

# 浅谈黄河水利工程建设安全监督管理体制与机制研究

王小艺 付跃彬

(黄河水利委员会山东黄河河务局东阿黄河河务局 山东东阿 252200)

**摘要:**黄河水利工程是关乎国计民生的重要工程,无论从生态还是经济角度来说,黄河水利工程都有着十分重要的价值与意义。近些年来,随着经济与科技的发展,黄河水利工程基础设施建设越来越完善,但与此同时,黄河水利工程监管方面存在的体制机制不完善的问题同样应该引起我们的高度关注与重视,本文对现阶段我国黄河水利工程建设安全监管现状进行了分析,并针对当前安全监管体制机制建设中存在的问题提出了相应的解决措施。

**关键词:**黄河水利工程;安全监督管理体制与机制;策略

## 1、前言

黄河水利工程建设事关重大,是一项长期建设的国家公益性水利工程,这意味着黄河水利工程监管难度是比较大的。在过去很长一段时间,由于受到计划经济体制的影响,黄河水利工程建设安全监督管理体制留下了很多问题,例如管理职责相互交叉、管理人员素质水平低下,习惯于依靠经验进行管理,导致各个环节无法得到有效控制等,因此,必须要通过建设安全监督管理体制与机制,实施有效管理,保证黄河水利工程建设的安全性,使黄河水利工程能够长远的造福于人民、造福于社会。

## 2、建立健全黄河水利工程建设安全监督管理体制与机制的重要意义

黄河水利工程是黄河防洪的基础设施,对保障黄河沿线人民群众的生命财产安全,推动经济社会发展具有深远的意义。黄河水利工程主要发挥以下几个方面的作用:合理配置水资源,实现跨流域调水,减少洪水、干旱等自然灾害所带来的损失,保障人民生命财产安全,对工农业发展具有巨大的推动作用,创造了巨大的经济效益,等等。<sup>[1]</sup>近些年来,党和政府对黄河治理工作十分重视,在黄河水利工程建设方面投入了大量的资金。黄河治理经济投入不断增加,水利工程的调节功能越来越完善,促进了沿线的经济发展,大大提高了人民群众的生活水平。为了使黄河水利工程建设更加完善,就必须要对水利工程实施严格的监督管理,监管质量及监管效率直接影响到了黄河水利工程的经济效益与社会效益。<sup>[2]</sup>黄河水利工程建设累积了巨大的水利固定资产,增加了国家的经济收入,但黄河水利工程建设不断取得重大突破与成就的同时,也应该正视当前我国黄河水利工程管理机制当中存在的问题。黄河水利工程建设安全监督管理体制与机制建设存在的主要问题表现在相关法律法规不健全、组织机构设置存在缺陷等多个方面,由于黄河水利工程是规模巨大、时间跨度极长的大型建设工程,其安全监管工作难度比较大,如果不进行长远规划系统安排,就无法有效落实各项管理制度,因此也就无法保证黄河水利工程建设效率与质量。体制与机制建设不完善,将严重制约黄河水利工程建设的发展,因此必须要引起高度的重视。

## 3、建立健全黄河水利工程建设安全监督管理体制与机制的策略

### 3.1 落实责任制度,强化工作考核

为了使黄河水利工程建设安全监督管理体制与机制更加健全,必须要落实各水利管理经营单位的责任制度,强化各个部门的工作考核。水利工程建设的各个生产经营单位是安全监管的对象,也是安全事故隐患排查的责任主体,因此必须要承担相应的责任。各个生产经营单位应该根据相关制度要求以及安全生产工作需要,定期展开严格检查,将监督管理制度同生产经营工作紧密结合起来。<sup>[3]</sup>各水利工程生产经营部门应当建立起安全生产检查督查工作制度,根据上级工作部署,定期或不定期组织开展安全督查工作,强化对部

门一系列工作的考核。

### 3.2 明确安全检查的内容与形式

虽然国家对于黄河水利工程建设安全监管工作十分重视,相应的体制机制建设也在不断的完善中,但是有一些部门的安全检查工作仅仅只是流于形式,既没有明确检查督查的内容与重点,也没有明确检查督查的实施形式。为了促进体制机制建设,必须要明确工程建设安全监管工作的具体内容与实施形式。相关部门及单位要定期汇报安全生产管理工作的实际情况,管理人员应该深入现场实地检查安全生产管理的相关资料与记录,针对各个部门存在的安全生产管理问题。应及时指出并提出整改要求。

### 3.3 创新建设管理模式与管理方法

黄河水利工程属于大规模的民生水利工程,工程建设比较复杂,管理要求比较高,因此必须要增强基层安全管理力量,创新建设管理模式与管理方法,优化管理理念,建立完善的考核制度,强化政府对项目法人的监督管理。实施分级管理原则,落实各个单位及部门的主体责任,建立健全由政府主导、部门配合的监管机制,并根据实际的监管工作需要不断的对监管体系进行优化调整。

### 3.4 完善工程质量监管体系

黄河水利工程建设安全监督管理体制其中的一个重要部分就是工程质量监管体系,工程质量对于水利工程实际价值的发挥有着直接的影响,因此必须不断完善工程质量监管体系。建立统一的、权威的质量监管机构,推进质量监督机构建设;<sup>[4]</sup>建立水利工程建设质量责任制度,实施工程质量终身责任制,当出现安全隐患问题时,要及时的追究相关部门及人员的责任;建立高效的安全隐患排查及预防控制体系,对整个水利工程项目以及建设的全过程实施全覆盖;对工程质量工作进行严格的考核,实施分类监管及差别化监管,加强质量巡查及现场监督,尤其是加大对重点环节的治理及惩处力度。

## 4、结束语

综上所述,相关体制机制的建立健全对于黄河水利工程建设安全建设具有不可替代的重要意义,只有从源头上解决影响水利工程安全建设的负面因素,加强工程安全管理监督,采取有针对性的改进策略,才可能真正提高黄河水利工程建设水平,使黄河水利工程能够推动经济社会长远发展,保障人民群众的生命财产安全。

## 参考文献:

- [1]李胜涛.水利施工企业安全生产标准化的建设与管理[J].四川建材,2017(06).
- [2]周莉.黄河水利工程建设安全监督管理体制与机制研究[J].南水北调与水利科技,2017(03)
- [3]陆晓慧.浅谈黄河水利改革发展中的探索与思考[J].治黄科技信息,2019(05).
- [4]岳中明.践行新时期水利工作方针 为黄河流域提供水安全保障[J].中国水利,2020(08).