

安全生产标准化运行机制创新及优化研究

赵东宁 吴刚 杨磊 胡国梁

(宁夏银川长庆油田第四采油厂 宁夏 银川 750005)

摘要: 安全生产标准化是推动企业发展、完善企业管理体系,提升质量标准,满足社会主义市场经济发展需求的重要机制。同时也是政府评价企业,扶植企业发展的关键手段,在新时代背景下,生产标准化不仅拥有着突出的市场功能与价值,更对现代企业降低风险与规避危险源具有着重要的现实意义。而优化并创新生产标准化基本的运行机制,能够更进一步地提升生产标准化的功能与作用,实现国家规制、行业评审、员工参与、中介咨询、企业实施的发展格局。

关键词: 生产标准化;运行机制;创新优化

引言

安全生产是现代企业充分贯穿十九大会议精神、落实生态文明建设、发展社会主义市场经济的重要内容与主要目标。而生产标准化则是安全生产的具体内容与主要渠道,是提升企业现代化、智能化、自动化水平的关键力量。而要想构建出科学合理的生产标准化运行机制,必须从政府规制、企业自律、行业指导、中介服务、员工参与等层面出发,创新并优化出符合时代发展需求的生产标准化运作机制。

一、运行机制的宏观结构

系统综合和系统分析能够有效提炼并归纳出生产标准化的基本要素,即中介、员工、企业、行业协会及国家政府等。因此生产标准化运行机制可简单地浓缩为“中介服务、员工参与、企业实施、行业评审及国家规制”。而要想创新并优化当前的生产标准化运作机制,就必须构建出相应的“运行模型”。在根据霍尔结构模型的构建理论的前提下,应将时间维度作为生产标准化监督管理、实施标准及颁布标准的“基本标识”。将逻辑维度作为生产标准化中员工、企业、中介、行业及国家等主体要素所形成的运作机制的标识。以此表明运作机制各要素间的协同作用及交互方式;此外,还要将知识维度作为生产标准化的基本内容,即生产法规的各层次法律及企业、地方、行业、国家等层级标准。以此形成五要素、四层级、三环节的生产标准化机制。并且根据五要素的不同需求,构建出相应的逻辑为维机制。譬如中介机构的备案反馈、技术咨询、支持协作、服务培训、企业的信息需求、建设实施、达标审计、持续改进;行业维的执行反馈,评价审核、分级认定及监督引导;员工维的学习能力、职责参与、岗位落实、举报投诉等。

二、生产标准化运行机制的优化策略

首先在政府规制层面,国家政府在生产标准化中拥有显著的功能与地位,为有效优化政府的规制与监管功能,应在追查查处、认证审核、科技构建、政策引导及立法规制等角度出发,实现综合指引、宏观规划的目的。其中政策指引主要以激励手段为主。立法规制以授权约束为主、追查查处以依法治理为主,认证考核以技术支持为主。科技建设以体系保障为主。在机制优化层面,应采用封闭循环、三项政策、强化科技、完善体系、注重宣传,加大查处力度等方法,着力提升生产标准化的实效性与针对性。其中封闭管理主要指,相关政府部门构建出与生产标准化有关的法律法规,建立出基于改进、审核、实施、颁布的封闭式管理机制,而三向政策主要指基于保障性、约束性、激励性等政策体系,提升现代企业安全生产的能动性、积极性,使企业责任落到实处。其次是行业评审。根据主管部门或行业协会的分级监管与分类指导原则,将企业和行业部门以非煤矿山、烟花爆竹、危化品、工贸、煤矿等类别进行划分,逐渐评审顶级与分类指导的目标。在具体优化策略上,应采取监管分治、集思广益、改进评审等方式与方法来优化运行机制。其中的集思广益主要指,行业协会根据国家标准或省级标准,引入中介机构或其他参与到生产标准化中,解决协会、主管部门及企业在

制定标准化机制中所存在的问题。再次是企业实施。现代企业应根据自我约束、自我激励的原则,构建出 PDCA 运作机制。在内容层面上,自我约束主要包括事故处理与调查、教育培训、作业安全、设备设施、隐患排查、职业健康、危险控制、应急救援。在自我激励层面则包括绩效评审、建章立制、安全投入、组织建设、目标方针等内容。在优化过程中,应强化企业文化的建设,提升信息化管理水平,充分利用 PDCA 管理模型,提升产业标准化机制的系统化、网络化、信息化水平。最后是员工参与和总结咨询。在员工参与层面,现代企业应充分重视员工在生产标准化中的主体地位,从组织层次角度出发,将员工及人员划分为执行层、管理层、决策层等类别,从而通过目标拟定、方案制定、资源保障、教育培训、责任落实、管理审核、岗位标准、落实标准工艺标准等方式,优化员工参与与机制。在中介层,应根据中介机构的辅助功能,从技术支持、方法咨询、专业指导等层面,构建“贯穿全程”、“双管齐下”、“知识更新”的优化体系。

三、生产标准化运行机制的创新路径

在优化生产标准化机制的过程中,相关政府部门应统筹政府、行业主管、现代企业、中介机构及员工等组织要素在安全生产机制中的功能与作用,从不同要素的运作机制、模型架构及作用机理等角度出发,创新出全新的运行机制。首先,加大不同要素的统筹功能,提升要素与要素间的逻辑联系,使不同的组织要素形成系统统一、相互联系、互相作用的工作体系,发挥不同机制之间的功能与作用。譬如行业协会应在中介、员工及企业等维度有所作用。企业、员工应对政府机制的发展与运作,有所反馈或影响。其次,应用建模思想重构生产标准化的理论模型与功能要素,使不同的要素及运作机制以形象、生动的视觉化形式,呈现在管理者、员工及中介面前,以此满足标准化生产的监管、实施及颁布等要求。除此之外,还应根据企业标准、地市级标准、行业标准、国家标准等不同标准体系的内容,规制并明确不同运作机制的有效性与实效性,提升运行机制的可操作性、可拓展性。

结语

生产标准化运行机制的创新与优化需要系统科学的理论方法与实践方法来支持,需要深入研究生产标准化的组织要素、运行标准及运作环节,使生产标准化更全面、更有效、更彻底地整合国家、行业、企业、中介及员工等构建资源,提升生产标准化的运作质量,满足我国社会主义市场经济的发展需求,进而全面提升企业的核心竞争力,为我国社会主义现代化建设奠定坚实的基础。

参考文献:

[1]王婷婷. 生产企业质量标准化存在的问题及优化措施探讨[J]. 黑龙江科技信息,2017(12):283.

[2]姚继军. 安全管理体系优化——OHSAS18001 与安全生产标准化的有效结合[J]. 价值工程,2018,37(23):47-48.