

How to establish a perfect bidding supervision system

Ruiyan REN

Abstract

The perfect bidding supervision system is the basis and key to guarantee the fairness, openness and impartiality of bidding work. However, driven by the interests, the current bidding work in China has repeatedly caused false bidding, stringing and other illegal activities, which seriously reduced the effectiveness and legality of the bidding work. To this end, this paper combines the main problems faced by China's bidding market at this stage, and elaborates on the effective measures to build a perfect bidding system, in order to standardize China's bidding market, improve the effectiveness of bidding work, and at the same time The relevant research on the bidding supervision system provides some theoretical references.

Keywords

bidding; regulatory mechanism; problem; construction measures

如何建立完善的招投标监管体制

任瑞岩

南京市浦口区建筑工务中心, 江苏 南京 210000

[摘要] 完善的招投标监管体制是保障招投标工作公平性, 公开性与公正性的基础和关键。但是在利益的驱动下, 我国现阶段的招投标工作屡屡发生虚假投标, 串标等各项违法行为, 严重降低了招投标工作的有效性与法律性。为此, 本文结合我国招投标市场现阶段所面临的主要问题, 详细的讲述了构建完善的招投标体制的有效措施, 以期规范我国的招投标市场, 提高招投标工作的有效性, 同时为招投标监管体制的相关研究提供部分理论参考。

[关键词] 招投标; 监管机制; 问题; 构建措施

[DOI] 10.18686/gcjsfz.v1i4.1375

1 招投标监管体制的基本概述分析

招投标监管体制, 主要是指招投标的监管机构对各项招投标主体与客体的实际经营资历, 相关制度规范, 口碑或诚信情况以及合同履行等各个方面的综合信息进行收集与查看, 评定其对投标市场相关规定的实际遵守情况, 从而得出对招投标主体与客体的客观评价。通过对评价结果的分析从而得出更加科学合理的招投标监管措施, 提高招投标市场行为的规范程度。

2 现阶段招投标市场监管体制中所存在的主要问题

2.1 监督机构的行政色彩过于厚重

现阶段我国的针对招投标监管制定了专项分工措施, 但是要实现招投标体制的全面监督, 需要社会的各个部门积极配合。在开展实际建设项目的招投标工作中, 主要是由当地市政部门进行主导, 公路工程建设类的项目由建设部门负责, 机电设备采购类的项目由商贸部门负责, 政府采购项目则由政府财政部门负责。此类责权配置的模式虽然具有分工明确的作用, 但是该模式会导致多头管理现象的出现, 使得各个部门间形成各自为政的局面, 一定程度上加大了政府的

行政成本投入。特别是在地方保护主义的影响下, 使得相互推诿, 掣肘等现象经常发生, 直接对政府的行政职能造成严重的负面影响。在自我监督体制的影响下, 使得行政主管充当了执行者与监督者的双重职能, 所以使得政府部门的职能模糊不清, 从而无法保障招投标市场运转的高效性与廉洁性。

2.2 多方管理模式使得招投标监管缺乏明确的执行标准

现阶段的招投标管理模式中普遍存在多头管理的现象, 这也就是造成政出多门现象的必然性。虽然这些政令具有浓厚的地方保护主义与制约效果, 但是确无法实现对监管体制的充分协调。某些部门虽然表面上是以招投标相关的国家法律法规作为开展工作的依据, 但是实际上却存在明显的内部操控现象, 例如对外部区域设置明显不合理的标准与条件等, 确保地方保护主义目标的顺利实现, 这便直接降低了投标中各项监管法律法规的作用。

2.3 公共服务资源被严重分散

受多头管理模式的影响, 使得目前的招投标监管体制中的公共服务资源被严重分散, 导致建立协调统一的招投标服

务平台的目标相对困难。现阶段大部分地方政府都是自我为招投标服务中心,并且都是封闭的模式,无法实现信息的及时互动与共享。如果不对这样的现状进行改善,长此以往必定会形成招投标市场的垄断,使得一体化经济的发展模式受到人为性的严重分割,由此而无法建立协调统一的招投标服务平台,那也就无法建立完善的招投标信用评价机制,政府的监督作用则无法得到有效的发挥,那招投标市场的公平公正公开性原则就得不到保障。

3 建立完善的招投标监管体制的相关措施

3.1 对招投标监管制度进行科学的优化与完善

招投标监管工作开展的前提与基础保障是国家相关法律法规的建立与完善,有了完善的法律制度,被监管者就可以严格按照招投标的相关法律制度有序开展招投标的工作,提升招投标工作的法律性。监管人员也可以结合法律制度的相关要求对招投标工作的开展情况进行监督,提高招投标市场的规范性与稳定性。所以构建科学合理的招投标监管制度是完善招投标监管体制的重点。首先要对招投标工作的具体范围,实际工作流程,基本原则等各个方面进行清晰明确的规定,针对不同的项目类型建立不同的监管机构与准则,从而使得具体招投标工作的开展具有清晰的法律引导。其次,针对不同类型的招投标工作,制定详细的违规违法行为处理细则,提高监管工作的全面性与有效性。再次,合理利用先进的互联网技术建立招投标违法行为记录系统,对违反招投标法律法规的行为人,代理机构等等相关事宜进行详细的记录。

3.2 提升惩处措施的合理性与有效性

对招投标违规行为的惩处措施的合理性与有效性进行科学的提升,确保违规惩处措施既能实现对违规人员的合理处置,同时也要确保法律的公正性得到有效的维护,达到警戒他人的目的。要实现这一目标的根本就是保障各项惩处措施能得到全面的落实和真正的执行,而不是让法律惩处制度成为纸上谈兵。但是现阶段针对招投标违规行为的惩处措施方面,大部分监管人员仅仅对违规人员进行警告和轻微的行政处罚,主要是因为惩处措施的规定限制与监管人员的人为保护等等。所以,要加大惩处力度,建立合理有效的惩处措施。针对招投标的违规行为,根据违规行为的情节进行处罚,如果违法情节严重,不仅要给予相当数量的罚款,还要对企业的招投标资格进行针对性的剥夺,确保招投标市场的规范性。

3.3 对招投标过程进行全面的监管

在整体招投标工作中最易出现问题的环节则是招投标过程,要提升招投标监管体制的完善性,势必要对招投标过程进行全面的监管。主要是由于招投标过程会涉及到众多企业单位,所以整体环境比较复杂,不仅管理难度大,还给部

分投标企业带来了可乘之隙。例如为了实现中标的目的采取恶意降价的手段,在中标后为了保障自身经济收益的情况则采取偷工减料的行为。所以需要重视并加强对招投标过程的全面监管。首先,针对所有参与竞标的企业,要对其进行全面详细的审查评估,对其资质情况,信誉情况以及实力情况等全面的审查,确保企业是自身进行投标,严谨代投标的现象发生。其次,对整场投标工作进行严格的把控,采取抽查的方式对投标企业的投标行为进行监督与管理。再次,对投标企业的标书进行系统的查阅,如果发现标书中存在类似或相近的现象,则要对相关企业的投标行为进行重点查阅与监督,避免串标行为的发生,如有串标行为,要结合情节的轻重给予相应的处罚。

3.4 重视对信息化手段的科学应用

现代社会是信息时代,互联网技术,大数据与云计算等技术直接提升了人们生活的智能化程度,利用先进的信息化手段,不仅可以实现工作理念与方式的创新,还能确保工作效率与质量都得到显著的提高。要实现建立完善的招投标监管体制,当然也离不开对信息化手段的科学应用。一方面要结合招投标监管体制的特点,利用信息化技术构建完善的招投标公共管理系统,在管理系统中能完成招标项目的通知下发,标准制定,投标事项,中标企业名单及资质情况的公布,同时还能对部分违法违规行为的约束与惩处结果进行公布,提高招投标工作的公开性与公正性。另一方面,重视对工作人员信息化掌握能力的培养和提升,确保招标工作人员对公共管理系统能全面掌握和科学应用,提高招标工作人员工作的实效性。

4 结语

招投标市场的完善性直接影响着招投标工作的公平性与公正性。要提升招投标市场的规范性,则需要结合相关法律法规对招投标监管体制进行科学的完善与优化,才能规范招投标行为,从而保障社会的各项建设工作顺利进行。

参考文献:

- [1]曹潇.谈我国招投标市场监管体制的完善与改革[J].甘肃科技纵横, 2016 (04) .
- [2]孟育兰.试论招投标市场的依法监管[J].新西部(理论版).2015 (22)
- [3]杨慧.如何完善我国招标投标监督管理体制[J].企业改革与管理, 2015 (10) .
- [4]王岩昆.招投标市场信息系统的应用[J].建筑市场与招标投标.2015 (05)
- [5]徐庆全.完善招投标制度与强化招投标监管的做法研究[J].科技经济导刊, 2016 (31) .

稿件信息:

收稿日期: 2019 年 8 月 8 日; 录用日期: 2019 年 8 月 20 日; 发布日期: 2019 年 8 月 28 日

文章引文: 任瑞岩. 如何建立完善的招投标监管体制 [J]. 工程技术与发展.2019,1(4).

<http://dx.doi.org/10.18686/gcjsfz.v1i4>.

知网检索的两种方式

1. 打开知网页面 <http://kns.cnki.net/kns/brief/result.aspx?dbPrefix=WWJD> 下拉列表框选择: [ISSN], 输入期刊 例如: ISSN: 2661-3506/2661-3492, 即可查询
2. 打开知网首页 <http://cnki.net/> 左侧“国际文献总库”进入, 输入文章标题, 即可查询 投稿请点击: <http://cn.usp-pl.com/index.php/gcjsfz/login> 期刊邮箱: xueshu@usp-pl.com