

基于乡村振兴战略的实用性村庄规划问题探讨

海青龙

宁夏彭阳县自然资源局 宁夏 彭阳 756500

摘要: 在中国经济快速发展的同时, 人民群众的生活也有了很大的改善。但是, 中国是一个以农业为主的国家, 其农业在整个国民经济中所占有的比重依然很高。在国家建设越来越关注“三农”问题的背景下, 如何更好地促进“三农”问题成为当前我国农业发展的重点和难点。但是, 乡村地区的发展滞后、交通落后, 使得乡村地区的贫困问题日益突出。所以, 如何有效地处理好“三农”问题, 便成了基于乡村振兴的实用性村庄规划中的一个重要环节。

关键词: 乡村振兴战略; 村庄规划; 问题探讨

Discussion on Practical Village Planning Based on Rural Revitalization Strategy

Hai Qinglong

Ningxia Pengyang County Natural Resources Bureau Peng Yang Ningxia 756500

Abstract: With the rapid development of China's economy, the people's lives have also been greatly improved. However, China is an agriculture-oriented country, and the proportion of its agriculture in the whole national economy is still very high. Under the background of paying more and more attention to "agriculture, rural areas and farmers", how to better promote "agriculture, rural areas and farmers" has become the focus and difficulty of China's agricultural development. However, the backward development of rural areas and the backward transportation make the problem of poverty in rural areas increasingly prominent. Therefore, how to effectively deal with the problems of "agriculture, rural areas and farmers" has become an important link in the practical village planning based on rural revitalization.

Keywords: Rural revitalization strategy; Village planning; Problem exploration

目前, 国家对农村经济的发展给予了更多的关注, 然而, 在目前的情况下, 有些地方的农村依然较为贫穷, 因此, 怎样才能让农民在解决贫穷的问题的同时, 也能让他们达到共同富裕, 这是一个需要面对的问题。为此, 实行“乡村振兴”是一个较好的选择, 也是一个较好的路径。

1 关于乡村振兴的意义和作用

乡村振兴战略对我国农村区域的经济发展具有重要的现实意义, 在农村发展过程中, 如果能以乡村振兴战略为指导, 对村庄进行规划, 并在实践中加以应用, 将会取得巨大的成效。推动乡村振兴战略, 推动全面小康社会的建设, 解决人民关心的吃住问题^[1]。实施“乡村振兴”发展战略, 以全方位的方式推进新农村的发展与建设, 使更多的群众摆脱贫困, 实现更好的小康社会。在中国, 农民占很大比重, 有些地方甚至还处于相对贫穷状态。要想改善目前部分乡村发展的现状, 就必须注重提升农民的素质和文化水平, 从总体上提升国民的素质和水平。在这一进程中, 应当始终以乡村振兴战略为依据, 采用科学的方法和措施, 开展农村建设和规划, 从总体上提升农村的经济发展水平。

要想真正地达到共同富裕, 就必须从最基本的方面着手, 持续地提高人民的生活水平, 从而为最终达到共同富裕打下坚实的基础, 这也是推进现代化的一条关键道路。在农村发展中, 实施乡村振兴战略, 当地政府要根据乡村战略的具体内容, 进行村庄的规划和建设, 从而推动农村的发展, 提高农民的素质, 只有当我国的基层经济得到了发展, 才能从总体上推动我国的经济发展和社会主义强国的建设^[2]。

2 实用性村庄规划的科学性

实用性村庄规划的实用性在于, 按照规划重点村庄的不同, 可以指定不同的部分, 可以分为四种: 1) 农房建设规划要求的内容: 包括建筑层数或高度、屋顶形式、建筑色彩和建筑风格等规定, 必要时还可以包含土地位置、用地范围、建筑安全等规划。2) 农村更新规划的重点: 对农村基础设施、农村公共服务设施、农村公共环境、农村公共服务设施和农村公共环境进行优化。3) 乡村特色规划的内容: 针对传统乡村, 针对旅游乡村, 根据需要, 制定出与乡村特点相

适应的乡村设计方案,并制定出相应的内容与深度^[3];4)农户自行决定方案的内容:根据农户自行决定的需要,农户自行决定方案的内容与深度,可自行制定方案。

展开实用性的村庄规划,首先能够保障居民的基本生活条件,并以此为依据,合理的解决村庄建设中出现的问题,提高建设的合理性和便捷性。同时,实用性村庄规划能够使人们更好的管理村落的环境,使其免遭破坏。另外一方面,实用性村庄规划还能够为农民住房的建造提供一个理性的基础,使乡村问题在建造过程中能够得到很好的处理。与此同时,它还能够保持和完善乡村原本的特点,突出乡村的独特之处。

3 实用性村庄规划实施中应注意的问题

3.1 乡村地公共服务不成熟

教育、卫生、文化体育等公共资源配置不均衡、不健全、覆盖不全面。随着经济的发展,乡村的经济建设得到了很大的推动,乡村的基础设施也日益健全起来,然而,部分乡村的基本设施仍处于较低水平,处于相对滞后的状态。主要表现在:交通条件较差等方面。在某些地方,乡村道路的覆盖面不大,道路、照明、给水等基础设施配套不完善,有些村道路硬化不彻底,村民出行困难。有些地方的卫生条件很差,甚至还没有用电。此外,在乡村建设进程中,有些地方的住房和企业的选择也存在一定的难度^[4]。有些农户由于观念滞后,对公路的修建设没有很大的热情,因而很难有组织地修建公路。

3.2 乡村呈现空心化现象

随着城市化进程的加快,一部分青年进入了城市工作以获得更多的收入。2020年末,全县户籍人口24.6万人,常住人口16万人,其中城镇人口6.2万人。农村人口常住率为53%,而且多为老人、残疾人、留守儿童等没有劳动能力人群,另外,由于农民的教育程度逐步的提升,因此,农民的数量也在不断地减少,孩子和老年人就成了农民生活的主要部分。同时,大量的土壤、房屋被遗弃,造成了大量的人口空心化现象。

3.3 生态环境污染问题严重

目前,我国的乡村环境状况不佳,而农民的总体素养不高,环保意识不强,到处扔垃圾现象屡见不鲜。这在某种意义上导致了我国乡村的河水、土地等受到了较大的污染。对环境进行治理,难度很大。

3.4 缺乏专门人才,缺乏有效的管理

在实用性村庄规划中,因缺乏专门的行政与人力资源,导致所制定的各项计划并未得到切实执行。例如,各技术单位大多是原来测绘单位转型而来,人才结构单位,有技术的不明白政策,更没有思路,会做城规的不给做土规,会做土规的不会做城规。极大地阻碍了乡村建设与发展,特别是房屋建筑,更是难以对其进行合理的引导与控制。

4 乡村振兴中实用性村庄规划方案

4.1 加强乡村计划的执行力

要提高农村发展规划的执行力,首先是要提高有关部门的高度关注,并配备专门的工作人员;其次,通过与当前有关的政策和措施相联系,对乡村计划的编制进行严密的审核,以确保编制的可行性;结合具体实践,对相关工作进行细化,以达到促进乡村建设的目的^[5]。例如,根据现有村庄人口、布局、产业发展、文化等要素,充分考虑城镇化发展进程,对村庄未来产业发展、居民点建设、建筑风貌、历史文化传承等做出具体安排。

4.2 村庄规划观念的改革

在新时期、新目标和新思路的指引下,对原来的规划观念进行革新,使之更具科学性和实用性;要以问题为中心,对已有的资源和村落进行合理的开发,把握好居民的需要,营造出一个交通畅通,环境优美的人居环境。以乡村建设为主要工作,强化村域政治效应,提高“村庄规划”的合理性和可行性,为“乡村振兴”的实现打下坚实的基础。

4.3 对计划进行持续改进

要始终遵循“先规划,后建设”的思想,立足于这一思想,继续强化规划的引导作用,加速乡村建设,并适应新农村建设的特殊需求,确保乡村的可持续发展。除此之外,村庄规划建设工作与我国社会经济的发展、生态环境的保护、历史文化的传承和土地资源的合理利用都有密切的联系。只有对村庄规划的内容进行持续的改进,才能确保村庄的有序建设,从而达到我国的发展目的^[6]。所以,在制定计划的时候,要对基础设施、服务设施等进行合理的布置,并对现有设施的缺陷进行改进,尽量达到共享、服务的目的。

4.4 强化村庄规划的监督与管控

开展对农户的宣传与教育,提高农户的认识,抛弃不适应新时期发展需要的陈旧观念,改变农户的生活与生产模式,提高农村实用规划的质量与成效;在建造农村房屋的时候,要强化对房屋的严格管理,比如土地指标,建筑层数,面积等等,要严格按照节约利用土地,不占用耕地的原则来进行。在村民公约中,可以把乡村建设的计划列入其中,从而增强乡村建设计划的权威与严肃性;加强对相关人员的专业指导,对相关人员进行规范化、标准化、精细化的教育与训练,确保计划的实施,加强建设的安全。

4.5 提高引进专家的效益

乡村振兴战略的执行要求很高,必须结合乡村经济、政治和文化等因素进行全面考虑,所以,在规划工作中,必须建立一支专业化和高质量的队伍。除此之外,在队伍组成中,除了要有有关部门的领导之外,还要有土地和农业方面的专业人士,只有如此,才可以更好地保证规划工作的顺利进行,从而对乡村建设的总体水平进行最大程度的优化。

4.6 对民意进行主动倾听

实施乡村振兴战略,最重要的目的就是要让人民的生活得到满意,让村民的生活水平得到提升。因此,在规划的过

程中,应该将农村的要求当成指导思想,对农民在情感上的认可和获得的利益进行充分的考量,这样才能保证振兴工作能够顺利进行。此外,还应该在前期的计划中,多倾听村民们对村子计划的意见,以更好地理解他们的需要。在对村庄规划文件的内容进行审批之前,必须要召开村民代表大会,向村民们解释清楚,在得到大多数村民代表的同意后,才可将其提交到相关部门,以此来保护村民们的合法权益,保证村庄建设能够顺利进行。

4.7 制订与工作实践密切联系的相关计划内容

实用性村庄规划指的就是要以各个村落的发展水平和现实情况为基础,来对村庄的主要需要进行分析,然后再制定出与之相适应的计划,与现实紧密联系起来。要做好村庄规划工作,就要加强对乡村的规划引导。例如,加强基层管理人员培训,要把培训学习深入到乡村,乡村规划管理人员都是各乡村一线人员。此外,乡村建设规划指南应该包含四个基本内容,分别是:空间管制规划、村镇体系规划、城乡统筹的基础设施和公共服务设施规划、村庄整治指引规划。构建乡、村居住功能区,确定乡镇、乡镇的空间位置,是引导乡村建设的基本条件。

4.8 正确认识城市与农村的联系

要想真正实现“三农”,必须从“城村”的角度去认识城市与农村的联系,要将靠近城市的乡村地区的内部资源充分利用起来,与城市的资本进行对接,将单一的种植业模式转变为产业链模式。只有以土地资源为前提,才能够将其转变为生产力。所以,要提升土地资源的价值,让城市能够进行双向的活力释放,从而推动乡村的产业升级,全面的深化

经济组织,让乡村得以突破和重组,加快乡村的发展。

结束语:要想更好地完成乡村建设的目标,推动我国的小康社会的建设与发展,就必须对乡村的经济状况、文化特色、历史发展以及生态环境的特点有深刻的认识,对农户的生活需求有一个全方位的把握,在保障农户的权益的前提下,对村庄规划的内容进行改进,提高其实用性和可行性,确保乡村建设的品质,将乡村建设与城市发展相融合,从而为我国社会经济、城市建设以及生态环境的保护提供良好的条件。

参考文献

- [1]王绍春,赵馥蕾.乡村振兴战略下的实用性村庄规划思考[J].农村经济与科技,2023,34(10):163-166.
- [2]杨姝娅.乡村振兴战略下美丽村庄和实用性村庄规划——以渭源县莲峰镇为例[J].美与时代(城市版),2023(04):40-42.
- [3]唐星星.基于乡村振兴战略的实用性村庄规划策略探究[J].中国建筑金属结构,2022(12):163-165.
- [4]郭维维,徐晓东,李云飞等.乡村振兴战略背景下的“实用性”乡村人居环境规划——以海南省东方市布套村庄规划为例[J].热带农业科学,2023,43(04):104-112.
- [5]孙建强.乡村振兴背景下甘肃脱贫摘帽地区村庄规划编制思考——以庄浪县为例[J].甘肃科技,2022,38(15):58-60+111.
- [6]汪龙.乡村振兴战略下实用性村庄规划建设思考[J].四川建材,2022,48(07):33-34.