

# 乡村振兴战略背景下国土空间规划现状及对策

刘 猛

山东省城乡规划设计研究院有限公司 山东 济南 250013

**摘 要:** 根据我国当前发展的现状,我国当前在国土空间亮点,国土空间开发程度上还有着很大的空间,国土空间规划的基本保障以及主要内容就已经变成了振兴乡村发展背景之下的国土空间规划的主要问题。相关部门工作人员需要不断优化国土空间规划方案,让实际情况改善空间发展的主要战略计划,对我国当前的国土空间规划系统进行全方面的健全,改革乡村振兴背景下国土空间规划的行政体系,坚持树立科学发展的国土空间规划对应理念。

**关键词:** 国土空间规划;乡村振兴;现状;策略

## The current situation and countermeasures of territorial space planning under the background of rural revitalization strategy

Liu Meng

Shandong Urban and Rural Planning and Design Research Institute Co., LTD. Shandong Jinan 250013

**Abstract:** According to the current situation of China's development, China's current territorial space highlights and the degree of territorial space development still have a lot of space, the basic guarantee and the main content of territorial space planning have become the main problems of territorial space planning under the background of revitalizing rural development. Relevant departments staff need to continuously optimize the national spatial planning scheme, let the actual situation to improve the space development of the main strategic plan, to our current national spatial planning system of all sound, reform the rural revitalization under the background of national spatial planning of administrative system, adhere to set up the scientific development of national spatial planning corresponding concept.

**Key words:** territorial spatial planning; rural revitalization; status quo; strategy

前言:2017年,在我国的十九大报告中就提出了乡村振兴的重要战略计划,在随后召开的政府工作会议以及全国农业工作会议相关讨论又对乡村振兴的主要内容进行了确立,对最近这几年振兴乡村发展的主要工作内容进行了总结,相关人员也对农业、农村、农民在实际发展中产生的主要问题进行了全面的了解与分析<sup>[1]</sup>。国土空间资源的规划与发展是乡村振兴战略的主要组成部分,也是持续推动当前社会经济发展的主要措施,能够让社会持续稳定发展下去。当前阶段,国土空间规划需要从国家、省、市、乡镇、村等方面着手进行规划设计<sup>[2]</sup>。有效利用空间资源以及合理保护空间资源已经成为我国目前进行国土空间规划的主要环节,国家相关部门需要通过国土空间规划策略的实行、制定、监督和管理,对多规融合做进一步的探索和研究。

### 1 国土空间规划背景

#### 1.1 区域经济成为中国稳定增长的主要亮点

当前阶段,我国区域经济发展已经成为稳定增长的主要亮点,很多专家学者还把中国区域经济协调发展概括成中国模式的核心部分。在这样的模式发展之下,中国区域经济的

发展中也出现了一些问题,主要原因就是不均衡不全面的发展引起的,在这个角度上来说,我国东方和西方的发展差距比较大,南方和北方的发展也存在着逐渐扩大的差距,我国目前的经济发展现状还存在着经济单向突出的问题,有着相对滞后的生态环境以及社会发展情况。在未来的实际发展过程当中,想要解决上述问题,就需要全面协调各个区域的发展,实行新一轮的国土空间资源的合理规划,既要解决区域协调发展过程中面临的重点问题,又要保持区域经济稳定增长的主要作用<sup>[3]</sup>。

#### 1.2 国土空间开发程度还要巨大发展空间

总体而言,我们国家与发达国家之间的发展还有着一定的差距,目前我国的国土空间开发程度较低,在发展空间上还是比较大的。美国的建设用地与国土总面积之间的比例是8%,日本这一比例是28%<sup>[4]</sup>,他们在开发国土资源的强度上都比较大,并且日本这个国家比较小,人口也不多,分布相对密集,所以,国土建设用地的整体开发密度就比较大,我国的建设用地与国土总资源之间的比例为3.4%,这个数字与发达国家相比是存在着很大的差距的,同时,也能够通过

这些数据显示出我们国家在国土空间资源的规划开发中有着相当大的空间,城镇化和工业化也处于发展中国家的基本水平,所以,我们国家需要在未来对国土空间的开发与规划上下一番功夫。

## 2 乡村振兴战略背景下国土空间规划的现状

### 2.1 管控重点不不明确

当前,我们国家的国土空间规划工作已经基本确立为纵向管控能够路径,即由功能引导转向了地块管控。这是因为纵向管控这项机制对主体功能区进行了过分的保护,但是对于区域开发在强度上的管控幅度却相对宽泛,有关部门对于国土空间规划的重视程度不足,这样就会在一定程度上致使国土空间规划工作的编制出现没有弹性、架空管控的主要问题<sup>[5]</sup>。在一些地方上,通常都会把重心放在一些行为的发展对策以及发展思路之上,出现了一些对国土资源相关要素管理控制重点空间概念不强的问题,让一些重点的保障不能进行透彻的分析,在用地保障思路上也出现了不是十分流畅的问题。

### 2.2 村民活跃程度不高,规划观念相对滞后

乡村空间规划的重要受众就是村民,村民的生活生产与国土空间规划工作息息相关,紧密相连,乡村空间规划工作有着比较强的专业性,村民在一定程度上都会受到文化程度的相关影响,对规划理念不能产生深入的了解,也不能积极主动的参与国土资源空间规划工作,让空间规划工作在实际开展的过程当中,缺少村民的主动参与而变的很难顺利开展下去。影响国土空间规划方案有效执行下去的主要因素就是空间规划制度与村民利益之间冲突之间的不协调性,这就会让国土空间规划的作用不能被及时的发挥出来<sup>[6]</sup>。

### 2.3 法律法规不健全,实施机制不完善

当前,还没有比较健全的法律法规,所以导致规划编制机制仍然处于最初的探索过程当中,并不能够准确的为各项工作的顺利开展提供准确的法律支持以及参照,主要表现就是相关条例和法律法规观念比较滞后,法律条例的主要内容不明确,没有法律主干体系等等,很多地方政府在空间规划上的观念和理念比较落后,没有形成健全以及标准化、统一化的法律体系,在根本上缺少配套决策和相关的制约措施。并且,各个地方级政府部门因为空间规划执行力度以及执行范围的慢慢渗透,造成审批的范围不断变大,这就在一定程度上对执行效率以及执行力度产生了影响,对国土空间规划规划的主要创新型理念造成了一定的违背,不能够对当前社会经济和社会的发展实际需求相互适应。

## 3 乡村振兴战略背景下国土空间规划优化的主要对策

### 3.1 构建符合当地实际的指标体系

国土空间开发的现状中,主要涉及到的基本指标达到了二十八项,可选择性指标达到了六十项,合计为八十八项。这些指标分别从安全、协调创新、绿色开放以及创新共享上,结合了各个地区发展的实际情况,构建出了一套适合

当地发展主要指标系统,对规划实施的状态进行了一定的分析,并且对整个城市的运行规律进行了一定的把握。结合当前指标系统设计到的多种数据信息,需要对这些数据获取的主要渠道进行一定的拓展和延伸,相关人员要充分收集这些指标,并且把分析的规划主要成果以及现状数据。大数据信息等资料,进行汇总,对当前指标主要的发展走势进行全方面的反应。需要不断面向社会公众,开展公共交通、日常通勤、城市风貌调查等等活动,征求广大公众的意见和建议,进行专题的研究,对本地的基本情况进行深入的了解和调查,最终将评估的主要指标数据与当地的装箱研究规划、重大项目工程数据以及当地发展政策进行对比分析,形成相对应的逻辑链条形式。不断结合本地区以及上级部门的要求确立新的目标和定位,开展空间分布情况调查分析、实地调研、纵向分析等主要评估方法。

### 3.2 加强节约集约用地,挖掘存量用地空间

需要严格坚持土地管理之余以及节约集约用地制度,研究制定优化配置的增量,加大流量的周转,对盘活存量进行深入的挖掘,对之前批准却没有使用的土地开展盘活,不断推进存量建设用地的二次合理开发建设活动。特别是城市建设用地的规划中,需要对城市中的低效用地进行深入研究,减量规划,这样才能及时解决城镇工况地超指标的相关问题,解决城乡建设用地的主要问题。相关部门工作人员需要不断结合当前阶段的脱贫攻坚主要工作,加大农村土地的治理力度,不断推进城市乡村建设用地易地搬迁相关工作以及增减挂钩的工作,复绿、复垦、复耕废弃工矿用地。

### 3.3 启动空间规划,满足经济社会发展用地的主要需求

随着社会产业格局的不断发展和变化,未来城市的主要定位以及发展方向与现行规划确定的建设用地之间的矛盾越来越大,很多用地急需开发出来。如果想要让国土空间规划工作开展的更为顺利,就需要相关人员对建设用地的相关布局进行合理的调整,充分发挥出国土空间规划对社会经济发展的主要支撑性作用,保证各个行业用地的主要需求。

### 结束语:

综上所述,国土空间规划需要站在乡村振兴的角度上实施开展,建立以人为本、城乡统筹发展的空间规划体系,争取让城乡经济一体化能够早日实现,国土空间规划在一定程度上对乡村建设的好坏程度起着决定性作用,相反的,乡村建设的完整性也对乡村空间规划的实施工作起着间接影响的作用。在这个基础上来说,制定国土空间规划能够为乡村经济产业结构的升级奠定必要的基础,对农业的基础地位不断进行巩固,持续提高国土资源的利用效率。同时,科学合理的对国土空间进行布局与规划,还可以让村民感受到幸福,也能够不断增强村民的幸福感,让村民的生活质量得到比较显著的提升,促进城乡之间相互交流,让城乡之间的差距不断缩小,为中国的美丽建设提供出更加良好的发展理念,让中国乡村的发展变的更加有活力。制定国土空间规划可以在

一定程度上为乡村产业结构的持续升级提供保障,同时,相关工作人员需要看到当前发展过程中出现的问题,及时调整方针计划,改善这些问题,让乡村振兴背景下的国土空间规划朝着更加顺利和稳定的方向发展下去,最终让我国的国土空间规划得到最大限度上的完善与发展,确立出科学合理的国土空间的设计规划思想理念。

#### 参考文献

[1] 牛慧娟. 国土空间规划背景下乡村振兴战略的研究[J]. 建材与装饰,2022,18(12):36-38.  
[2] 蒋琼玉,吴明哲,吴俊安,等. 国土空间规划体系对乡村

振兴战略的影响研究[J]. 资源与人居环境,2022(3):33-36.

[3] 郭娟娟,张运航. 乡村振兴背景下村域尺度国土空间规划:认知,职能与构建[J]. 城镇建设,2021(1):92.

[4] 阎炎. 为乡村振兴筑基石——自然资源部国土空间规划局负责人谈村庄规划工作[J]. 资源导刊,2021(4):18-19.

[5] 刘晓靓,暴向平. 乡村振兴背景下的国土空间总体规划课程教学改革研究——以集宁师范学院为例[J]. 集宁师范学院学报,2021,43(5):21-24.

[6] 李宏超,范文肖. 国土空间规划与测绘专业助力乡村振兴研究[J]. 资源导刊·信息化测绘版,2021(3):25-26.