

# 国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究

宋小沫 贾书佩

湖北永业行评估咨询有限公司 湖北武汉 430062

**摘要:** 国家经济的可持续发展,要以空间规划作为最基础内容。由各级政府协同完成,具有定位准确和边界清晰,以及功能互补和统一衔接的基本特点。国土空间的规划工作主要是依照空间的治理与空间格局优化作为具体内容,也是实现生态环境保护的重要内容。

**关键词:** 国土空间规划;体系;生态环境保护;规划研究

## Research on Ecological Environmental Protection Planning in Land and Spatial Planning System

Xiaomo Song, Shupeijia

Hubei Yongyehang Evaluation Consulting Co., Ltd., Wuhan, Hubei 430062

**Abstract:** The sustainable development of the national economy should take spatial planning as the most basic content. It is completed by governments at all levels and has the basic characteristics of accurate positioning and clear boundaries, as well as complementary functions and unified connection. The planning work of territorial space is mainly based on the management of space and the optimization of spatial pattern as the specific content, and it is also an important content to realize ecological protection.

**Keywords:** Land and space planning; System; Ecological environment protection; Planning research

### 1 国土空间规划中生态环境保护规划体系

#### 1.1 目标

生态环境保护规划的目标就是为各个地区的生态环境保护保驾护航,为这项工作的开展奠定好基础,给予更多的有力的基础条件,为各个地区在生态环境的治理工作中提高更多的引导,实现在经济发展的同时还保障了环境,促使国土生态安全的格局以高质量的水平进行发展。

#### 1.2 原则

生态环境保护规划的原则是要因地制宜。各个地区的环境是有差异的,在制定生态环境保护规划的时候要根据各个地区的实际情况——自然环境、经济环境、人文环境、甚至是地区的交通状况、人口流动等各种情况,要对国土空间全面进行了解和分析,对国土空间还要进行分区管理,制定生态型的增绿目标,严格执行国家相关的生态安全的建设要求,注重国土空间生态功能的匹配,以这些为基础,在国土空间的规划上做出最合理的决策,尽最大的程度去使各个地区的环境保护都能达到

目标,促进国土空间不断的演化发展<sup>[1]</sup>。

### 2 国土规划与生态环境保护之间的关系

#### 2.1 促进生态环境保护

国家对于土地资源的合理开发与合理利用是对保护生态环境的方式之一,这种方式不仅能提升治理的效果,还能帮助改善生态环境。国家能协调社会生活中土地利用资源的各个方面,促进各利益相关者的发展,从而更有效地进行生态环境保护。

#### 2.2 开发性的保护手段

想要不断地发展就必须要用发展的思想来解决其中出现的问题,国土规划是相对开放性保护的方式之一,通过对土地的资源利用来保护国土资源,不仅维持了经济发展与资源利用的关系,还通过这种调控实现了资源利用率的升级,帮助我国在有限的土地资源创造无限的发展。

#### 2.3 可持续发展

我国是人口大国,坚持以人为本,把人看作第一位,所有的发展都是为了人民的幸福。通过国土规划坚持可

持续发展,保护生态环境不仅是为了让人们现在过得幸福,更是为了长远的考虑,为后代造福。应从长远的经济发展角度出发,思考当前的生态环境问题,正视过去发展过程中的污染和对环境的影响,改变原有的土地规划观念,改变以经济发展为中心的结论,提高对生态环境的重视<sup>[2]</sup>。

### 3 生态环境保护规划的必要性

国土空间规划工作中有丰富的生态环境保护内容,比如生态安全底线、生态保护红线、生态修复等。国土空间规划体系和生态环境有着密切的联系,始终保证生态保护工作优于其他内容。结合实际情况制定出更具针对性的专项规划方案,从而保持空间规划体系的顺利落实。生态环境保护和国土空间规划关系十分的密切,两者不是简单从属关系,而是更为复杂的交叉关系。对于生态环境保护有着警戒作用,同时能促进生态环境的可持续发展。生态环境保护是贯彻可持续发展观的重要条件,也是国土空间规划的高质量完成的重要支撑。生态环境保护规划要结合目标制定更加详尽的方案,同时还要保证经济发展和生态环境的协调发展。为了保证环境保护目标的顺利完成,要将生态环境保护纳入国土空间规划体系之中,通过强调生态环境保护的核心内容,结合实际情况制定经济发展需求。明确生态环境保护规划目标,并制定完善的生态环境保护规划措施。逐步将其落实在国土空间规划工作中,为后续工作的开展做好准备<sup>[3]</sup>。从宏观发展的层面对于生态环境和国土空间规划要素进行讨论,制定出更加科学、合理的监测评估体系。搭建更加高效的管理机制,将社会经济发展和生态环境保护一起纳入规划之中。

### 4 我国国土空间规划体系中存在的问题

#### 4.1 生态环境保护被忽视

针对国土空间规划,由于相关部门管理者过于看重地区经济发展,生态环境保护意识较薄弱,加上对生态环境保护宣传不到位,导致在国土空间规划中生态环境保护被忽视。若想确保国土空间规划成效,必须要从多个维度来进行考虑,提升相关部门管理者对环境保护重视程度,将生态环境保护纳入国土空间规划体系中,减少国土空间规划过程中对生态环境带来的负面影响。

#### 4.2 国土资源和环境保护意识较差

尽管国土资源规划的主体是国家,但国土资源的使用者是广大人民群众,人们的思想观念对我国生态环境保护问题有着直接的影响。第一,在传统发展模式下,国家强调快速、良好的发展,把经济发展放在第一位,

使得整个社会都不够重视生态环境保护,国民也缺乏生态环境保护的相关知识和观念。尽管国家把绿色可持续发展放在了现阶段的优先地位,但仍有一部分人保留了他们原有的思想观念,在利用国土资源的同时,仍然忽视了生态环境保护。二是相关部门对生态环境保护宣传力度不够,宣传方式比较单一;因而生态环境保护理念并未深入人心,一些人对生态环境保护重视程度不够<sup>[4]</sup>。

#### 4.3 陈旧的规划思想限制生态保护工作

现阶段,我国土地规划方面有很多问题,例如过度规划土地、规划方式过于公式化、对地区规划缺少变通等。目前的土地规划是由政府部门进行相关指导,一般根据行政指示以及资源上的分配进行划分,由于其中一些老旧的规划思想已经不能满足目前经济发展的需求,同时土地规划条约并不完善,因此导致土地规划不能满足现代环境保护需求。

### 5 国土空间规划体系中的生态环境保护措施

#### 5.1 增强公民参与度

对政府来讲,它的力量比较有限,并不能够提供无穷无尽的人力物力支持,不可能全面覆盖我国所有的国土。近几年,我国社会经济在持续进步,人们都认识到了生态保护的重要性。因此,政府能利用这一趋势,号召全社会对生态环境进行保护。一般来说,人们都会在某一固定范围进行长时间的居住,非常的了解范围内的植被、地形以及气候,让他们加入到生态环境的保护中去,不但能够合理将政府的工作准确度以及效率,还能集中所有人的智慧,将决策失误有效降低。另外,政府应该将宣传力度加强,使人们都具备环保意识,能够切实落实低碳生活,始终做到节约用水、垃圾分类、绿色出行等,在一点一滴上做出自己的贡献。

#### 5.2 树立正确的生态文明价值观

(1) 空间规划要多样性,不能够单一化,单一会导致发展的韧性不足。城市的多样化涵盖面非常广泛,不但要求自然资源要多样化,而且要求功能、产业、空间景观都要多样化。

(2) 要有包容性,不能够互相排斥,能够实现各种复杂的生态系统之间的平衡,比如对于公共服务设施的布局,在工业文明时代通常强调的是布局的效率和集中。

(3) 将大量的文化设施集中进行布局,从而提升服务的能力,而在生态文明的时代,要创新国土空间规划最好的办法就是把文化设施分散到社区当中,将服务设施与社区形成一个有机融合的整体<sup>[1]</sup>。通过关联性提升小区的服务能力和服务设施利用效率。在我国国土空间

具体的规划过程中，正组织编制每个分区的规划进行衔接和转换为空间规划，而各个分区的规划设计图纸进行拼合之后，所形成的国土空间规划的基础底图。并在已有的工作基础之上，将开始进行三区三线调整优化，完善国土空间信息平台。

### 5.3 提升国土空间规划系统中的生态效益

随着人民生活水平逐渐提升，人们对生活环境的要求也变得越来越来高，许多政府依照人民实际需求，纷纷在园区绿化方面加大投资力度，该种生态环境保护措施在最近几年成效显著。然而，受到传统国土空间规划因素影响，许多区域的生态环境仍旧加速恶化，地方行政部门未能将其有效遏制，严重危及人类生命健康。当前，全球人民都在关注生态环境问题，生态环境的好坏直接影响到民生生活质量的好坏。为此，地方行政部门应针对当地实际情况，以及未来市场经济发展走向对国土空间科学合理的规划，充分考虑生态环境发展问题，禁止出现以牺牲环境利益而盲目获取短暂经济利益的做法。当地行政部门应用发展的眼光看待问题，切勿因贪图眼前利益。

### 5.4 做好国土空间规划系统中的生态保护

国土空间规划过程中，最为重要的两个规划内容一是生态环境保护，另一个是生态环境规划<sup>[2]</sup>。为此，地方行政部门应依照该地区的实际情况为着手点，充分考虑本地未来经济发展趋势，这样才能制定科学合理的国土空间规划。另外，国土空间规划具有极大的综合性，地方行政部门应将生态环境与经济发展相关结合，并对其予以充分考虑，这就要求地方行政部门对在实施环境保护时应应对各个方面予以全面考虑。在遵循国土空间规划政策方针的基础上，针对当地较为恶劣的生态环境予

以科学合理的有效保护，同时制定行之有效的生态环境保护方案，确保生态环境保护措施在实处得以落实。

### 5.5 构建智能化生态信息平台

(1) 我国各区域平台需要都覆盖到，能分析处理各种类型的生态环境，而且支持所有终端设备以及通讯网络的接入。

(2) 在政府方面，需要培训相关人员，提升他们利用大数据处理信息的能力，有效将工作精细化程度提升，有效降低失误，将决策运行效率提升。

(3) 构建工作云平台不但要具备专业人才，还应将信息运营模式进行不断完善。政府人员应该持续探索运营模式，在实践期间找出并处理问题，以此将无穷动力提供给我国生态环境保护规划的进步<sup>[3]</sup>。

## 6 结束语

总之，国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究是十分必要的。为国家经济发展提供空间层面的保障，同时为其他规划管理提供指导。明确生态环境保护规划的必要性，为后续工作的开展打下坚实基础。强调生态环境保护目标，结合实际情况制定生态环境保护方案。

### 参考文献：

- [1] 罗明. 国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J]. 住宅与房地产, 2020(3): 82.
- [2] 耿海清, 陈雷. 试论区域空间生态环境评价如何参与国土空间规划[J]. 环境保护, 2019(1) 21-22.
- [3] 朱子攸, 毛芸. 国土空间规划体系中的生态环境保护规划[J]. 中华建设, 2020(3): 68-79.
- [4] 区强政. 新时期国土空间规划存在的问题与对策研究[J]. 智能建筑与智慧城市, 2020(11): 35-36.