

服务企业精执法 固本强基促发展

张志勇

(新疆维吾尔自治区安全生产执法监察总队 830011)

摘要: 安全生产执法监察是安全生产监督管理的关键构成,简单来说就是相关安全生产管理部门监督企业生产安全性的一系列执法活动,并且始终坚持以人为本的服务理念,全面贯彻落实“生产必须安全,安全为了生产”的方针,与此同时一旦发现企业安全生产存在违规行为及时制止和整改,尽可能预防或者规避生产安全事故的产生。近几年,整体而言我国安全生产状况趋向于平稳,并且不断好转,这就在某种程度上为安全生产执法监察工作的优化与创新夯实了基础。

关键词: 安全生产; 执法监察; 监管

引言

近些年,虽然我国各地区均进一步提高了安全生产监察力度,并不断完善监察执法行为,在执法过程中一旦出现违反法律法规的安全生产行为予以严厉处罚,借此减少安全事故的产生,然而,对于我国而言安全生产监察工作做还处于起步阶段,监察执法工作存在一定缺陷和不足,对我国安全生产建设水平产生了严重的抑制作用。故而各地安全生产检查总队应该立足于执法监察的角度,通过提高工作人员执法行为的规范性,以执法考试为基点,将服务企业贯穿于执法监察工作当中,为执法监察工作谱写新篇章。

1. 加快执法规范性建设进程

1.1 法律法规的规范化

进一步优化和健全安全生产的相关法律标准,同时对配套的法规和相关制度具体化,从根本上实现有法可依,同时梳理出与实际不符或者不具备可操作性的旧标准,对不同领域或者各个行业的标准进行全面整合,结合当前态势以及实际状况,对执法监察工作作出新的要求,以此促进行业及国家标准的更新和完善^[1]。另外,针对个地方执法监察组织所反馈的法规问题及时给予相应的反应或答复,加强各地区执法监察工作的指导工作。

1.2 执法行为的规范化

第一,安全生产执法监察总队工作人员应该树立正确的执法意识,将廉洁执法的工作理念贯穿于整个执法过程当中,同时在执法中彰显其服务精神,真正实现为人民、为企业执法。第二,提高现场检查和取证的规范性,依据以往执法过程中工作人员执法行为存在的缺陷和不足,对现场执法程序进行优化和创新,防止执法不严以及乱执法行为的产生。第三,科学合理使用行政裁量权,遵循平等及比例等相关原则,循序渐进的对执法措施以及行政强制等方面裁量的依据标准进行完善,运用健全的制度以及完善的执法程序约束执法人员的行为,尽可能做到安全生产违法行为相同适用的法律法规相一致。同时加强检查执法辅助用书的学习力度,例如证据索引、裁量标准等等,针对查处的每一起安全生产违法行为都应该按照执法公示、全程记录以及重大决定法制审核等相关监察制度中的内容严格制定,并且以安全生产的各项法规标准作为最终调查结果的依据,谨慎裁量。

2. 开展“菜单式”执法,避免执法随意现象

通过“菜单式”执法手段及时发现执法过程中的生产安全隐患,通过整顿为企业的安全生产打下坚实基础,同时在问责过程中强化企业的安全管理质量及水平。第一,用心编制湿法清单和计划,真正做到有章可循。根据安全生产工作的实际状况,制定出具体安全年度执法计划,同时细化各个行业的监察重点以及详细的工作任务。另外,坚持依法治国的原则,以执法检查清单化为指导方向,制定出生产经营企业专项执法检查清单,将每项检查内容具体化,准确掌握每项检查和出发点的依据,保障执法工作真正做到有法可依。除此之外,还应该采取执法监察工作分工负责制,将执法人

员分成若干个执法小组,并且实施分片管理,各组负责所述区域内的企业安全生产问题,同时明确工作小组中各成员的具体工作,小组成员分工协作,同时真正实现责任到人。第二,细心排查企业存在的生产安全隐患,保存好收集的正确,做到执法有据。在执法过程中按照上生产经营企业专项执法监察清单的内容,逐条翻阅相关资料,逐一查找问题,细致排查企业安全生产方面隐藏的风险和隐患,一旦发现企业存在法律法规不一致的行为,应该现场检查过程中及时反馈给企业,并填写清楚违法行为确认单,里面详细记录了企业违法行为的具体状况,确认无误后由企业负责人签字确认。随后按照相关程序询问笔录,并对整个过程中录像保存,以此确保执法程序的规范性。第三,针对安全生产问题贴心的为企业提出建议,督促其尽快整改,对工作小组检查过程中法案现的安全生产问题梳理后进行分类和总结,督促企业在限定的时间内对安全生产违法行为进行整改,耐心解答企业提出的疑问,在企业完成整改后需将整改报告上报,随后由安全生产检查总队对其整改状况进行复查和验收,确保隐患安全排除准确,整改全面落实。

3. 采取“考试式”执法,确保监督管理到位

安全生产执法监察总队在对企业进行执法检查过程中,可以采取考试的方式来检查企业的安全生产教育培训状况,同时检验所制定的安全管理制度是否具备可行性,进一步强化企业员工的安全意识,不断提升安全生产工作水平。第一,考试对象全面覆盖,避免灯下黑现象的发生,通常情况下安全生产执法监察多为企业负责人以及管理安全的工作做人员,几乎不会监察一线的工作人员,进而导致一线员工的安全教育问题成为安全执法监察的盲区,因此应该扩大监察范围,尽可能覆盖企业责任人,管理安全人员以及基层员工等等,从中抽取部分人员进行考试,不仅可以确保考试的公平性,同时还能将企业安全管理状况真实的展现出来^[2]。第二,考试问题应该与实际状况相符,避免考试执法流于形式,根据企业类型、规模以及作业种类等,并考虑企业所制定的规章制度及操作流程、应急预案等,将其作为出发点明确考试的内容,也就是根据企业实际状况制定相应的考试内容,增强考试执法工作的针对性。

结束语

各地方安全生产执法监察组织应该积极相应国家的号召,在针对安全生产工作开展精准执法,加强相关人员的法治意识,严格排查企业存在的安全生产隐患,一旦发现问题严厉处罚,责令整改,在强化工作人员执法行为规范性的同时,确保企业的生产工作安全、稳定进行。

参考文献:

[1]黄侦荣,陈国华,李运泉.安全生产执法监察问题、成因及对策[J].中国安全科学学报,2013,23(03):3-9.

[2]田兴文,宁夏.服务企业精执法 固本强基促发展[J].中国安全生产,2016,11(10):28-29.