

# 国土空间规划体系下的美丽乡村规划探讨

张晓丽

四川众合规划设计有限公司 四川 绵阳 621010

**摘要:** 所谓国土空间规划就是采用科学合理的方式利用我们国家幅员辽阔的土地资源, 通过这样的方式更好地实现中国梦。将美丽乡村规划作为研究的方式, 站在国土空间规划的角度上对美丽乡村规划阶段所存在的问题进行分析、讨论, 并将问题作为依据搜集资料并对其进行处理, 在国土空间规划体系下的美丽乡村规划工作要从传统的单一规划改变成新型的多方位规划, 采用科学合理的方式并积极邀请村民参与进来, 通过这样的方式可以将美丽乡村规划的水平提升。

**关键词:** 国土空间规划; 乡村规划; 探讨

## Discussion on the Planning of beautiful countryside under the System of Land Spatial Planning

Zhang Xiaoli

Sichuan Zhonghe planning and design co., ltd., Mianyang 621010, Sichuan

**Absrtact:** The so-called national spatial planning is to use our country's vast land resources in a scientific and reasonable way to better realize the Chinese dream. Taking beautiful countryside planning as a research method, this paper analyzes and discusses the problems existing in the planning stage of beautiful countryside from the perspective of land and space planning, and collects data and handles them based on the problems. Under the land and space planning system, the planning work of beautiful countryside should be changed from the traditional single planning to a new multi-directional planning, and the villagers should be actively invited to participate in it in a scientific and reasonable way. In this way, the planning level of beautiful countryside can be improved.

**Key words:** land spatial planning; Rural planning; investigation

随着现阶段社会不断快速发展, 我们国家也非常关注建设新农村, 同时还提出了美丽乡村规划的制度, 这不光是建设新农村的方向, 同时还可以促进乡村经济发展的重要渠道<sup>[1]</sup>。但是在规划美丽乡村的过程中, 我们国家还是在初步的探索阶段, 因此在开展这项工作的过程中经常会遇到各种各样的问题, 也正是因为这些问题, 导致规划美丽乡村工作不能顺利地展开。为了将这个问题解决, 建设美丽乡村, 相关部门要采用科学的方式了解当地的实际情况, 并学习相关知识, 将乡村规划的水平 and 经验提升, 将乡村实际情况作为依据采用科学合理的方式进行规划和建设<sup>[2]</sup>。本篇文章主要针对国土空间规划化体系下的美丽乡村规划进行分析和研究, 希望大家可以当作一个参考。

### 1 规划美丽乡村的目的

由于相关部门在乡村规划和建设的过程中, 经常会出现建设不合格且布局不合理的问题, 也正是因为这个原因, 对国家的发展产生非常大的影响, 阻碍中国梦的实现。此外, 由于乡村规划工作和城市规划工作存在很大的不同, 使城市和乡村发展出现两极化的情况<sup>[3]</sup>。那么建设美丽乡村的主要

目的就是为了将这个问题解决, 采用科学合理的方式优化配置, 提高农村居住的环境, 缩短城市和农村发展的差距, 通过这样的方式可以帮助我们国家更好地发展。

### 2 美丽乡村规划的基本原则

#### 2.1 以人为本

规划美丽乡村的目的就是为了建设新农村, 帮助居民过上好日子。因此在规划美丽乡村的过程中, 相关部门要严格遵守以人为本的原则, 把农民放在第一位, 同时还要尊重农民, 在设定任务的过程中需要结合农民的意见并让农民满意, 只有通过这样的方式才可以做好群众工作, 建筑农民的力量来建设并规划美丽乡村。

#### 2.2 实现城乡一体

实现中华民族伟大复兴和中国梦是我们国家现阶段最重要的任务, 但是因为城镇和乡村的差距过大, 导致无法实现这项任务<sup>[4]</sup>。所以, 在规划、建设美丽乡村的过程中, 相关部门需要将城镇和乡村看成一体、共同发展, 从根本上来说, 相关部门可以建立城镇带乡村和工促农的制度, 建设新型的美丽乡村, 让城市中的公共设施走进乡村, 通过这样的

方式可以实现农民城市化的目标。

### 2.3 规划引领并示范带动

规划是建设美丽乡村的保障,因此相关部门在开展工作的过程中要严格按照规划引领的原则,做到不规划不建设、先规划后建设的原则。在规划工作完成之后,相关部门可以采用科学合理的方式选择试点,将实际情况作为依据来建设美丽乡村,通过这样的方式可以避免出现盲目推进的情况。

### 2.4 生态优先

人们可持续发展的基础前提就是生态环境,因此在规划美丽乡村的过程中,相关部门要严格遵守生态优先原则<sup>[5]</sup>。具体点来说,相关部门可以提前和村里的干部进行沟通,全面了解居民生产和生活的方式,以及当地有哪些文化,在规划建设美丽乡村的过程中要保留当地的特色,通过这样的方式可以更好地传承农村文化。同时,相关部门还可以鼓励居民进行植树造林,借助该活动,修护和保护生态屏障。

### 2.5 因地制宜原则

我们国家的国土面积非常大,由于地方的不同所以文化和风俗等也存在很大的不同,在规划建设美丽乡村的过程中,如果要使用一样的方式肯定是行不通的。所以,在规划建设美丽乡村的过程中,要采用因地制宜的原则,根据实际情况采取相应的政策。但是根据现阶段的实际情况来看,规划建设美丽乡村要暂时将治理环境、旧村改造等作为主要的工作内容,不要刚开始就进行拆建,如果拆建过度会占用农田,对农民的生产和生活都会产生影响。

## 3 国土空间规划体系下美丽乡村规划过程中的不足

### 3.1 用地分类的问题

首先部分地区没有统一用地分类的标准,所谓村庄规划工作就是对城镇边界以外的地区进行详细的规划,该项工作主要会涉及两种问题:第一种问题就是村庄中土地利用和规划的问题。第二种问题就是村庄规划统一的问题,现阶段的用地分类并没有统一的分类标准,主要体现在乡村规划对土地的应用,将侧重点都放在社会和经济属性当中,村庄中的农用地已经被粗略地被定义成非建设的用地,不符合相关规章制度的要求,同时对村庄建设的发展也有着非常大的影响。

其次没有将乡村振兴所带动产业用地的类型明确,在相关部门提出乡村振兴的发展战略之后,乡村振兴工作开展得非常顺利,同时也带动了乡村中部分新型产业的快速发展,将居民的生活改善,这部分新型产业是将旅游和农家乐等融合在一起有复合性的特点。也正是因为这个原因,让新型产业划分用地类型工作变得更加困难,没有将农村振兴工作所带动新型产业的土地类别确定,无法保障这一类土地的需要,想要把这种问题解决,需要采用科学合理的方式将其完善。

最后缺乏对历史风貌用地和历史文化用地的保护。

在建设规划美丽乡村的过程中,传承历史文化与保护工

作也是非常重要的一项工作,在现阶段最新的乡村规划工作中,已经明确保护具备特色风貌或者是文化遗产的乡村。但是在实际工作过程中,对乡村中历史文化和风貌保护的力度不够,比如说种植时间很长的梯田和百年老井等,没有明确的定义该地形,导致保护工作不能顺利地开展。

### 3.2 群众参与感比较低

建设和规划美丽乡村不光是相关政府部门的工作,同时还是群众的工作,引导群众积极参与,可以提升美丽乡村的建设效果<sup>[6]</sup>。但是从现阶段乡村规划工作的实际情况来看,虽然乡村规划已经围绕群众的需求来进行,但是群众对规划建设美丽乡村工作的参与度还是比较低的,群众没有了解乡村规划和建设的目的和作用,也正是因为这个原因,导致规划建设美丽乡村工作不能顺利地开展。

## 4 国土空间规划体系下的美丽乡村规划措施

### 4.1 优化乡村用地标准

现阶段我们国家村庄规划工作和土地分类工作中还是存在很多的不足之处,无法满足规划工作的要求,对规划建设美丽乡村有着非常大的影响,为了将这个问题改善,要建立完善用地分类的标准,主要包含下面几个方面:第一个方面,建立用地分类的制度,将国土空间规划制度和城乡发展原则作为依据,在经济、社会等多个方面将用地分类制度完善,首先可以采用科学合理的方式将村庄用地划分成生态用地、农用地和建设用地。其次要详细划分各种用地,然后根据各类用地的具体意义来定义<sup>[7]</sup>。最后要和最新的土地调查数据相互结合。第二个方面,要将村庄中新型产业的用地定义明确,采用科学合理的方式分析乡村复兴中成功的案例,乡村复兴之后所产生的新型产业包括客栈旅馆、民宿甚至是农家乐等,这些形式的土地可以被界定为乡村居住的土地,如果有农业合作社、医疗健康服务中心和文化工作室也可被界定为乡村公共经营与发展的土地。如果是生产加工农产品和工艺品,可以被定义成工业用地。如果是电子商务就被定义成物流用地。采用科学合理的方式将各类用地的定义明确,加大管理各类用地,达到规划村庄的目的。第三个方面,增加乡村中历史风貌和文化保护用地,在开展该项工作的过程中,还要增加并建立历史文化与风貌的保护用地,通过这样的方式可以将乡村的发展历史与发展风貌展现出来,构建美丽乡村。此外还要增加该用地,并且要建立相关法律法规规章制度,严格管控这类空间。

### 4.2 统一技术底图

采用科学合理的方式统一技术底图有着非常重要的作用,要将空间规划技术作为依据,将最新的土地调查数据和土地利用变更数据相互结合在一起,通过双评价的方式来绘制技术底图,此外还要采用科学合理的方式来校验核定技术底图。在开展这项工作的过程中,要将三区三线明确,及时反馈并修正不符合标准的地位,在校验核定完成之后,可以将其当作空间规划底图<sup>[8]</sup>。通过运用相关的规章制度可以将

工作技术底图不统一的问题解决,但是由于相关数据的精度还无法指导详细的规划布局情况,所以在建设美丽乡村的过程中,要根据空间规划的工作底图和相关调查数据来开展工作,同时还要按照相应比例来绘制技术底图。

#### 4.3 引导群众积极参与

在建设规划美丽乡村的过程中,要采用科学合理的方式让群众参与该项工作,将群众的需求作为依据来建设规划乡村,只有通过这样的方式可以确保美丽乡村规划工作可以取得良好的效果。在规划乡村的过程中,要积极和群众进行沟通,将村庄的实际情况作为依据,采用相应的方式来规划乡村。如果是一些有条件规划的乡村,可以通过自上而下的模式进行协调,所谓自上而下中的上指的是驻村规划师,工作人员要采用相应的方式了解居民生产生活的实际情况,并将其作为依据来规划乡村<sup>[9]</sup>。此外乡村中的干部和村村委会也可以引导该项工作。下指的是村民、乡贤,在村民的口中了解乡村的实际情况,并采用科学合理的方式规划乡村。在规划师工作的过程中,乡贤可以提供一些计划或者是策略,通过这样的方式更好地规划建设乡村。如果是一些没有条件规划的乡村,可以通过自下而上的模式进行协调,这种模式中的上就是可以邀请学校中的学生参与乡村规划工作,此外村里的干部和村委会要采用科学合理的方式引导该项工作。这种模式中的下说的就是乡贤与村民,乡贤与村民可以采用科学合理的方式来监督该项工作,通过这样的方式可以保证乡村规划工作的科学且合理的。

结束语:总体来说,建设规划美丽乡村可以帮助农民脱贫致富,提高农村经济发展,缩小城镇和乡村的差距,同时建设规划美丽乡村工作是振兴乡村工作中非常重要的环节,

相关部门要将该工作重视起来。在开展该项工作的过程中,要采用科学合理的方式可以提升建设美丽乡村的效果,同时打造出适合居住的美丽乡村。在现阶段国土空间规划体制对建设美丽乡村有着更好的要求,为了将建设美丽乡村阶段存在的不足之处解决,需要采用科学合理的方式提升乡村规划的效果,推动建设美丽乡村工作顺利地开展,从而推动我们国家经济更好地发展。

#### 参考文献

- [1]周阳雪,汪静涵.国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J].城市建设理论研究(电子版),2023(15):10-12.
- [2]黄毅刚.国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J].居舍,2022(19):149-152.
- [3]付春艳,宋扬,高雄.国土空间规划视角下的美丽乡村规划探析[J].美与时代(城市版),2022(05):55-57.
- [4]冉地天.国土空间规划体系下的乡村振兴规划研究[J].居舍,2022(10):13-15.
- [5]董超凡.国土空间规划体系下的乡村振兴规划思考[J].产业科技创新,2022,4(01):116-118.
- [6]崔宠.国土空间规划体系下的美丽乡村规划探讨[J].农村经济与科技,2022,33(02):35-37.
- [7]付诗帆.国土空间规划体系下的乡村振兴规划探讨[J].城市住宅,2021,28(S1):56-57.
- [8]侯梅.国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J].华北自然资源,2021(06):119-121.
- [9]李彬.国土空间规划体系下的乡村生态振兴探析[J].乡村科技,2021,12(33):28-30.