

# 探析安全生产监察队伍构建策略

王卫卫

(新疆维吾尔自治区安全生产执法监察总队 830000)

**摘要:** 要想确保安全生产监督管理体系全面贯彻落, 并充分发挥自身指导作用, 安全生产执法监察队伍的显得尤为重要, 不仅对安全生产法治体系构建的综合水平产生重要影响, 同时还决定了政府对企业安全生产监督及指导职能的规范性及科学性。因此, 本文以安全生产执法监察总队为出发点, 对现阶段安全生产监察队伍存在的问题进行探究, 进而提出相应的建设性意见, 以期对相关工作人员提供参考依据。  
**关键词:** 安全生产; 监察队伍构建; 策略

## 引言

伴随着我国社会的稳步发展以及经济水平的不断提高, 社会各方面所面对的安全生产问题逐渐突显出来, 故而构建高效、完善的安全生产检查队伍已经成为趋势。只有提高安全生产监察队伍专业水平, 才能发现并及时纠正企业生产过程中的安全违法活动, 尽可能减少安全事故的发生。近些年, 全国各个城市都意识到安全监察的重要性, 并逐渐加强安全监察力度, 不断对监察执法工作进行优化和创新, 及时发现企业安全生产存在的违法行为, 并予以严厉惩治, 循序渐进的降低安全事故的发生频率。尽管如此也应该清楚的知道现下安全生产监察总队中监察队伍建设仍旧存在不少问题, 严重抑制了我国安全生产建设水平的有效提高。

### 一、安全生产监察工作的现状及问题

#### (一) 安全生产法律体系有待健全

2002年11月《中华人民共和国安全生产法》正式实施, 该法律自实施以来, 逐渐完善我国安全生产法治体系, 使安全生产监察总队的监察执法工作有法可依。然而, 鉴于部分人员并未树立正确的法律意识, 无形当中就增加了安全执法工作的难度, 因此需要我国政府不断完善安全生产法律体系。就当前情况而言, 我国现有的安全生产法律体系存在的问题主要包括以下两点: 其一, 安全生产在立法方面存在不均衡现象, 在当前安全生产法律体系中, 管理型法规较多, 具备较强约束性较少, 国家立法较为匮乏。加之我国现阶段安全生产的立法工作与国外发达国家相比相差甚远, 并且立法技术滞后, 造成制定的实际法律可执行性匮乏。其二, 安全生产法未及时修订, 该法律自实施到现在, 只修订过两次, 分别为2011年9月以及2014年8月, 原本我国安全生产法起步就落后, 再加上未及时对之前法律进行修订, 进而导致安全生产法律体系并不健全。

#### (二) 安全生产监察执法人员专业知识水平有待提高

在安全生产监察执法过程中所涉及的法律知识专业理论范围较为广泛, 尤其是矿山、化工、煤炭、石油等行业危险系数较高, 因此在对这些行业进行监察管理时, 需要执法人员具备丰富的专业知识, 同时对其专业知识水平及其储备量、执法素质都有着较高要求。鉴于安全生产监察执法工作专业化水平较高, 执法人员所参与的任何执法活动, 对自身来说都是一次学习和锻炼的机会。但是在工作任务较多的时候, 精力被分散于各项事务中, 因此会导致这样或那样的问题, 例如部分执法人员所制作的执法文书不规范、未按标准程序执法、安全生产监督管理相关法律法规等专业知识学习不到位, 对执法工作的程度及规定了解不够透彻、对企业所出现的违法行为不能准确定性、在执法过程中未履行自身职责, 导致执法人员不作为或者乱作为等现象。

#### (三) 执法力度不足, 且监督工作不到位

现阶段, 安全生产监察执法工作存在执法力度不足, 监察不严的现象, 当前, 这种现象仅存在部分地方部门, 这些部门的执法工作流于形式, 安全生产监察执法工作也仅仅对某些工作或文件进行布置, 甚至是口头传达等。安全生产管理工作仅仅依靠安全生产执法监察总队是远远不够的, 需要各个企业负责, 由行业进行管理, 国家安全安全生产执法监察总队进行监察, 社会大众进行监督才能顺利进行。伴随着机构改革不断推进, 安全生产行业的管理工作存在的问题逐渐突显出来。某些外资企业或者民营企业等并不清楚上级安全生产管理部门, 并且我国中央政府所出台的安全政策、方针等根本不能下达到这些企业, 甚至某些行业并未制定完善的安全生产标准及规范。

### 二、构建高效、专业安全生产监察队伍的有效策略

#### (一) 强化安全生产立法, 进一步健全安全生产法律体系

要想有效提高安全生产监察队伍的建设水平, 强化安全生产立法, 进一步健全安全生产法律体系是唯一且高效的途径, 如何完善我国安全生产法律体系, 主要从以下三方面出发。第一, 确保安全生产法律体系的均衡性, 我国国土疆域辽阔, 不同地区, 省市发展状况存在诸多差异, 各有千秋, 因此在对安全生产相关法律法规进行修订时应该考虑不同地区的实际状况并进行细化, 此外还应该对配套条例和规定进行完善, 不断提高安全生产法的实用性及可行性, 有效规避法律过于冗长而导致执法人员对内容理解不到位或出现争议, 以此确保执法工作水平及力度。第二, 提高立法机关立法工作的规范性和标准, 在制定或修订法律法规时应该从整体出发, 结合实际状况, 并且立法内容还应该与宪法以及相关行政法规相一致。第三, 及时对现行法律法规进行修订。鉴于安全生产的形式瞬息万变, 安全生产技术水平也在不断提高, 因此安全生产法亟待完善。

#### (二) 提高安全生产执法监察总队执法人员的法律素养

定期组织执法监察人员进行培训, 提高执法人员素质水平、业务能力及专业水平, 进而提高安全生产监察队伍的综合素质。安全生产执法监察总队应该监督推动基层安全生产监察人员特别是新任用执法人员积极参与上级组织开展的各种安全生产知识培训, 确保所有执法人员持证上岗; 通过讲座、培训班等方式, 定期组织执法人员进行培训, 主要学习各种业务知识, 透彻了解安全生产执法监察的程序, 制作规范的执法文书, 与此同时对培训状况进行考核。此外, 执法监察人员应该夯实专业知识, 提高自身业务素质, 并谙习《中华人民共和国行政处罚法》、《安全生产法》等相关法律法规, 深化执法监察人员的安全意识及安全技能, 进而提高安全生产监察队伍综合素质水平。

#### (三) 健全监察执法机制

安全生产执法监察总队作为安全生产管理部门, 首要任务就是确保自身监督管理不确实, 将工作重点投放在安全事务隐患排查、整改以及调查和处理及其他应该履行职责的监督和考核方面, 做好安全生产监督管理不越位、不错位。此外, 加大本单位主管行业的监察执法力度以及该行业存在的问题, 在将问题反映给相关部门进行处理之后, 对安全隐患问题的整改进行全面跟踪机建筑。另外, 加大和具备安全监管职责部门之间的联系, 例如交通部门、公安部门、环保部门等, 各部门之间相互协调, 进一步健全和完善安全生产执法监察体制, 将有价值的执法资源进行整合, 构建完善的执法机制, 确保各部门之间职责相互补充, 执法监察工作有序进行, 以便提高安全生产执法监察的效率。

### 结束语

总而言之, 构建高效、专业的安全生产监察队伍, 是提高安全生产执法监察总队监察工作的有效路径, 及时发现社会各方面存在的违法行为, 其认识提高各个行业的安全水准, 有效规避安全隐患, 减少安全事故的发生, 并且安全生产监察队伍的构建应该结合实际状况实事求是, 通过各种方式提高安全生产监察队伍的整体水平。

### 参考文献

- [1] 余光霞. 安全生产执法监察工作存在问题及对策研究[J]. 化工管理, 2017(22):92-93.
- [2] 马健. 安全生产监察队伍构建策略探究[J]. 信息化建设, 2015(12):328.
- [3] 蔡汉悦. 安全生产执法监察能力绩效评价体系研究[D]. 华南理工大学, 2014.