

乡村振兴背景下农村土地综合整治效益分析与治理研究

苏 灵

成都市国土规划地籍事务中心 四川成都 610072

摘要：土地资源作为人们生产制造和生活的媒介，是农村的主要资源。土地整治是振兴农村土壤资源、提升用地性质的重要举措，对推动城乡一体化、现代化农业、城镇化发展、新农村规划、建设生态文明起着至关重要的作用。是夯实国家粮食生产安全、提升土地利用结构、改善农村人居环境、改善居民收入的主要立足点，为推进乡村振兴战略发展奠定了坚实基础。伴随着社会主要矛盾的改变，土地整治效益由重经济发展转为中绿色生态，土地整治工作也偏重于总数发展潜力、数量质量和生态功能的发掘。因而，土地整治综合性效益的探索具有重要指导意义和实际意义。

关键词：农村土地；综合效益；问题与对策

Benefit analysis and Management Research of rural land comprehensive consolidation under the background of rural revitalization

Ling Su

Chengdu Land Planning Cadastral Affairs Center Chengdu 610072, Sichuan

Abstract: As the medium of people's production and life, land resources are the main resources in rural areas. Land remediation is an important measure to revitalize rural soil resources and improve the nature of land use and plays a vital role in promoting urban-rural integration, modern agriculture, urbanization, new rural planning, and building an ecological civilization. It is the main foothold to tamp the national food production security, improve the land use structure, improve the rural living environment, and improve the income of residents, laying a solid foundation for promoting the rural revitalization and development strategy. With the change of major social contradictions, the benefits of land consolidation have changed from focusing on economic development to medium green ecology. Land consolidation also focuses on the exploration of total development potential, quantity and quality, and ecological functions. Therefore, the exploration of the comprehensive benefits of land consolidation has important guiding significance and practical significance.

Keywords: rural land; Comprehensive benefits; Problems and countermeasures

1 农村土地综合整治的内涵及特点

从土地整治的内容扩展、丰富、更新改造到升级，我国国土领域在很多行业进一步探寻，尤其是在盐碱综合整治、荒地设计开发、砂质荒地整治、增减挂钩、废矿企业土地复垦等多个方面累积了很多工作经验。可有效遏制生态环境治理恶变转变。但随着智能化、都市化和现代化农业的迅速发展，对自然资源和生态环境治理的管束愈来愈高。农村耕地分散化、空间布局错乱、土地资源利用效率不高、绿色生态质量不好共存。^[1]传统土地整治方法与操作流程面临繁杂多样化的综合难题。

十八大后，明确指出“国土空间开发设计设计布局”和“国土空间设计开发、绿色环保的体制机制创新”。党的十九大报告也明确指出，“土地空间开发设计、设计方案与维护《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》^[2]”和“综合整治农村建设用地和土地土地复垦，提升乡村土地利用构造，提升乡村土地利用高效率”。土地整治的概念也是融进了时代特点的改变。在开展土地资源与利用方法重新组合和再利用的前提下，更关注人地关系的高速发展。在确保自然环境、资源与生态空间前提下，利用目前高新科技，不断完善基建项目整体规划和维修的

管理制度。为融合田地、修补低效用地、保护环境,推动耕地保护和节约用地聚集,改进农村生态环境,推进乡村振兴,自然资源部于2019年12月公布《实施意见示范园区土地综合整治试点实施方案》^[1]号文件,在国土空间整体规划、统筹兼顾、综合管理条例的支持下以城区为基本执行模块,全面开展农田基本建设、商住用地梳理、农村生态保护与修补等一系列主题活动。进行土地空间闲置不用、利用经济效益不高、生态退化、空气污染综合整治活动。新时期全世界土地综合整治重视育幼、维护和自然修补,重视生命共同体核心价值,变化土地整治单一因素为“绿水青山、林湖草”综合整治核心理念。世界各地土地综合整治的关键在于高度重视土地整治的价值、目标、方法与经济收益。以水林村综合整治为平台,维护保养生态红线。融合农村生态维护,推动城乡一体化基本建设,产生耕地保护和土地集约节约利用的土地综合整治方法。总的说来,全世界土地综合整治的目的在于进行生态环保任务和综合经济收益。进新国土空间整体规划带领下,夯实天底下整体规划,标准总体规划设计,提升商业用地构造,维护和恢复生态环境保护,和保护利用天底下土地网络资源,振兴农村建设生态文明合理布局。

2 农村土地综合整治存在的问题分析

2.1 村土地整治的相关管理标准不一,加大了农村土地整治的难度

农田水利、农房建设、翻耕、田间道路等各个项目归属于农村土地整治范围,每个项目都是不同的标准。比如农田水利工程设计标准涉及到3个国家地区标准和7个技术规范,田地市政道路工程也涉及到2个国家地区标准和3个技术规范,项目风险管理标准不一,建设项目、工程验收、中后期管理方法欠缺相同性。

2.2 农村土地综合整治的生态环境效益有待提高

农村土地整治还是要以经济效益为主导,对生态环境效益关注偏少,或是生态环境效益不像经济效益那么容易量化分析,即便表面高度重视,也难以精确量化分析,因此被耽搁。另外,在各地农村土地承包整治中,伴随着规模性田地整治、未利用地开发设计、工矿废弃地土地复垦、村庄拆迁等一系列整治行为的落实,对地面植物群落和园林景观生态基本建设考虑不足,因此,必须实行更为普遍细致对策与方法。

3 农村土地综合整治效益分析

3.1 经济效益

经济效益在的过程中,很多工程项目的土地整治项目关键投入农业土地整治、高标准农田建设等农业,因

为工业生产收益数据信息无法搜集,主要是以农业生产量作为经济效益评判的标准。挑选标准化播种面积、粮食均值亩产、群众人均收入、粮食亩产四个指标值。在其中:亩均粮食的产量=粮食总产量/种植粮食的总耕地面积亩均粮食净产值=每亩耕地收获的粮食产值-农民投入的成本。

3.2 社会效益

社会效益在选择的过程中,很多地区选取了公共性用地占比、道路便捷、土地利用韧性和合理灌溉率四个指标值,在其中公共性用地包含公共文化服务用地、公用设施用地和绿化、开放空间用地。包含村里土地资源、村里的道路用地、交通出行用地。各指标值计算公式为:公共性用地占比=公共性用地占地面积/项目区用地总面积=道路的总面积/项目区总用地总面积土地利用弹力=空闲地/项目区总用地总面积合理灌溉率=项目区水稻田和灌溉地占地面积之和/项目区总播种面积^[4]。

3.3 生态效益

在生态效益的选择的过程中,很多地区选用绿色植被覆盖率、耕地集中度、土地复垦率和丰富生物度四个指标值。在其中绿植包含粮食作物、园林景观、林地类、草坪、生态公园。各指标值计算公式为:绿色植被覆盖率=绿化种植总面积总和/项目区土地总面积的耕地集中连片度=项目区内部耕地面积/耕地总块数土地垦殖率=项目区内部耕地面积/土地总面积。

例如,在某地区土地整治的经济效益指标当中,土地整治之后的得分相比于土地整治之前均有不同程度的上升。比如,高标准农田面积在整治之前为724公顷,整治之后为855公顷,该指标得分在整治之前为12.96,整治之后为15.29,上升了2.33,整治后比整治前提高了18%;亩均粮食产量在整治之前大约为500千克,整治之后提升至600千克左右,在得分上该指标整治之前为6.97,整治之后为8.36,上升了1.39,整治后比整治前提高了20%;村民的人均纯收入在整治之前为1.9万元,整治后提高至2.3万元左右,该指标在整治之前的得分为22.45,整治之后得分为27.16,上升了4.71,整治后比整治前提高了21%;亩均粮食净产值指标在整治前约1100元,整治后提高至1300元,在得分方面整治前为6.96,整治之后为8.21,上升了1.25,整治后比整治前提高了18%。在这些指标中,整治前后变化由高到低依次为村民人均纯收入、亩均粮食产量、高标准农田面积和亩均粮食净产值,得分上升由高到低依次为村民人均纯收入、高标准农田建设面积、亩均粮食产量和亩均粮食产值。

4 乡村振兴背景下农村土地综合整治的对策分析

4.1 统筹城乡全面发展

对于城市土地需求的增多、农村建设用地降低和闲置不用情况,所提出的乡村土地整治项目对策,根据资金和土壤资源的有力运转,不但在一定程度上改善了城乡土地资源结构与布局,并且为城乡综合发展找到新的方向。与此同时,城乡土地资源差别盈利能够反转城乡农民的生活水平,刺激农民们的交易,在一定程度上降低两极化状况。产生城乡一同发展、共同奋斗的有力体制。

4.2 强化全过程监管

目前,土地运用整体规划在实施环节中还存在一些分歧,给农村土地综合整治的实施产生相应的艰难。《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》确定了一个新的土地空间规划规定,在第三次全国各地土地调研的前提下完成了土地空间规划“一张图”,为农村土地综合整治工作开展,带来了新的重要依据和战略思想。伴随着电子信息技术、现代通信技术等有关技术发展,“3S”集成化技术早已广泛用于土地运用动态监测。全国各地自然资源部门要高度重视应用“3S”集成化技术,以土地空间数据服务平台“一张图”和农村土地整治检测监管系统为支撑,对土地综合整治实施整个过程监管,特别是提升项目开展后的监管。

4.3 坚持“五个结合”,维护农民权益

第一,需要改进乡村生产条件的结合。在项目开展期间,对中低农业、水田进行优化,建造排水灌溉沟、水利枢纽和农村生产制造路面,全面实现了农用地整平、山地田梯化、水田网格化管理和灌排设备化,大大提升了农牧业综合生产能力。第二,与推进农业产业相结合。运用实施项目的集中化一片土地和完备的田地路面水利建设工程,依照市场化运营方法,充分引入农牧业产业化项目,激励业主、技术专业、行业龙头项目投资开发设计,推进土地承包经营权运转,开办公司,在农民中塑造经理人,从而促使农业现代化技术以及产业化的经营。第三,推进农民集中居住相结合。在重视农民意向前提下,融合土地整理,推进农村院落动迁和农民居所向镇、村、居集中化。第四,要和发展集体经济组织相结合。根据土地整理,将增大的农用地交给集体经济组织,由集体经济组织统一经营和承揽,保存一部分集体建设用地,发展壮大集体经济组织整体实力。第五,要和提升农民收益相结合。根据土地整理,农用地质与量

使农民向农牧业员工或是二、三产业转化,使农民收益从单一的土地种植向租用确保、员工薪水、股东所分利润多元化方向开展变化。

4.4 尊重农民意愿,发挥农民主体作用

很多地区现阶段深入推进“一个核心、多因素、合作共建”新式村级治理机制改革创新,关键发挥村级社区居委会的功效,根据民主化推动“小组微生”的建设,产生了“政府引导、农民为主导、县村机构、市场运行”逐步完善村级民主化整治体系,引导群众独立建设及管理。发挥农民主导作用和市场配置资源的功效,激发农民和民间资本参加土地综合整治的积极性。在农村建设环节中,民主化工作措施获得了重视。坚持不懈不断举办村民会议,全面保障农民自主权、合法利益、决定权和受益权,充足重视农民意向,充足征询农民建议,充足征求农民需求原则,幸福美丽的新村建设、选址规划、户型图设计、施工人员挑选、品质安全管理等诸多问题让农民们自由选择决定,建立了政府指示、专家讨论、农民民主谈事的民主决策体系。

5 结束语

综上所述,土地治理指的是对目前未利用土地和利用率低的土地开展综合管理方法。根据工程措施,提升土地利用效率,改进农作物种植结构和生态优化系统,良好影响到我国经济的高效持续增长。现阶段,我国土地利用效率和土地利用构造难以实现有机化融合和效率最大化,局部地区还存在严重自然生态环境衰退的问题。因而,为推进农村集体经济可持续发展观,推动土地综合治理是健全永久基本农田合理布局、确保建设用地指标的有效途径,也是落实生态文明思想、推动土地综合治理的重要途径。

参考文献:

- [1]段琳琼.乡村振兴背景下平原地区村庄土地整治研究——以河南省长垣县为例[D].郑州:河南大学,2021.(8):221-222.
- [2]王磊.农村土地综合整治反思与展望——以山东省东南地区为例[J].法制博览,2021,(2):109.
- [3]李炎.农村土地整治与美丽乡村建设的耦合关系——以南京市11个项目区为例[J].水土保持通报,2020,39(2):317-324.
- [4]孙凯,高丽丽,宫志斌,等.新型城镇化下农村土地综合整治对策研究[J].价值工程,2020,29(1):62-63.