

基层水资源管理工作的对策探究

王晓燕

邢台市水土保持生态环境建设工作站 河北邢台 054000

摘要: 基层水务部门作为政府的水资源管理部门,承担着为群众提供优质、安全、方便的生活用水和为地方经济和社会可持续发展提供保障的任务。近年来,随着我国经济社会的发展,水成为了群众生活中绝对不能缺少的资源,但与此同时,由于自然条件受到限制,我国部分地区水资源短缺问题非常突出,特别是一些偏远山区,水资源非常稀少造成了贫困人口的比例较大。面对严峻的形势,如何加强基层水务工作,提高供水服务水平,促进当地经济发展,成为摆在各级水务部门面前的一项重要课题。

关键词: 基层水资源; 管理工作; 措施研究

Research on countermeasures of water resources management at grassroots level

Xiaoyan Wang

Xingtai City Water and Soil Conservation Ecological Environment Construction Workstation Hebei Xingtai 054000

Abstract: As a government department responsible for managing water resources, grassroots water service departments have the task of providing high-quality, safe, and convenient drinking water to the public, as well as ensuring local economic and social sustainable development. In recent years, with the development of China's economy and society, water has become an absolutely indispensable resource in people's lives. However, at the same time, due to natural constraints, water shortages in some areas of China are particularly severe, especially in remote mountainous areas, where the proportion of poor people is high due to the scarcity of water resources. In the face of this grim situation, how to strengthen grassroots water service work, improve the level of water supply services, and promote local economic development has become an important issue facing water service departments at all levels.

Keywords: grassroots water resources; Management work; Measure study

基层水资源管理是水利行业一项基础性、服务性工作,在促进水务发展、保障民生方面发挥着不可替代的作用。近年来,我国水利工作不断取得新成绩,随着经济发展、社会进步,基层水资源管理工作面临诸多挑战,主要体现在:一是部分地区水资源管理基础薄弱,缺乏科学有效的管水手段;二是部分地区存在“有水无序”、“有河缺岸”、“有人少电”等问题;三是一些地方存在用水浪费现象,导致水资源的利用效率低下,影响当地经济发展。因此,加强基层水资源管理工作,是实现全面建设社会主义现代化国家奋斗目标的必然要求。基层是党和国家各项事业的根基。做好基层的水利工作,各级党委政府应切实增强责任感和使命感,强化组织领导,明确目标任务,完善体制机制,加大支持力度,确保基层水利各项工作落到实处。

一、基层水资源管理的理论基础

1.1 水资源管理概念

水资源是地球表面可被人类、生物和微生物直接利用的水,包括大气降水,地下水和地表水。其中地下

水又分淡水(浅层淡水资源)、咸水(深层淡水资源)和微咸水。而地表水的分布则受自然地理因素影响,主要集中在大江大湖及沿海地区。由于我国人口非常多、经济比较发达且人均水资源量不足世界平均水平的四分之一,所以我国非常重视水资源的利用和保护。目前全国有近一半的人饮用不洁的水,每年因饮水污染引起疾病的人数达上百万之多;同时由于工业发展导致水质污染严重,许多河流的河床已经干裂见底甚至出现断流的现象;此外还有大量农田灌溉用水受到重金属等有害物质的污染,这些都严重危害了群众的身体健康以及生态环境的发展。因此为了解决这些问题国家开始大力推广节水型社会建设并出台了一系列的政策来规范人们的生活习惯以及保护环境和水源质量。

1.2 基层水资源管理的必要性

水资源管理是水利行业的重要内容之一,也是水利工作的基础。在基层水务工作中,水资源的管理显得尤为重要^[1]。随着社会的发展和人们生活水平的提高,人们对水资源的利用需求也日益增加,因此对水的需求也

越来越多、越来越广。然而由于自然原因或人为因素导致的水资源短缺问题却越来越严重。我国是一个缺水严重的国家,人均拥有水量只有世界平均水平的7%左右;而且近年来我国的用水总量持续增长,因此做好基层水资源管理工作可以缓解我国的水供需矛盾。

二、分析基层水资源管理工作现状

2.1 基层水资源概述

水资源是影响经济社会发展的重要因素,是群众生存和生活中最不能没有的自然资源。由于我国经济社会的持续快速发展,水资源的时空分布格局、质量与数量、开发利用效率以及管理保护水平均发生了深刻变化。为适应新形势下的用水需求和水资源管理需要,国家出台了一系列法律法规及政策规定,不断强化对水资源的管理和保护工作。为贯彻落实该意见精神,《通知》结合实际提出了加强基层水利建设的目标任务和重点措施。《通知》强调,农村饮水安全巩固提升工程要加快推进,并指出“在确保供水安全的前提下,要把治理农村生活污水和保护生态环境作为重点”^[2]。因此,《通知》提出要大力实施乡村振兴战略、“厕所革命”等工作要求,统筹做好农村饮水安全巩固提升工程与美丽乡村建设等涉农项目衔接配套工作;同时进一步加大投入力度,“鼓励地方各级人民政府通过政府购买服务的方式开展小型农田水利设施建设和运行维护”;此外还强调了加强组织领导和保障工作的重要性。

2.2 管理制度

在我国,基层水资源的利用和管理是水利部的工作重心。在《中华人民共和国节约用水办法》中规定,“地方各级人民政府应当加强农村水能资源开发利用的管理,组织制定农村水能资源开发规划。“县级或者乡(镇)人民政府应当根据上一级人民政府的水资源规划和水功能区划,结合当地实际情况,组织制定本行政区域的水利发展计划、水中长期供求计划和水量分配方案”。根据《中华人民共和国节约用水办法》,国家鼓励单位和个人按照自愿的原则建设节水型单位、家庭和农业灌溉工程;鼓励单位和个人采用先进的科学技术和工艺设备进行节水改造;鼓励单位和个人对严重缺水地区实施跨流域调水等非常规水资源利用。

2.3 水资源管理运行机制

水资源管理工作是政府工作的重要内容之一,也是一项长期、复杂、艰巨的工作。在当前水务工作中存在一些突出问题,主要表现在水资源规划编制水平不高;水资源保护力度不够大;用水效率低,浪费严重等。这些问题不仅影响水资源的可持续利用和经济社会可持续发展目标的实现,而且也制约着水利工作的有效落实。要切实解决这些突出矛盾和问题,需要从体制、机制上入手进行改革创新^[3]。为此,《方案》提出建立基层水利机构“管办分离”的制度框架。《方案》要求按照简政放权,进一步明确县级水行政主管部门职能定位和工

作职责分工,理顺县以下水管单位与乡镇(街道)的水事关系。《方案》还提出了完善县乡两级水资源管理运行机制的措施建议。

三、当前基层水资源管理工作中存在的问题和原因

3.1 部分乡镇、村居的水资源管理基础薄弱,缺乏对水资源的管理意识。

由于历史原因,很多农村群众没有养成良好的节水习惯,浪费现象较为普遍;一些地方存在“重建设轻管护”的问题^[4],导致部分水井干枯或出现渗漏现象;一些地区还存在乱占滥用河道、水库等水域问题;一些地方对水资源的保护意识淡薄,“三区四线”(即水源保护区、饮用水源一级保护区及二级保护区的核心区、缓冲区以及准保护区的边缘线)内违法违规行屡禁不止。部分乡镇政府领导对水资源的重要性认识不够,没有意识到水资源的保护工作应该纳入到当地经济社会发展中,没有形成共同参与的良好打格局。

3.2 水政执法工作力度不够,缺乏对辖区内河流及水库的管理。

部分地方对水资源的保护缺乏足够的认识,对相关法律法规不清楚,没有办法准确的实施,由于法律宣传的方式不够完善、群众的法律意识太低甚至没有,导致经常会出现一些群众没有办法配合执法工作。一些地区在日常巡查过程中没有发现违法违规行为或发现违法行为后没有及时进行查处,导致违法行为得不到有效遏制。由于受经济利益驱使,一些地方存在非法采砂现象,不仅严重破坏河道环境,也造成大量的资源损失,同时影响社会稳定。

3.3 缺乏对辖区居民用水情况的掌握,农村饮水安全保障水平较低。

《中华人民共和国水法》第十六条第三款明确规定:“国家发展农业灌溉事业,鼓励和支持农村集体经济组织、农民用水合作经济组织修建蓄水池等供水设施”。在日常工作中,部分工作人员只注重本村或社区的工作,对于辖区其他村组和居民用水情况了解较少,不利于开展相关的水资源保护工作。

3.4 用水总量控制制度落实不到位。

四、基层水资源管理措施

4.1 完善制度,健全体系

要按照水利部《关于进一步规范农村饮水安全工程运行管理有关工作的通知》要求,因地制宜,制定符合实际情况的工作策划和考核的方式,目标任务制定一定要明确,把任务细化,逐步分解,把责任层层落实到位。要加快推进基层水务站标准化建设,建立统一的水务服务信息平台,逐步实现“一张网”,为基层水务站提供更加便捷的用水服务。各级水行政主管部门应充分认识到,做好新时代下乡镇(街道)水利工作的重要性,不断加强对乡镇(街道)水利工作的指导力度,要让惠民强农的政策真的实施到位,让所有百姓共同享受到丰收

的果实。同时,也要积极探索符合当地实际的治水管水的有效模式。各乡镇(街道)、村(社区)要结合实际制定相应的水资源管理办法,进一步规范取水审批制度,确保取用水量得到有效控制。要加大执法力度,坚决制止各类违法违规行为。

4.2 整合力量,提升能力

各乡镇政府要统筹好本辖区内的各类涉水事务,将相关职责进行有机整合,确保各项业务工作有人管、能管住。各级水利部门也要积极协调,主动作为,指导督促各单位履行好各自职责,形成合力。

4.3 做好日常监管

4.3.1 加强水质监测,保障群众饮水。各地应定期对集中式供水单位进行全面检查,重点检查原水的检测情况,一定要保护好饮用水的卫生安全;对二次供水的监管力度一定要加大,防止因二次供水污染导致饮用水水质超标;立即发现并马上消除隐患,保障重大事故不会发生。

4.3.2 强化巡查,维护公共利益。在日常工作中,各级水利部门应当经常开展巡查,特别是对农村饮水安全工程等涉及群众切身利益的场所,做到早发现、早报告、立马处置;如果危害社会稳定的突发性事件发生时,一定要及时上报,配合有关部门妥善处理,立马止损。

4.3.3 加强宣传,提高公众意识。通过广播喇叭、电子屏等方式,让节约用水被广泛传播,让百姓真的意识到良好的用水这一行为的重要性;利用微信公众平台,及时发布最新动态,提高老百姓的省水意识。加强组织领导,提高思想认识,完善组织建设。各级政府要高度重视,把加强基层水务管理作为保障民生的一项重要内容来抓,明确谁的责任谁负责,强化协调配合,共同抓共同治理,切实提高水利服务水平。

五、结束语

基层水利部门作为水资源的直接管理者,在做好水资源管理工作中,应坚持“防、管、用”结合,以加强水政执法和依法行政为抓手,以完善制度建设为支撑,强化监管力度,提升服务能力,全面提升基层水利工作质量,促进水资源节约集约利用。落实责任健全机制,明确各级政府及有关部门在水资源保护与管理的职责,共同努力抓浪费,共同努力改管理。要更加深入的把相关法律法规完善好和改建好,认真严厉的监督和落实每一项制度规定的实施,加大力度对不遵守法律的行为进行处罚,要以维护好老百姓的合法权益作为出发点,要保障每一项工作都能井然有序的开展。规范管理和优化服务,推动简政放权的进一步开展和完善,让网上办事更流行,办事效率更快。同时,创新服务方式,拓展服务渠道,努力实现从被动式接受用水到主动式提供服务的转变,共同推动社会进步。

参考文献:

[1] 吕丽梅.基于《水资源管理法律问题研究》探讨水资源管理制度的法律维度阐释[J].人民黄河,2022,44(12):168.

[2] 吴炳方,曾红伟,马宗瀚,苟思,刘俊国,王金霞,蒋礼平.完善新时期水资源管理指标的方法[J].水科学进展,2022,33(04):553-566.

[3] 侯德彤.历史维度下的水资源管理及当代启示——评《流动的权力:水如何塑造文明?》[J].人民黄河,2022,44(06):164.

[4] 张强.基于《水利法律法规教程(第二版)》探究水资源管理的法律制度完善[J].人民黄河,2022,44(05):163-164.