

水利工程概预算编制存在的问题与对策

叶锦添

(广州市财政投资评审中心)

摘要：随着国民经济发展的突飞猛进，水利行业的发展也越来越重要，水利行业不仅对社会有极其重要的贡献，也推动着国民经济的增长。一项水利工程不管规模大小，都要做工程投资控制，简单说就是工程概预算。但在实际工程施工期间，因工程造价把控人员、市场环境等方面因素的影响，导致工程概预算编制存在许多问题，本文针对工程概预算编制中存在的问题提出相应的解决措施，提升建筑工程施工质量。

关键词：水利工程；概预算；问题；对策分析

0 引言

设计概算是按照初步设计成果和国家有关政策规定以及行业标准编制的水利建设项目所需要的概算文件，是进行项目国民经济评价和财务评价的依据。设计概算编制完成并通过相关水利主管部门对编制依据的合法性、时效性、使用范围的审查、对概算编制内容深度的审查、对建设标准、规模的审查及费用的审查后，概算文件就是国家投资管理部门核准或审批建设项目的依据；是项目法人筹措建设资金、签订贷款合同、控制及管理项目工程造价的依据；是进行项目竣工决算和项目投资后评价的对比依据。设计概算文件是水利工程项目全过程造价控制中的关键环节。

1 关于概预算编制预算

所谓的概预算编制就是指在建筑以及其它项目的建设过程中，按照一定的行业标准和法律规定进行图纸设计、工程定额、标准取费、计算工程量以及编制工程造价书等。相关部门要对以上工程编制概预算行为进行审核校对，最终帮助建筑工程概预算部门完成工程造价工作的确认和控制。只有加强建筑工程的概预算编制，才能在工程运营中积极起到监督作用，在工程签证以及合同的订立中不断完善工程的概预算编制工作，最终才能出色完成造价工作。

2 水利工程概预算编制的重要性

工程概预算能够以表格的形式，将项目工程各项建设成本支出预算呈现在人们的面前，如建筑原材料所需数量、价格、费用支出，建筑企业的管理人员可以依据相关人员提供的工程概预算，有条不紊地开展各项施工工作，能够提高各项建筑资源的利用率，使得建筑企业能够合理控制项目工程造价。建筑企业在进行项目工程造价管理工作的过程之中，注重加强概预算的编制力度，通过实地调研、测量施工现场各项数据信息等方式，核算相关技术人员提供项目工程造价的准确性，制定项目工程每个施工环节的概预算，建筑企业能够依据概预算对自身投入的建设资金进行科学的规划，从而降低项目工程的建设成本资金支出，确保建筑企业的经济

利润。概预算主要是由项目工程总体建设资金概算、每个施工环节建设资金概算、现场施工概算表、项目工程建设量清单等多个文件表格共同组成，针对大型的建设项目工程，编制其建设资金概算，科学规划每一个施工环节的费用支出，对提升项目工程的建设进程具有重要的作用。建筑项目工程的设计图纸是建筑企业开展各项现场施工活动的主要参考依据，而项目工程的概预算编制是平衡各项施工工作的主要工具，相关造价人员在制定项目工程概预算的过程之中，会对工作人员提供的建筑设计图纸进行科学的分析，核算设计图纸之中各项数据信息的准确性，确保项目工程的各个施工环节能够顺利进行。

3 水利工程概预算编制存在的主要问题

3.1 前期资料收集不完整

在概预算编制实施期间，需要对工程前期的资料进行全面收集并，确保收集资料的完善性，能够为概预算编制提供充足的依据，进而提高概预算编制的质量。在具体工作期间，负责概预算编制的人员需要根据收集的资料对工程项目中可能遇到的问题进行分析，并与实际施工情况核对，确保工程施工情况与资料收集数据之间无较大的误差。但在概预算实际施工期间，因工作人员对基础资料收集、整理和分析工作不加以重视，并且在实际工作期间也没有对信息进行核对，因此只根据收集整理资料进行概预算编制工作，因此对概预算编制质量产生一定的影响，致使水利工程项目在施工期间缺乏稳定性。

3.2 施工概预算整体设计意识不强

“凡事预则立，不预则废”，对于企业来说，科学、客观的预算是企业全面发展并不断增加其发展后劲的重要保障之一，是企业未来发展及投资的正确引导。然而，从现实情况来看，国内水利工程企业概预算的综合应用仍旧存在一些不足。一方面，施工概预算整体设计意识不足，无法将整个水利工程施工的各个领域或模块给予覆盖，这种问题直接体现在进行工程造价的各类资料中。因为企业的预算管理存

在一定的不全面性,从而导致参与预算的部门无法有效地进行预测结果编制。预算管理方面带来的问题,自然会牵涉施工部门的考核指标,最终影响企业资金的合理作用。另一方面,在预算编制过程中,部分公司没有仔细研究国内水利工程企业的整体发展,无法真实、客观地评价自身优势及劣势,并不断追求自己的利润目标,从而导致在实现预算目标中,对建设资金的把控起不到应有的作用。

3.3 概预算人员编制能力不足

概预算编制人员的个人综合素质与能力会直接影响概预算编制的质量,进而影响到工程造价是否准确。当前从事工程概预算编制的人员专业性有待提升,在水利工程的概预算编制中存在恶意处理和敷衍等问题,更有甚者因为参与概预算编制的人员缺少实践经验,直接导致了概预算编制工作的低效率和低准确性。

4 优化水利工程概预算编制的对策分析

4.1 合理制定材料预算价格

材料在水利水电工程中所用的种类繁多,数量庞大,意味着材料价格对工程造价有着不小的影响,水利水电工程概预算编制工作中对于材料预算价格的合理制定更是极为必要。概预算编制人员应该清楚地认识到水利水电工程材料价格的具体组成,主要包含有材料本身价格、包装费、运输费等等,根据材料包装方式、运输途径和运输路线来计算材料价格,计算结果会比较准确,这是维护概预算编制工作质量的核心和关键。

4.2 加强对相关人员的培训力度

相关造价人员在进行项目工程概预算编制工作的过程之中,其自身具备的工作能力,直接影响项目工程概预算的准确性,企业应意识到加强对概预算编制人员培训力度的重要性,企业可以依据自身制定的概预算管理制度、现有员工专业能力、企业内部概预算设备等,更新原有的员工培训内容。企业在对概预算编制人员进行培训时,其主要培训内容应包含水利工程概预算编制制度、先进数据分析系统软件操作规范、交底工作细节、概预算审核措施等多个方面,使得参加培训之后的造价人员,不仅能够具备较高概预算工作的

能力,同时还能够意识到提高概预算准确性的重要性。企业可以制定更加完善的员工奖惩制度,将概预算的准确度、概预算失误的惩罚措施等内容,包含在员工奖惩制度之中,从而调动起造价人员开展项目工程概预算工作的热情。

4.3 逐步提升工程概预算能力

影响工程概预算的主要因素之一就是工程量,能否准确地计算工程量,会直接影响工程概预算的总体质量。因此,要对工程施工组织特点进行综合考虑,在此基础上,需要在施工之前,做好完备的前期准备工作,全面收集工作需要的资料,如施工区域地形测量图、工程勘察报告、工程设计图纸、相关标准图集等,同时,还要对工程区域开展实地勘察、详细了解施工环境、分析施工方案,对建筑工程预算定额、收费情况、工程量计算规则和材料预算价格等进行全面了解。尽量多的掌握建筑工程项目施工区域的一手资料,从而能确保工程概预算编制质量。对于工程总造价影响较大的项目例如基桩工程或是极为复杂的保温防腐环节要进行全面的考虑,避免发生遗漏。确保在建筑项目施工的计价要符合概预算清单中的计价范围,不断完善工作内容,施工过程中尽量避免项目增加或是变更,从而能够确保有效控制工程预算造价。

5 结束语

综上所述,当前水利工程概预算领域还存在很多问题和不足,现阶段,提升水利工程概预算的准确程度是企业最为关注的问题。工程概预算编制人员只有认真研究相关问题,才能够更好地开展工程概预算工作,提升工作效率,降低造价风险,提供水利工程概预算工作的质量,保障水利工程的顺利开展。

参考文献:

- [1]薄伟,赵泓.预算管理在水利工程管理中的应用[J].城市建设理论研究(电子版),2015,(28).
- [2]吕桂芳.论预算管理在水利工程管理中的应用探析[J].中国乡镇企业会计,2015,(1).
- [3]刘畅.提高工程概预算编制质量的措施分析[J].低碳世界,2019,9(8):272-273.