

# 国土空间规划背景下农村土地规划策略研究

韩大伟

胶州市自然资源和规划局 山东青岛 266300

**摘要:**近年来,随着国家大力推进国土空间规划工作,农村土地的规划也越来越重要。农业是国计民生的重要组成部分,而农村土地规划作为农业发展的重要手段,必须与国土空间规划的要求相适应。因此,本文旨在探讨国土空间规划背景下农村土地规划的策略,分析规划中存在的问题,并提出具体的发展措施,以期为我国农村土地规划的发展提供参考。  
**关键词:**国土空间规划;农村土地;规划策略

## Research on Rural Land Planning Strategies under the Background of Land Spatial Planning

Dawei Han

Jiaozhou Natural Resources and Planning Bureau, Qingdao, Shandong 266300

**Abstract:** In recent years, with the vigorous promotion of national land spatial planning work, the planning of rural land has become increasingly important. Agriculture is an important component of the national economy and people's livelihood, and rural land planning, as an important means of agricultural development, must be adapted to the requirements of territorial spatial planning. Therefore, this article aims to explore the strategies of rural land planning in the context of territorial spatial planning, analyze the problems in planning, and propose specific development measures, in order to provide reference for the development of rural land planning in China.

**Keywords:** Land spatial planning; Rural land; Planning strategy

### 引言

国土空间规划是一种科学、合理的空间安排,旨在对特定区域内的国土空间进行开发和保护,包括总体规划、专项规划和详细规划。它是空间发展的统筹指导,也是可持续发展计划的空间蓝图。在新时代,要实现农村土地的科学规划,需要依托国土空间规划体系,确立主体功能规划,实现多规合一,优化土地资源配置,从而推动社会主义现代化发展。

### 一、国土空间规划内涵

国土空间规划是指国家对整个领土范围内的土地、水域和空域资源进行科学的统筹和规划。其目的在于最大限度地发挥国土空间在经济、社会、环境等多个方面的综合效益,推动国家经济持续发展和社会进步,实现国家的可持续发展。具体来说,国土空间规划包括以下几个方面的内涵:一是资源环境分析和评价。国土空间规划将对国土资源、环境等进行分析和评价,包括经济的、社会的、环境的、生态的和资源的。这种评价是全面的,既考虑国土的发展潜力和现状,也考虑了国土经济的可持续性和生态环境的保护。二是空间优化配置。国土空间规划将根据评价的结果,进一步进行优化和配置。这种优化和配置是在坚持节约集约优化和资源节约的原则下进行的,而且还要考虑到“开发和保护并重”的原则,以实现有序、可持续、高效的国土空间利用。三是审查程序和管理体系。国土空间规划还包括具有行政性质的审查程序和管理体系。这个程序和体系将协助各级政府、各类社会组织和市场力量,制定和完成各类土地、水域、空域利用项目,确保各项规划和项目的合法性和可行性。四是多层次、多领域协调整合。国土

空间规划是一个综合性的大智慧,不仅要考虑到政府的整体规划和执行力度,还要考虑到各个层级的有效配合和各个领域之间的协同表现。五是维护和保护生态安全。国土空间规划还要维护和保护生态安全,这意味着土地利用需要逐步地走向生态化,选择适宜区域的开发与保护与合理的闭合循环相协调。同时,加强监管、管理、治理和调控,以实现均衡的生态、社会和经济效益。国土空间规划内涵是非常丰富的,它不仅是规划学的一个新思路,而且是一种全新的社会管理和发展方式。在未来,国土空间规划将成为一个符合中国特色的空间规划理念和管理体系,推动中国的可持续发展与和平崛起。

### 二、国土空间规划背景下优化农村土地规划的意义

随着城市化进程的加速,城市人口不断增加,建设用地需求量不断扩大,而农村的土地资源却受到了很大的冲击。如何在国土空间规划背景下优化农村土地规划,保障农村土地资源的安全、可持续使用,符合国家可持续发展战略的要求,是城市化进程中必须重视的问题。

作为一个发展中国家,我国的城市化进程一直在持续发展,但可持续发展需要合理的土地利用规划。而在城市和农村规划中,农村土地规划受到的关注度似乎比较少。但是,随着城市扩张速度的不断增加,农村土地资源受到了越来越大的挤压,土地流转、土地占用等问题频频出现,严重威胁农村居民的生计。农村土地规划的优化,不仅涉及到农村居民的生计,还关系到国家粮食安全、环境保护等方面。因此,规划部门在制定国土空间规划时,应特别关注农村土地规划,确保减少农地占用、优化农地利用,过度的城镇化不至于使农村人短缺土地搬迁无处安居。

### 1. 增加农村土地的保障性和可持续性

村土地规划的优化对保障农民的土地资源占有有很大帮助,优化后的农村土地规划能够充分利用农村土地的优势资源,使其具有更强的保障性和可持续性。例如,种植结构调整、土地流转、尽量地兼顾集约化、提高土地利用效率等手段,都可以充分利用农村土地资源。而根据国土空间规划中的要求,健全农村土地承包制度和流转制度,提高农村土地的利用率和效益,将农村土地规划与国土空间规划相一致、互为支持,确保农村土地的保障性、可持续性和发展的可持续性。

### 2. 优化农村土地规划有利于人口城乡均衡发展

优化农村土地规划是提高农村人口的生活质量和城镇化进程的重要保障。随着城镇化的发展,城市人口流入农村,农村人口外出城市,农村人口持续减少,这给地方政府和农村居民带来挑战。优化农村土地规划有助于控制城市占用农村土地的幅度,保障农民的土地权益,使得农村居民有更多的选择和发展机遇,它还可以保护农业生产基地的完整和农田土壤质量,维护和改善生态环境,重塑城乡经济、人口和资源的协调发展关系,实现城乡共创共享。

### 3. 优化农村土地规划对于环保意义重大

严格按照农村土地规划来建设,能够有效地减少环境污染,保护农村生态环境。通过优化农业生产结构,促进农村的生产方式与生态适应性的统一,适应气候变化、保护生态环境,维护与建立生态网络和生态系统服务功能,加强生态环境保护和修复,有效的避免了过度的农田开垦和农村环境污染。同时,通过加强农村微型循环和生物多样性的保护和利用,有效防止土地资源的过度消耗和不可逆转的生态损失。

4. 推动农业现代化进程,提高农业竞争力优化农村土地规划具有推动农业现代化进程的重要意义。随着国家农业科技的不断突破,农业生产方式和土地利用方式得到了显著改善。优化农村土地规划能够进一步提高农业的竞争力,扩大农村土地的作用,将农村土地充分利用,推动农业生产和农村经济的现代化、高效化和创新化,使农业生产和农村社会稳定发展。

总之,优化农村土地规划在国土空间规划背景下显得尤为重要。同时,优化农村土地规划也应该成为我们长期工作的一个重点,这也是保障城乡人民生计、促进城乡均衡发展、保护生态环境的一个非常重要的工作。

## 三、国土空间规划背景下的农村土地规划原则

### 1. 可持续发展规划原则

可持续发展规划原则是国土空间规划下的农村土地规划的重要组成部分。它是指在农村土地规划中,要在经济、社会 and 环境保护之间实现平衡,以满足当前和未来的需要,并不断实现可持续发展和应对气候变化等挑战。一是优化土地利用结构,实现农业现代化。优化土地利用结构是农村土地规划中实现可持续发展的重要手段之一。在农村土地规划中,应根据土地条件和农村经济实际情况进行精准的土地利用规划和严格的土地利用管理,保障农村粮食安全和农产品的质量和品牌,推进现代农业和农村产业的发展,实现农村土地利用的可持续发展。二是加强土地资源保护和合理利用。加强土地资源保护和合理利用是农村土

地规划中实现可持续发展的重要保证措施之一。在农村土地规划中,需要通过合理规划和管理手段,保障土地资源的安全和保护,加强土地生态环境的保护,建设生态农业、生态旅游等,提高土地利用效率,保障长远的生态平衡和可持续发展。三是强化农村科技创新,建立现代化农村。强化农村科技创新,建立现代化农村是农村土地规划实现可持续发展的重要支撑措施之一。在农村土地规划中,应结合农村经济的特点和发展需要,围绕技术创新、农村电商和现代化管理等方面创新,建设化产业等现代化农业,推进信息化农业,促进农业的创新发展,为农村提供更加科技化的支持。四是促进人口流动,实现农村城市化。促进人口流动,实现农村城市化是农村土地规划实现可持续发展的重要策略之一。在农村土地规划中,应从经济、文化和社会等多个方面促进人口流动,推进农村城镇化,依据实际情况规划农村人口流向及城市化发展,加强随迁子女教育、公共设施建设等,推动农民向城镇转移,实现城乡融合和可持续发展。

### 2. 因地制宜规划原则

中国国土面积广阔,不同农村地区的土地规划需求和自然环境存在巨大的差异。为了实现土地资源的合理利用,必须坚持因地制宜的原则,以提高土地规划的实用性和科学性。在农村地区,要充分发挥国土空间规划的统筹指导作用,注重土地规划的适用性。经过经验总结 and 数据分析,我们发现,一些农村地区在现代化发展中面临着一些问题,如缺乏独特性、物质资源匮乏、缺乏现代化技术支持和综合型人才。这些问题导致整体发展滞后,需要采取针对性的措施来推进农村地区的现代化进程。

由于农村发展适应性不足和现代化发展后备力量的不足,一些农村的土地规划停留在了自身资源应用层面上,无法实现更高层次的发展。为了解决这个问题,我们必须遵循因地制宜的原则,从持续发展的角度出发,突破土地规划和应用的局限。管理部门应该结合特定区域的发展优势,将优质发展因素与土地资源进行充分结合和有效链接,并引入应用型资源,拓展土地资源应用的边界,从而增强土地规划的社会效益。此外,在土地规划工作中,还需要将优质人力资源和现代化发展要素进行有效衔接,在因地制宜的原则下,充分发挥农村的发展潜力,通过内驱力的不断增强,实现农村土地空间规划科学性的稳步提升。

## 四、国土空间规划背景下农村土地规划策略

国土空间规划作为国家战略和规划的重大改革,要求进一步优化国土空间布局 and 结构,实现经济高质量发展,加强环境保护和生态修复,推进农村城镇化与乡村振兴,完善增量和存量土地利用规划和管理体系,实现国家治理体系和治理能力现代化。其中农村土地规划是国土空间规划的一个子系统,是推进乡村振兴战略的关键。本文将主要探讨国土空间规划背景下农村土地规划策略。

### 1. 倡导农村土地“多规合一”的原则

为了实现国土空间规划的要求,农村土地规划需要重视“多规合一”的原则。多规合一即各类规划要素协调配合,形成协同规划,避免各类规划之间产生冲突或重复。现实中,乡村土地空间存在着复杂的利益格局,需要综合考虑各部门利益和承担责任,依据国家质量标准和农村规划建设要

求,逐步实现土地利用的可持续发展。可以通过制定乡村土地利用总体规划、土地利用现状调查等,实现对农村土地的全面考量。

## 2. 重视农民自愿性土地流转

在推进农村土地规划时,要充分尊重农民的权益和愿望,实现农民自愿性土地流转。土地是农民的重要资本,土地流转是目前实现农村集约化、规模化经营的必要条件。但要注意,在流转的过程中应当保障农民各种权益,如承包农户的养老和生活保障,以及农民的公共资源等。同时,要建立健全的土地流转体系,严格土地交易的手续和程序,保障农村土地流转的安全和可持续发展。

## 3. 推进城乡一体化农村土地规划

传统的城乡分割已经过时,农村土地规划的核心是推进城乡一体化。城乡一体化是实现区域协调发展,促进城乡互补的基本方针。在乡村土地规划中,应当考虑城乡融合、资源利用等方面。比如,在土地利用方面,可以开展农户和社团合作,实现多种农业经营在一块土地上开展,提高土地利用效率,达到推动乡村振兴和可持续发展目标。

## 4. 加强农村土地保护和修复

随着经济发展,农村土地面临诸多的压力和威胁,如土地荒漠化、土地沙化等问题,需要重视农村土地保护和修复。在农村土地规划中,需要加强对脆弱环境地区的保护,根据当地生态环境和资源等情况,采取保护性土地的规划和管理措施。同时,还应该开展土地修复和再生技术,以营造更加良好的生态环境,给农民提供更加优质、健康、安全的土地资源。

## 5. 规范农村拆迁和征地

农村土地规划也涉及到农村拆迁和征地问题,应该规范农村拆迁和征地的行为,保证农民权益和土地使用安全。对于大型基础设施等项目,应该做好与农民的协商和谈判,

制定合理的补偿方案,保证农村土地被合理利用,提高土地价值。同时,还要建立农村土地征迁监管机制,及时处理可能伤害农民合法权益的不合理行为。

## 五、结束语

综上所述,随着城乡一体化不断深入、新型城镇化全面推进,国土空间规划在我国发展中的地位得到日益提高。作为国土空间规划的重要组成部分,农村土地规划具有特殊的意义和重要性。农村土地规划策略必须充分考虑实际情况,采取多种手段,促进农业现代化和农村经济的发展,提高农民生活水平,保护环境和自然资源。同时,我们也需要充分认识和对待农村土地规划的复杂性和实践中的困难,完善制度保障和政策措施,为农村土地规划的顺利实现提供支持。

## 参考文献:

- [1] 伍守强. 国土空间规划背景下农村土地规划对策研究[J].2020.
- [2] 闫佳丽. 国土空间规划背景下农村土地规划对策分析.
- [3] 周蓓. 国土空间规划中新型村庄规划策略思考[J]. 建筑与装饰,2021.
- [4] 曾绍琴,许宁馨. 国土空间规划背景下的村庄规划探析[J]. 房地产导刊,2022(005):000.
- [5] 师鑫雨,吴松涛,吕飞. 黑龙江省小城镇乡村迁村并点策略研究——以安达市太平庄镇为例[J]. 低温建筑技术,2020,42(5):5.
- [6] 黄峥,童心,常健,等. 村庄建设规划与村土地利用规划联合编制方法研究——“多规合一”背景下村庄规划改革新实践[C]//2017中国城市规划年会.