

浅谈高速公路工程造价影响因素及控制措施

杨新宝 嵇俊

(扬州市公路建设处 江苏扬州 225000)

摘要：高速公路工程造价高，造价影响因素多。科学、合理地开展高速公路工程造价管理，可以确保工程造价控制在预算内，减少资金资源浪费，保证工程建设质量、安全及进度。本文分析了我国高速公路造价管理中存在的问题，阐述了高速公路工程建设各阶段影响工程造价的因素，提出了加强高速公路工程造价控制措施。

关键词：高速公路工程；造价；影响因素；控制措施

前言

工程造价管理是高速公路建设管理的重要内容之一。根据项目建设需求，科学、合理进行高速公路工程造价管理，不仅能有效掌控工程建设费用支出，控制工程建设成本，保证项目投资效益最大化，还能保障项目建设质量、安全、进度等目标顺利实现。

1 我国高速公路工程造价管理中存在的问题

1.1 工程决策阶段对工程造价管理不重视

高速公路工程建设过程中，建设单位作为项目决策者和直接参与者，起着相当重要的作用。建设单位在项目决策阶段，是否重视工程造价管理，是否按建设指标和规范编制工程预算，对项目线路走向、施工方案、水文地质条件、征地拆迁等情况掌握程度，直接影响工程造价。部分建设单位为了降低工程的投资，压低工程施工预算，采用最低价评标办法确定施工单位，迫使投标单位恶意压低工程投标价，不仅不利于工程造价管理，反而增加了建设单位项目实施阶段管理难度，影响工程质量和安全目标实现。

1.2 工程设计阶段工程造价控制力薄弱

设计阶段是高速公路工程最重要阶段之一，设计阶段造价管理也是工程造价管理的重要阶段之一。部分高速公路设计单位或设计人员，忽略了工程设计阶段造价控制的重要性和对整个工程建设的影响，仅依据现行政策和建设单位需求，不结合所在地区、具体项目的具体情况，盲目地迎合建设单位，使得工程成本大增，造成工程造价超出概算，增大高速公路项目造价控制难度。

1.3 工程施工阶段对工程造价的不重视

高速公路工程建安费用约占工程总费用的60%，对整个工程造价影响最大。施工单位是工程建设的直接参与者，其造价管理水平直接影响工程造价。部分公路施工企业为了项目中标，刻意压低工程报价。中标后不按照批准的施工组织设计、方案开展施工，通过缩短工期、偷工减料等不合理方式压缩施工成本，影响工程质量及安全。在施工过程中有意增加设计变更及索赔，增加工程成本。且高速公路施工工期一般较长，施工所用的材料因国家政策、供求关系等常常会发生较大波动，若施工单位造价管理不当，必然增加施工成本。

2 高速公路工程各阶段造价影响因素分析

高速公路项目建设主要分为投资决策阶段、设计阶段及实施阶段，不同阶段影响造价的因素不同。

2.1 项目投资决策阶段

投资决策阶段是指项目建议书、可行性研究报告阶段，是建设单位编制的项目建议书、可行性研究报告，并编制成投资估算的过程。高速公路工程项目投资决策阶段影响工程造价的因素主要有：一是项目建设规模、标准。项目规模的大小直接决定了投资额度的大小。建设标准作为指导建设的基础文件，是制定、评估、审批项目可行性研究的有效依据，标准确定的不合理或不符合实际情况容易加大投资风险，造成投资的亏损。二是项目可行性研究因素。投资估算是高速公路项目投资决策阶段工程造价管理的重要内容，是项目可行性评价的重要参数，投资估算是否合理，是判断项目投资决策是否正确的重要依据。

2.2 项目设计阶段

高速公路工程项目设计阶段影响工程造价的因素主要有：一是地质勘察因素。地质勘察工作质量不高，外业调查测量资料不齐全、不详细，极易造成后续工程设计不准确，工程施工阶段易产生设计变更，增加工程费用。二是设计方案因素。设计方案直接影响工程造价及后续工程施工组织设计。高速公路工程设计不仅要满足设计规范要求，既要经济合理。设计工作质量不高，工程施工阶段极易产生设计变更，增加工程建设中造价控制的难度。

2.3 项目实施阶段

高速公路工程项目实施阶段影响工程造价的因素主要有：一是招投标因素。招投标评标方法的合理性直接影响施工造价控制，采用低价中标会产生恶性竞争，不利于施工单位发挥主观能动性。二是施工组织因素。施工单位施工组织设计不合理、不科学，易增加施工成本，科学合理优化优化施工组织设计，可有效降低工程造价。三是征地拆迁因素。随着国家土地政策收紧、老百姓维权意识提高，高速公路征拆矛盾愈发尖锐，引发的阻工，不仅导致施工单位效率降低、人员窝工、机械闲置，甚至引起施工方案变更，增加工程造价。四是工程变更因素。工程变更是项目建设过程中最大的不确定因素，高速公路工程设计变更费用一般占建安费10%，对工程造价影响较大，应严格控制。

3 加强高速公路工程造价管理的控制策略分析

3.1 建立项目全过程造价管理

全过程造价管理模式采用基于活动的管理手段，通过对项目各阶段管理，实现项目造价管理。高速公路项目涵盖项目决策、设计、实施等阶段，涉及建设、设计、咨询、施工、审计、监理等参建单位，传统造价管理模式很难进行有效的造价管理。全过程造价管理可以针对项目不同阶段进行针对性管理，可以对各个参建单位承担的造价管理职责进行明确，保证项目效益最大化。

3.2 加强高速公路工程定额管理

进一步健全高速公路定额体系，加强高速公路概预算定额动态管理，充分发挥定额、预算在高速公路造价管理中的作用。高速公路概预算定额管理部门应根据社会发展情况、施工技术水平，动态调整工程概预算编制定额，将实际的施工管理、生产技术水平，实时的反应在定额消耗标准中。高速公路概预算定额管理部门还应积极借鉴、吸收其他国家先进的工程造价管理、概预算管理管理经验，合理应用现代化信息技术，对高速公路实施有效的定额管理，提升高速公路造价管理水平。

3.3 加强工程设计阶段工程造价控制

工程设计阶段是工程造价管理的重要阶段，建设单位应通过公开招标方式，择优选择设计能力强、设计经验丰富、行业信誉高的高速公路设计单位。设计单位应按照建设单位使用要求及项目实际，充分考虑各方面因素，在保证工程设计质量前提下，优化设计方案，降低工程投资成本，尽可能减少工程施工过程中发生的设计变更，避免工程建安费用超概现象的发生。

结语

进入新时代，随着交通强国战略提出，我国交通事业发展面临新的机遇，高速公路发展必将掀起新一轮高潮。如何对高速公路工程实施有效的造价管理，必将引起社会及政府有关部门的重视。高速公路建设参建各方，应提升自身造价管理责任意识，积极探索高速公路工程造价管理新举措，促进我国高速公路建设事业发展再上新台阶。

参考文献：

- [1]王瑞鹏.公路工程造价的影响要素及其工程造价降低对策[J].青海交通科技, 2016(6).
- [2]张晓佳.工程设计阶段公路工程造价与市政工程造价的区别[J].林业科技情报, 2014(1).
- [3]何静环.关于高速公路机电工程造价控制与管理研究[J].黑龙江交通科技, 2018(11).
- [4]张渊.高速公路建设项目全过程造价管理研究[J].中国集体经济, 2018(31).

杨新宝 321081198402175871 X、嵇俊 32100219820626615X