

谈开创安全生产执法监察工作新局面

阿布都萨拉木·木合塔尔

(新疆维吾尔自治区安全生产执法监察总队 830000)

摘要: 监察管理人员不仅要及时发现企业生产中的安全问题, 同时还要对发现的问题, 研究有效的安全管理思路, 制定有针对性的整改措施, 督促企业积极整改, 推动企业安全管理水平的提升。

关键词: 安全生产执法监察; 措施; 新局面

前言

为了更好地开创安全生产执法监察工作新局面, 体现出监察管理职能, 各个监察机关需持积极的态度, 采取行之有效的对策, 促进安监管理新局面的创新开展。应急部门监察管理要坚守依法执政的基本准则, 逐渐提升监察管理能力, 构建高效管理机制, 逐渐加强监督监察, 建设出高素质执法监察队伍, 为社会创造良好的安全生产环境。

一、安全生产执法监察工作中还有很多不适应的问题

(1) 执法监察队伍缺乏完善的管理体制, 管理体制的不健全, 执法力度不够高, 执法人员的素质水平、执法水平、执法能力都还有待提升。(2) 安全行政监察制度不健全, 执法行为没有规范化。从整体来看, 执法管理责任制度、执法流程管理、执法巡视管理机制、监督制约制度到目前为止在行政执法监察机构内部都还不健全。(3) 没有完全落实行政执法监察职责, 监督检查不到位, 这一点特别是在矿山执法监察当中有明显体现, 一些案件已经被省里市里发现, 而下方的应急部门还没有察觉到这些问题; 一些原本开始能得到处理的案件, 由于处理不及时或处理不到位, 被拖成了疑难案件。(4) 落实责任不到位, 在行政执法监察过程中, 当发现一些有问题的案件, 由于没有严格依据法律相关规定进行合理处理。尤其是对一些已经触及法律的案件, 应移送当地的司法机关, 并追究相关刑事责任的案件, 没有按有关条例规定进行移送, 致使一些人员没有得到应有的惩处^[1]。

二、执法监察工作原则

(一) 坚持依法行政、计划监察。按照安全生产法律、法规和政府给予的监督职责, 重点对危险物品生产经营单位、非煤矿山开采、烟花爆竹企业、机械、轻工、烟草、贸易、石油、纺织等相关企业展开安全生产行政执法监察, 做到不缺项、不错位、不漏项, 进一步提升执法队伍水平, 执法任务细化处理, 督促执法责任落实工作。

(二) 坚持实事求是的原则。依据执法监察权限、技术装备、执法人员数量和生产经营单位的实际状况等来确定执法监察的对象。同时还要考虑到安全生产具有突发性的特点, 依据具体情况作出调整。

(三) 坚持与时俱进的原则。在安全生产执法工作中重点加强企业有效落实安全生产, 强化主体责任, 重点加强对高危行业以及违法经营行为的行政执法监察, 从而更好地预防重大安全生产事故的发生。

三、了解目前安全生产形势, 加强人员行政执法责任感以及使命感

新疆维吾尔自治区安全生产执法监察总队的领导, 一直认真执行党、国务院下发的指示, 一方面加强组织机构管理, 一方面着重加强安全生产监察工作管理, 其目的主要是为了避免出现更多的事事故以及人员伤亡, 使全国安全生产状况得到逐渐改善, 为此付出了很多的努力, 结果也不负众望, 取得了较好的监察管理成效。具体如下: (1) 从根本上建立了统一、有序的管理安全监察管理机制。

(2) 不断加快安全生产法制建设的脚步, 逐步建立起具有中国特色的安全生产法律和法规。(3) 建立了分层管理的安全生产监察体系, 展开系统性的整治工作, 获得了阶段性地成果。

四、要强化思政教育学习

以提升安全监察机构人员的责任感及使命感。安全监察人员的

工作态度和工作情况都同企业的经济效益与职工安全有很大关联, 从一定意义上讲, 监察人员的渎职或失职都属于违反了法律法规。所以, 各级安全监察人员, 特别是一些安全监察管理者, 必须强化思政理论学习, 以增强社会责任感和岗位使命感, 依据中央提出的“三个代表”的要求, 提升安全监察的认识, 将以对企业、对人民生命负责的态度做好监察安全生产监察工作。

五、加强执法监察队伍建设

(一) 加强相关人员的培训考核机制。行政监察机构组织相关人员展开了各项法律法规的学习, 严格规范行政执法工作管理。尤其是新政策的颁布实施后, 针对依法行政等多项问题, 要聘请专业司法人员授课教学, 通过案例教学, 使行政执法人员通过记笔记的形式以及讨论学习的形式, 促进执法人员的业务水平的提升, 促进安全管理工作水平的管理。

(三) 积极组织监察执法人员接受安全教育培训, 促进全体人员工作素质的提升。安全管理工作的重点是针对人展开的教育及管理, 安全监察机构要依据不同时期的工作重点, 积极在整个单位展开安全监察工作宣传教育指导, 使工作人员能够通过这些活动的开展得到一些启发, 安全教育培训能够真正在监察人员中间起到积极的教育作用。同时还要利用多种形式, 举办各种教育培训班, 主要针对特殊岗位、专业技术人员展开安全理论知识, 法规知识、安全意识以及实践技能的教育培训, 努力打造一支综合素质高的安全监察执法队伍^[2]。

六、行政执法管理机制

严格实施公正文明执法, 积极促进执法监察管理水平的提升。针对执法过程中, 安全执法监察机构不规范、不作为或乱作为、执法不透明的各种执法乱象问题, 要由安全执法监察机构严格规范文明执法, 并依据不同行业领域的具体情况, 采用不同的执法监察方式, 来提升执法监察管理水平。首先, 积极完善执法监察程序问题, 构建执法监察记录管理机制。对具体的操作流程经规范管理, 重点针对行政处罚标准、处罚力度、强制措施等行政执法监察行为进行严格管理。严格实施法制审核机制。其次, 不断完善行政裁量权的基准机制, 对裁量标准进行全面的细化和量化管理, 并对裁量种类、裁量范围、裁量幅度进行规范化管理。然后, 深入落实行政执法责任管理机制, 依据不同的机构设置、岗位设置, 确立执法监督行政人员的监察责任以及责任追究机制, 加强行政执法监督^[3]。

结束语

综上所述, 对企业展开积极有效的安全生产落实工作, 需要对执法监察工作严格规范管理。执法监察队伍要及时制止违法违规行为, 及时对安全隐患问题提出有效的整改措施, 追究相关单位人员的事故责任, 利用法律武器尽快落实企业主体责任, 督促企业履行相应义务。

参考文献

[1] 忠诚履行新时代全面从严治党政治责任开创中央和国家机关纪检监察工作新局面——2018 年中央和国家机关纪检监察工作报告(节选)[J]. 旗帜, 2019(02):15-17.

[2] 赵万为. 基于“一张图”的高效土地执法监察工作模式建设[J]. 测绘通报, 2018(51):296-298.

[3] 石安轩. 2018 年上海安全生产着重五聚焦[J]. 上海化工, 2018, 43(01):42.