来优化网湖的水位管理, 加速退洪过程, 使网湖蓄滞洪区能够充分发挥其应有的防洪调蓄功能。阳新县富池二站新建工程位居阳新县长江之畔的右岸, 精准定位于富池堤段桩号2+771处, 规模和装备都十分宏大。该新建工程的核心构成包括进水设施、泵房系统、排水闸以及出水结构, 该工程总装机容量的排水能力高达14400kW(6台×2400kW), 设计排水流量高达195立方米每秒, 被国家划分为II等大(2)型水利工程项目。自2022年10月

12日正式动工以来, 该新建工程项目, 至今已完成超过三分之一的预定投资总额, 累计投入资金达到16246.77万元, 展现出良好的建设进度与执行力。另外, 该新建工程项目总工期规划为24个月, 预示着在不远的将来, 富池二站项目将全面竣工并投入使用, 为富水流域及阳新县的防洪安全提供更为坚实的保障。

二、阳新县富池二站新建工程稽察发现问题及监管对策研究

(一) 阳新县富池二站新建工程稽察发现的问题情况

(1) 前期的设计问题

专家稽察组在针对半壁山排水闸的设计审查中, 发现富池二站新建工程过流能力的计算存在显著偏差, 具体体现在未遵循适当的涵洞类型(长洞与短洞)判别标准, 这直接违反了《灌溉与排水渠系建筑物设计规范》的相关规定。该规范记录了对不同水力条件下涵洞过流能力的计算方法, 以保证水利工程的安全性和有效性。半壁山排水闸, 作为富池二站工程的拆除重建项目, 其设计采用城门洞式箱涵结构, 总长度达到73.5米。专家稽察组根据涵洞水流流态的判别标准对无压流条件下的长洞与短洞进行区分, 当洞长 L 大于或等于8倍进口水深 H (即 $L \geq 8H$)时, 应视为长洞。在此案例中, 已知进口水深为6.8米, 计算得 $8H=54.4$ 米, 而实际洞长为73.5米, 远远大于计算值, 因此该排水闸的箱涵水力流态应被判定为长洞。然而, 在设计过程中, 该排水闸的过流能力并未按照长洞的标准进行计算。这种偏差可能导致排水闸的流量调节能力在实际运行中, 无法达到预期进而影响整个排水系统的效率和安全性。

(2) 建设管理的问题

在阳新县富池二站新建工程项目的管理与工程监理实践中, 存在一系列值得关注的问题。首要问题就是组织架构与人员配置的显著不足, 虽然该项目内设机构工

程技术部、质量安全部和综合合同部,但其综合效能未能满足当前工程建设的多元化需求。同时,阳新县富池二站新建工程项目部的人员配置只有13人,这显然不足以支撑起复杂多变的工程管理任务。另一方面,监理工作也暴露出规范性不足的问题。特别是在防渗墙的施工准备阶段,监理方未能及时编制详尽的监理实施细则,来指导施工过程的监督与管理。尽管监理日志中明确记录了防渗墙施工的开始日期(2022年11月16日),但在专家稽察组稽察之时,防渗墙监理实施细则仍未出台,这直接违反了《水利工程施工监理规范》(SL288—2014)的相关要求,对新建工程的施工质量与安全监管构成潜在隐患^[1]。

(3) 质量管理问题

在阳新县富池二站新建工程项目执行过程中,质量管理方面暴露出一些严重的问题。首先,工程现场实体质量状况令人担忧。钢筋加工区域内的管理存在明显疏漏,大量钢筋直接露天堆置,缺乏必要的垫高与遮盖保护措施,这不但能加速钢筋的锈蚀,还能影响施工现场的整体整洁与安全。其次,穿堤箱涵周边的回填土呈无序自然堆放状态,未见任何涂刷泥浆或夯实处理的迹象,这直接影响到箱涵结构的耐久性。另外,阳新县富池二站新建工程项目的半壁山排水闸虽已正式通水运行,但闸门无水全程启闭试验和动水启闭试验成果却未见记录,这一环节的缺失严重违背了《水工混凝土施工规范》、《堤防工程施工规范》及《水利水电工程钢闸门制造、安装及验收规范》中关于质量控制与验收的明确规定。再者,关于临时工程的质量检验与评定工作也存在严重缺失。该项目临时工程的概算投资高达2146万元,但项目法人却未能有效组织各参建单位共同确定临时工程的质量检验与评定标准。这导致临时工程质量控制的空白与无序,与标准化、规范化检验评定流程相悖,为阳新县富池二站新建工程项目的整体质量埋下了隐患^[2]。

(二) 阳新县富池二站新建工程稽察发现问题的监管对策

(1) 加强水利工程人才队伍建设,提升项目管理水平

阳新县富池二站新建工程为了全面提升基层水利工作者的业务能力与管理水平,应该组建一套多元化、系统化的培训体系。该体系应包括水利工程培训项目、混合式学习平台、学分制管理机制和实践交流等,并与案例分享等多种手段有机融合,使水利建设相关法律法规、标准等核心知识能够广泛地传播。阳新县富池二站新建

工程通过组织集中培训、网络授课、函授学习等灵活多样的方式,能打破地域与时间的限制,形成常态化的专业培训模式,让基层人员能够持续学习、不断进步。同时,阳新县富池二站新建工程还需引入入学分管理制度,激励学员积极参与,并通过实地观摩和经验交流等活动,促进理论与实践的深度融合以此提升解决实际问题的能力。阳新县富池二站新建工程通过运用这一系列措施可以打造一支高素质、专业化的水利建设与管理队伍,为水利事业的蓬勃发展提供坚实的人才支撑^[3]。

(2) 应用稽察成果,落实各方主体责任

阳新县富池二站新建工程应将专家稽察组的稽察工作成果融入信用管理体系之中,实现两者的无缝对接,让稽察成果成为衡量参建单位及个人诚信水平的关键指标之一。这是在强化稽察成果的实际应用价值,保证稽察成果在提升富池二站项目管理效能方面发挥更大作用。对于属地水行政主管部门来说,应将稽察组发现的问题与改进建议转化为具有针对性的政策措施,通过将 these 成果与年度绩效评估、财政拨款等激励机制紧密挂钩,才能促使富池二站项目管理者从制度根源上加强项目管理的规范性与有效性。此外,阳新县富池二站新建工程为营造水利建设环境,需加大对违规行为的惩治力度,构建严格的市场退出机制。对于在稽察中暴露出不良业绩的项目负责人,应采取果断限制甚至实施市场淘汰措施,从而持续提升建设项目的整体管理水平,保证工程质量与安全。

结语

综上所述,黄石市水利工程建设规模创历史新高,迎来发展良机。在新形势下,水利工程的监管也面临新挑战。稽察作为水利工程监督管理的关键工具,找出工程项目的关键问题并加以分析,从根本上解决问题,这样才能使工程水利项目能够顺利推进,为水利工程事业的蓬勃发展保驾护航。

参考文献:

[1]王鹏,赵威威,朱晓娟. 水利工程建设项目前期工作的重要性研究——以新机场防洪工程为例 [J]. 科技创新与应用, 2024, 14 (20): 91-95.

[2]孙昊. 水利工程项目施工监理要点与质量控制措施分析——评《水利工程施工监理》 [J]. 人民黄河, 2024, 46 (07): 163.

[3]王奎,井佩玉,陈嘉巍,等. 水利工程建设项目安全责任体系研究 [J]. 水利水电快报, 2024, 45 (S1): 43-46+56.