

# 国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径与探究

陈全学

湖北孝感市孝昌县顺和规划设计院有限公司 湖北 孝感 432900

**摘要:** 探究在国土空间规划背景下, 乡村振兴发展战略的全面落实, 需要依托国土空间规划工作实现城乡发展空间的统筹规划。以国土空间规划作为研究背景, 从农村经济发展的不协调性以及较为单一性等方面研究目前乡村振兴战略实施过程中存在的困境, 并且就农村特色资源整合与国土空间规划, 包括技术运用策略等进行相关探讨, 希望能够为我国乡村振兴工作的全面实施提供更好的思路。

**关键词:** 国土空间的规划; 农村经济的发展; 乡村振兴

## The implementation path and exploration of rural revitalization strategy under the background of territorial space planning

Chen Quanyue

Hubei Xiaogan Xiaochang Shunhe Planning and Design Institute Co., Ltd. Hubei Xiaogan 432900

**Abstract:** Under the background of territorial space planning, the comprehensive implementation of rural revitalization and development strategy needs to rely on territorial space planning to realize the overall planning of urban and rural development space. On the basis of land space planning as the research background, the paper studies the difficulties in the implementation process of rural vitalization strategy from the incoordination and oneness of rural economic development, and discusses the relevant aspects of rural characteristic resources integration and land space planning, including the use of technology strategy, hoping to provide better thoughts for the comprehensive implementation of our country vitalization work.

**Key words:** Territorial Space Planning; The Development of Rural Economy; Rural Revitalization

2013年, 十八届三中全会就已经对推动我国农村进一步发展作了部署。2020年5月, 自然资源部正式印发了市级国土空间总体规划编制指南。这意味着, 七年间我国国土空间规划由探索逐渐走向了成熟。国土空间规划体系的建立, 注入了以人为本的发展理念, 更加强调战略性与公平性, 这对于提升我国国土利用效率以及完善城乡布局有着非常好的指导意义。我国农村经济发展过程中一直存在着一定的问题, 对乡村振兴战略实施有一定阻碍, 比方说产业结构缺乏相应的特色, 而且农村经济发展的模式比较单一, 亟需转变, 以及农村经济发展出现了区域性的不平衡等一系列的状况。国土空间规划的提出以及实施能够有效地帮助我国乡村振兴战略的实施注入更加新鲜的血液。一方面可以根据我国国土具体的利用情况来提升农村土地的使用效率, 促进农村土地的高效集合, 并且通过国土资源有机整合形成特色产业区域<sup>[1]</sup>。另外一方面也能够协调我国各区域的资源优势, 可以为乡村振兴战略实施提供更多的指导, 方便乡村振兴工作向着更加科学的方向发展, 促进农村经济向着更加健康, 更加高质量的方向发展。所以说在新的时代当中, 以国土空间规划作为研究的背景来探讨乡村振兴实施现状, 具有非常

好的现实意义<sup>[2]</sup>。

### 1 乡村振兴战略实施背景下农村经济发展的困境

在新时期下, 我国乡村振兴战略的实施取得了长远的进步。但相比较于城市, 农村经济的发展是明显偏于缓慢的<sup>[3]</sup>。目前社会经济发展过程中, 一个主要的薄弱环节就是我国的农村经济发展。我国是一个传统农业大国, 农村经济发展质量能否得到一个更加迅速、更加高质量的提升, 直接影响着我国是否能够全面实现小康社会的建设目标, 而乡村振兴战略目标的实现是推动经济发展的关键所在。目前, 我国农村经济已经迈入了一个瓶颈期。在全面建成小康社会的关键时刻, 更加需要科学的手段来有效地刺激我国农村经济的不断发展, 推动乡村振兴战略的进一步实施。而国土空间规划的实施可以有效地为乡村振兴战略实施提供更大的推动力。因此, 以国土空间规划作为研究的背景, 客观的去分析目前乡村振兴战略实施前提下农村经济发展过程当中存在的主要问题, 可以有效地帮助我们实现乡村振兴战略目标, 并且以科学的方式解决目前存在的一些难题。

#### 1.1 农村经济区域之间的发展不够平衡

我国农村经济发展的一个非常显著的特点就是区域发



展不平衡,这也成为了我国社会经济发展的一个非常突出的问题,不仅直接影响了农村地区发展的质量以及速度,甚至是阻碍了乡村振兴战略的进一步实施<sup>[4]</sup>。农村各地区之间的差异性开始不断增大,农村发展呈现出“空心化”,城镇化人口率的持续提升导致农村地区有大量劳动开始不断向城市方向涌进,出现农村人口整体结构不平衡的严重问题,影响到乡村经济稳步发展,阻碍与制约着乡村振兴战略的全面实施。可见,这种不平衡性直接反映出了我国不同区域之间农村经济发展的不平衡,区域非均衡理论现在也被认定是造成我国农村经济区域性不平衡的一个主要的原因。区域非均衡的出现主要包括以下三点:第一点就是助力农村经济发展的各个产业之间的协调并不是特别的理想,第一产业、第二产业以及第三产业之间并未达到一个真正的均衡,尤其是在中西部之间,这样的差异性更为明显。第二点就是农副产品的价值没有真正的实现最大化,农村经济的发展很大程度上还停留在最初阶段,主要是以特色农产品生产作为主要的经济发展基础,缺乏特色农产品附加值的产业延伸,这就导致经济收入不理想,远远不能真正激发现代化农村经济持续快速发展的活力。第三点就是农产品的成本价格偏高,而农村土地集约利用程度却比较低,一般来说,农村都是以小面积种植为主,高成本跟低出售价格之间的矛盾导致有许多农民已经不愿意留在农村继续从事农业生产,转而向其他行业发展<sup>[5]</sup>。

### 1.2 农村经济的发展模式过于单一

明显我国农村经济的发展现在陷入了一个怪圈当中,也就是所谓的学习加模仿,主要以特色的产品与旅游业最为突出,这直接严重的影响了我国农村经济的发展。之所以会出现这种情况的原因主要包括三个方面:第一点就是农村经济的发展模式,热衷于一味模仿那些所谓比较成功的经验,也就是说,有一部分农村在发展过程当中,只是一味的去模仿别的地方的经济发展方式,并没有真正地挖掘出本区域的具体的优势以及特色,如历史文化资源、区位优势等等,一味的模仿别人只能够学到形,但是却忽略了区域性发展的本质与精髓,这就导致了許多农村产业在发展过程当中存在着千篇一律的情况,生产、生活与文化等多重功能未全面发挥<sup>[6]</sup>;第二点就是农村的产业结构缺乏一定的灵活性,一般都是采取单一的种植或是养殖的方法,而且农产品不具备优质竞争能力,没有办法真正适应现代化市场的需求,存在着和农村经济高质量发展相背离的情况;第三点就是农村的经济高质量发展不能离开集体,而我国的农村集体经济基本上都存在着发展意识比较淡薄的情况,大多数都是以个体的发展为主,所以这在很大程度上导致了农村经济发展过程中出现了周边要素资源浪费。此外,在乡村振兴战略实施过程中,乡村地区自身的内生动力不足,各项要素的规划凸显出不全面性,农村集体用地多是被用于工业与商业发展,不利于土地资源的合理利用,影响乡村振兴战略实施,不利于

乡村振兴发展的合理性。

### 1.3 国土空间规划背景下的乡村振兴战略实施面临着更多的难题

国土空间规划是一个更加宏观的理念,对于主体跟客体都有着更高标准的要求。从主体层面来看,国土空间规划要求实施者必须要拥有非常强的专业素质,要求规划者能够落实工作的实施性跟准确性,更加强调整筹与协调,要求必须真正的实现以人为本;从客观角度来看,国土规划要求土地的利用必须要满足高要求。主要体现在集约节约利用土地,并且对土地资源进行统筹与配置。我国农村的现状就是各个村落呈分散式分布,产品的生产以及资源的配置都存在着矛盾,影响着乡村振兴战略的全面实施。而且可以明显的发现,伴随着国土空间规划不断的展开,又将衍生出一系列新的问题与挑战。如城乡资源的分配不够均匀,以及城市跟农村之间的产业合作关系,包括用地的布局调整等等。与此同时,乡村建设呈现出固定化,农村发展缺少地方特色,暴露出针对性不强的问题,特辍是农村地区各项资源的利用率低,文化历史价值未能充分挖掘,不利于乡村振兴战略在各方面的实施<sup>[7]</sup>。

## 2 国土空间规划背景下的农村经济发展的路径

### 2.1 整合资源要素,挖掘农村特色

农村经济具有一定的多样性及复杂性,如果我们仅靠单个个体或者是一种传统发展模式,是根本无法实现农村经济高质量发展的,更是不利于乡村振兴战略的有效实施。相关部门必须要通过对于土地的整理将各项资源要素进行全面整合与合理利用,确保激活农村的经济发展动力。在此基础之上,对国土空间规划重点加以明确,结合调查的资料与评价结果完成科学与合理规划,根据农村产业发展具体需要完成城乡要素的把握,让国土空间规划的实施能够为乡村振兴工作开展提供更好的机会。首先有必要以科学的方式来认识农村的地域功能并且重塑每块土地的价值,借助国土空间系统来探索和整合农村土地的多功能模式;其次要协调好农村的资源,通过国土空间规划对于土地功能进行重新定位、对特色产业进行有效整合,以点带面,最终形成区域性特色发展格局,为乡村振兴夯实基础。这样能够有效地推动乡村振兴战略更加有效的实施;再者需要加快城乡融合,分析城乡之间存在着发展不平衡的情况,这对于乡村振兴来说是非常重要的;最后还需要对不同地域下的农村经济发展进行科学的规划,这也需要依托国土空间规划来对其进行一个长时间的保障,实现乡村振兴战略的全面实施。

### 2.2 国土空间规划新技术促进乡村振兴实施

乡村振兴战略的有效实施离不开科技的作用,科学技术在乡村振兴过程当中承担着非常重要的责任。国土空间规划是我国一个长期的规划,对于促进我国的城乡经济发展来说有着非常现实的意义。国土空间规划的实施需要将科学跟技术进行有机的融合,为乡村振兴工作的开展提供更多的科学

依据。例如,可以借助GIS技术来全面分析农村的城乡建设用地、基本农田等因子,利用各类实测数据来识别农村的土地资源的利用情况,并且对其进行有效的评价,以持续的对乡村振兴工作的开展进行指导与修正。

#### 结束语:

自从进入了21世纪以来,经济以及产业发展已经成为了我国城乡的一个主要发展浪潮,需要在实践中不断地进一步丰富农村经济发展的内涵。为此,相关部门必须结合国土空间规划工作,做好国土空间管理,确保土地整治水平提升,借助国地空间规划的引领为乡村振兴战略实施带来有力推动,为城乡一体化发展夯实基础。

#### 参考文献

[1]黄毅刚.国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J].

居舍,2022(19):149-152.

[2]张丹.乡村振兴战略背景下国土空间规划现状及对策[J].居舍,2022(19):153-156.

[3]李媛.国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径研究[J].山西农经,2022(10):33-35.

[4]冉得天.国土空间规划体系下的乡村振兴规划研究[J].居舍,2022(10):13-15.

[5]黄慧茵.国土空间规划背景下乡村振兴实施路径研究[J].城市住宅,2021,28(07):139-140.

[6]杜娜.国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径分析[J].南方农业,2021,15(14):180-181.

[7]罗维成.国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径[J].福建建材,2020(11):31-33.