

空间规划语境下国土整治与生态修复分析

杨帆

洪湖市国土整治中心 湖北洪湖 433200

摘要: 在经济水平迅速发展,人们生活水平不断提升的社会背景下,可持续性发展理念的重要性逐渐显现出来。国土综合整治具有较强的过程性,实施性以及全域性,可以在较大程度上补充和提升国土空间的规划构架。本文将主要围绕空间规划语境下国土整治与生态修复分析而展开。

关键词: 空间规划; 国土整治; 生态修复

Analysis of land consolidation and ecological restoration in the context of spatial planning

Fan Yang

Honghu City Land Control Center Honghu, Hubei 433200

Abstract: In the context of the rapid development of economy and the continuous improvement of people's living standards, the importance of the concept of sustainable development gradually emerged. Comprehensive territorial consolidation has a strong process, implementation and regional characteristics, which can supplement and improve the planning framework of territorial space to a large extent. This paper will focus on the analysis of land consolidation and ecological restoration in the context of spatial planning.

Keywords: spatial planning; Land consolidation; Ecological restoration

引言:

在中国特色社会主义建设新时期中,社会经济的发展需求已经从高速度转变为高质量发展。因此国土的利用和开发也逐渐向着高效和高度密集的方向发展。空间规划语境下国土整治和生态修复有利于保证资源的有效利用并在构建有效的生态保护机制上发挥着重要的作用。在整治国土的过程中为了保证资源的利用整合,相关单位需要切实采取一定具有综合性合理性的措施并将其贯穿在整个国土规划工作之中。

一、空间国土规划中生态修复的重要性以及功能定位

就当前阶段来说,新时代的生态文明建设正处于保护和保护生态自然环境的关键时期,进入了具有较高难度的生态产品时期,也逐渐成为了合理解决环境生态问题的关键期。就国土空间来说,往往被认为是能源,物质资源以及生态文明建设的主要组成要素之一,因此,必须对其进行合理地开发和利用并纠正和保护其多种本质属性和功能特质。国土规划整治同样也是社会主义建设新时期中党中央和国务院的重大部署,是国家空间可

持续性发展的前提保证,同样也是各种有关保护,维修和开发等建筑活动得以开展的基本基础。国土空间规划系统地规划出了主要功能区规划,生态功能区规划以及城乡规划等,实现了“多规融合”,对生态恢复和自然资源的管理起到了一定制约和指导作用。

经济条件的快速发展对我国多种领域的发展来说既是一种难得的机遇也是一种挑战。尤其是现阶段的国土空间规划,为了保证规划的合理性和科学有效性,相关工作人员和专业单位就需要充分意识到自然保护地规划在整体规划中所发挥的重要作用。我国当前的主体功能区规划以及国土空间规划等设置的根本目的都是为了从基本角度出发实现对资源的有效利用,提升资源的利用率并在最大限度上避免出现资源浪费的现象。在实际实践环节中,需要提高重视程度的一点就是主体功能区域范围里的规划要落到实处。可以以自然保护作为出发点,意识到满足协调大自然的基本要求是重要的。为了在实践中做到这一点,便需要采取有针对性的方针措施。就现阶段的研究来说,首先要合理整合并利用自然保护体

系范围内涉及到的一些公园和保护区域等地区。但是这种方式也是存在弊端的，主要体现在实践过程中的漏洞会存在被包括的空间范围之内。开展荒野研究，荒野主要指的是在一定程度上能够与自然保护目标进行一定结合，但是从自然本身角度上出发也能够发挥出主导作用。在对这一部分的内容进行分析和研究的时候已经能够初步将自然保护作为其主要目标，进而保证空间合理分布，但是在实际的应用过程之中，还需要工作人员重点关注和考虑生物的多样性问题。最后，便是针对一些对居住环境有特殊要求的物种或者是一些具有突出性特征的廊道，这些地区因本身具有特殊性，因此在实践中要得到具有针对性的保护并将这些空间也一起纳入到自然保护体系之中。

二、创新工作模式，满足新的发展需求

传统工作模式的基础是国土资源部的职能，在土地利用规划的过程中共同开展土地整治工作。但是在国土空间规划不断发展的新形势下，对规划效果和国土整治修复措施出了更高的要求，传统的工作模式已经不能远远不能满足工作要求了。就传统的工作模式来说，其土地整治工作主要局限在建设地的开发利用和加强耕地保护两个方面上，但是新形势下土地开发提出了新的要求即持续性加强优化土地空间的开发格局并在在最大限度上完善土地开发体系，以此解决自然资源应用过度问题，保护生态环境。不仅如此，要求土地工作不能仅仅停留在土地整治层面上，更要将林园，田，道路以及景观等同样纳入到整治范围之中来，以此来进一步提高综合整治和生态修复的效益。国土空间规划指的是在新发展观的统筹领导下，将城镇规划，村庄规划和城市化规划等充分有机结合起来并深入明确国土空间的规划实际目标和潜在价值，为全方位整治和生态修复机制的落实和实施提供有力的支撑，因此需要创新工作模式并将国土整治和生态修复贯彻落实到我国国土规划过程之中。

例如健全相关法律制度。法律制度是国土空间利用和保护的法律依据，不断完善法律法规在妥善加强土地的开发利用和协调土地空间上发挥着重要的作用。就当前阶段来说，国土整治和生态修复的法律需要切实着重加强对土地资源整合，土地利用控制以及自然生态环境等多个方面的规范强度，全面构建法律体系。在完善法律制度的过程中，相关单位需要切实根据不同工程的具体规定，适当地对国土空间的规划流程进行简化，在最大限度上防止出现法律冲突现象。再者就是在国土规划和生态修复相关措施的实施过程中，要从根本上明确并完善生态文明建设的综合指导思想，积极扩大国土空间规划建设的格局，并在保证自然资源不被浪费的前提下，尽量扩大土地的规划范围。不仅如此，相关单位和管

部门也要继续不断加强对生态环境的监督和保护，禁止一切以破坏生态环境为代价的土地规模开发建设以及以损害自然环境为代价扩大的国土空间规划面积。在综合整治和生态修复的过程中，应该充分重视生态文明建设，着重保护土地规划的基本要素，有效提高整体的规划效益。

三、改进工作方法，满足空间规划需求

在传统的土地整治过程中，工作人员普遍使用的是单一性的项目管理，其目标单一。在新发展背景下，这种工作方式是难以满足复合型国土空间规划的需求的，必须对产业发展，精准扶贫，历史保护以及文化发展等不同种类的国土进行综合的规划和布局，从全过程角度出发进行管理并将全面整治作为基本目标。在国土整治和生态修复的过程中，需要将其涉及到的要素都纳入到衡量体系之中来，也就是将整治和修复的目标范围扩展到整个国土空间的所有要素之中，并在采取措施时将资源全部纳入到规划之中来。在国土整治的规划中注重综合整治和生态修复，在我国建设生态文明，治理自然环境以及有效使用配置自然资源的上发挥着重要的作用，其在国土空间管理和生态环境保护项目中肩负着两个统一，一个建设的重要任务。就当前情况来看，国土综合整治工作已经完成了绝大部分，今后需要将工作重点转移到开展生态修复工作上来。当前的工作开展存在一个显著问题就是自然资源的整合和利用率普遍较低，需要从提高资源利用率角度上入手，改善工作方法，进而满足空间规划的实际需求。

例如在国土规划建设中，工作人员需要注重整合自然资源，不断提高对周边地区土地的利用率，针对过去利用率过低的土地要进行调整和修改措施，以此来确保土地的利用率差距能够降低，在综合层次上改善利用率过低的问题。再者就是按照需要将国土空间规划作为基础，合理按照宜农则农，宜林则林的原则，确定好整治和修复的土地区域，空间布局和目标任务等。逐渐层次性地加强各种种类规划的统筹管理，形成科学合理的管理体系。在技术层面上，可以切实根据施工的具体情况，和国土规划修复引入中高分辨率卫星遥感，激光雷达以及无人机等一系列现代互联网和通信技术手段，有效摆脱人工劳动力在时间空间和安全性等方面的束缚，实现地面长期的跟踪监测任务并构建起国土整治和生态修复的综合测评平台，在最大限度上提高监测力度，保证工作效率。考虑到新形势背景下对国土整治和生态修复提出了更高的标准，因此单位人员还需要同时提高对评价技术挖掘和提升的重视程度，尤其是一些涉及到资源环境承载力的评价，国土空间开发适宜性的评价方法以及生态系统服务协同权衡等，因为这些评价会直接影响到

后续工作的制定和开展。生态修复是一项全球性的任务，因此着眼于自身水平提高的基础之上相关人员还应该积极参加一些例如世界自然保护联盟和国际恢复生态学会等相关的国外学术讨论，主动学习和吸收先进的技术，保证国土整治和生态修复的先进性和科学性。

四、完善机制建设，巩固保障基础

在构建国土空间规划体系的同时也必须制定符合要求的生态环境修复机制，根据生态修复在国土空间规划不同层次中发挥的作用，采用与之相匹配的空间整理规划方法，并明确不同层次工作的重点，建立起完善的工作运行机制，保证不同层次的指标体系和工作目标的落实。传统的工作机制难以达到巩固基础保障的作用，空间规划和生态修复工作经常脱离，不仅严重制约着工作效率，影响工程的整体推荐，更不利于生态的修复，不利于生态环境的长久可持续性发展。

例如构建起国土整治和生态修复的长效机制，根据新时代背景下生态文明建设的需求，将其与国土整治工作有机协调在一起，保证在整体有序推进国土修复过程中，逐渐建构起统一领导的协调机制和统筹推进的工作交流机制，保证并提升统一的监管能力。当国土整治和生态修复在工期和设备应用等方面上存在冲突和矛盾时，工作人员需要以生态环境的保护和修复为主，从全局出发，尽可能落实可持续性发展方针。为了防止国土整治和生态修复工作衔接出现问题，需要建立并落实统一的规划和管理制度。在进行这一部分的工作时，工作人员要综合考量到不同层次工作的异同点和特殊的工作需求等细节问题。不仅如此，也可以构建出具有较高统一性的建设要求目标体系和考核奖惩制度，尽量提高监督能力。因该项工作设计项目较多，需耗费大量资金，因此可考虑建立起多元的投入机制和完善生态的补偿机制等，从多种角度上充分协调金融，财政以及社会保障等多个方面的资金支持，进而有效稳定专项资金通道。通过鼓励社会多方共同参与的方式探索金融资本建立起绿色债券和修复基金。国土整治和修复是一项公共事业，是与人民大众的福祉直接挂钩的，该项目由政府主导自上而下逐层实施，在此基础上也需要注重自下而上的公共参与平台模式的开发和建设。例如公众号推文，实时向大众分享一些有关土地整治和生态修复工程的信息，帮助大众及时了解，鼓励大众积极在评论中分享自身的观点和建议，平台管理人员定期浏览并将其中具有可行性的意见汇总起来向相关管理单位和部门汇报。

五、提升理论体系，激发国土整治和生态修复的新动能

加强国土治理和生态修复，需要深入明确建设要求，

即将促进生态文明的可持续性发展作为国土治理的首要目标，切实保证林田湖草等系统的整合治理，在最大限度上保证解决空间层次重叠冲突以及自然环境主体模糊等问题。再者就是统一行使管理责任，保证落实生态保护和修复责任。系统工作对工作人员的整体工作素养和工作态度要求较高，需要从保证员工工作能力角度上入手提升理论体系，进一步激发国土整治和生态修复的新功能。

例如以月为周期定期为员工组织培训，邀请具有丰富工作经验的员工通过演讲的方式开展培训，参训人员可以随时提出自身在工作过程中遇到的问题，并在共同商讨的良好氛围中解决问题。就提升理论体系来说，为了推动绿色发展，保障国家粮食安全和生态安全战略能够彼此适应彼此协调发展，要加强管理实践单位和科研部门的沟通和融合，做到理论结合实践。在传统相关学科的传播和提升的基础之上，还需要尽量汲取国内外专业领域的最新研究成果和实践理论，在最大限度上强化国土整治和生态修复和理论基础，尤其是一些能够为新时代的工程体系注入新活力的如提升景观与恢复生态学理论等。除了理论建设需要加强之外，实际操作人员的工作效率也是有待加强的。相关单位可以专门组建一支负责监督和督促的审查小组，不定期审查工作人员的工作态度以及工作中是否存在失误现象等，将审查结果详细记录下来并根据记录情况对该员工进行综合评价。如若该员工在工作环节中出现的较为严重，相应管理单位需要主动邀请该名员工进行谈话，了解其工作出现问题的主要原因，并根据其问题的严重程度合理采纳不同程度的惩罚措施，在最大限度上保证国土治理和生态恢复的有效性。

六、总结

国土空间体系规划的构建对国土的综合整治和生态修复提出了更高的要求，这也就要求着不同系统不同层次的工作需要更深层次的融合和交流。无论是农业建设，生态保护还是城市建设都需要制定出科学合理且具有针对性的生态保护和修复系列措施，进而在最大限度上保证人和自然和谐相处的基础之上，推动生态文明的建设和发展，落实可持续性发展整治。

参考文献：

- [1]尹向东，刘涛.空间规划语境下国土整治与生态修复的思考[J].中国土地，2020（7）：31-33.
- [2]段仓熊.新时代背景下国土空间综合整治与生态修复思考[J].世界生态学，2021，10（4）：6.
- [3]华茜，张晓瑞.新时代背景下国土空间规划体系构建经验与思考[C]//2019年中国城市规划年会.2019.