

# 浅谈工程量清单计价的存在问题及对策

王元明

建银工程咨询有限责任公司云南分公司 云南 玉溪 653100

摘要：自我国加入世界贸易组织后，随着世界经济一体化的进程，如何将工程造价管理与国际接轨，已经成为迫切需要解决的问题。从工程量清单的内涵出发，详细分析了工程量清单定价中存在的问题和缺陷，同时给出相应的应对措施。

关键词：工程量清单；计价；存在问题；对策

工程量清单具体是指建设项目的子项目、其他项目、措施项目以及税金项目的相应数量和名称等详细清单。同时，工程量清单定价的基础是工程量清单，在建设工程的施工阶段和招投标阶段，工程量清单始终发挥着重要的作用，不仅为投标报价和编制招标控制价提供了依据，而且也计算工程量、支付工程款及办理竣工阶段等提供了理论参考。

为了满足建设管理体制和工程投资体制改革的需求，推进我国建设工程计价模式发展步伐，在2003年，我国已经全面推进了工程量清单计价方法，尽管已经初见成效，但是在实际应用过程中，仍然存在诸多缺陷和问题，本文深入探究了当前工程量清单的应用中存在的问题。

## 一、工程清单计价模式的实际意义

在实际的工程招标投标工作中，或者投标单位对表示和预算工程定额进行编制确定的过程中，技术人员需要根据项目的实际情况以及总体计价开展编制工作。而预算定额是一个项目总体计价方式的核心。所以，相关的行业规范与法律法规也逐渐地完善。与此同时，工程清单计价也逐渐融入到建筑招投标工作中，并取得了有效的优化和完善。就企业自身而言，在建筑招投标过程中运用工程量清单计价也有着十分重要的作用，能在很大程度上提高企业的中标率<sup>[1]</sup>。

## 2. 工程量清单计价存在的问题

### 1. 建筑企业没有自己的定额，缺乏自主报价的能力

对工程量清单计价方式来讲，其最为关键的就是能够实现企业自主报价，然而实际上由于很多企业并没有构筑自己的企业定额，所以他们在对综合单价进行计算时，依旧使用的是定额计价模式，这并不能有效反应企业本身的个性以及特点，不利于企业提升自身技术水平以及可持续发展。

### 2. 工程量清单编制过程的准确性不够。

工程量清单计价是一项政策性、经济性、技术性很强的系统工程，是整个工程项目造价控制的核心内容。因此，必须重视工程量清单编制的准确性、严谨性。由于造价从业人员或招标代理机构自身的水平和能力参差不齐，加上其对工程施工现场经验不足，导致工程量清单编制质量不高，工程量计算不准确。工程量清单的错误容易引发日后施工索赔，同时还会增加变更工程的处理难度，造成投资失控，给

业主带来不必要的损失和麻烦<sup>[2]</sup>。

### 3. 工程量清单定价专业人才匮乏

相关资料数据表明，目前我国有将近100万人从事工程造价工作，然而个别工程造价师的综合素质不高，同时，也可能会依赖计价模式去工作。造价人员的综合素养不能完全匹配清单计价的实际需求，因此，在实际工作中，工程量清单计价对造价工作人员的要求是十分严格的。

如今，部分从业人员的工程造价经验和实际施工经验严重不足，在具体编制清单项目时，可能会出现照搬照抄《计价规范》中相应的清单项目的现象，并没有结合项目的实际情况具体去补充修改，进而会出现清单计价工作失误。工程量清单计价不仅是一项专业性很强的工作，而且对于技术要求很高，按照国家惯例，从事工程造价的工作人员必须是一个复合型、综合性的专业人才。所以说，我国还缺少对工程量清单计价模式理解的专业型人才。

### 4. 工程量清单定价信息滞后

众所周知，实行工程量清单计价模式，就必须重视信息服务。

然而，就目前情况而言，虽然成本管理机构在信息服务业做了很多工作，但因市场体制不完善、不正当竞争现象普遍，价值规律的“失效”现象时有发生，而且存在不足。激励社会信息员、生产供应商等积极主动提供真实价格信息机制，一些受益群体在建筑材料价格信息传递过程中经常进行一些“过滤”或处理，进而引发价格失真。

另外，在工程量清单计价模型下，个别建筑企业招标报价中主要材料的价格来源于扭曲集团发布的价格信息，不能反映市场经济的价格特征。出现不准确的报价的情况时有发生，数量清单中缺少软件会增加成本人员的工作量。据统计，我国大部分企业尚未建立工程单价信息数据库，工程量清单的信息化程度还有待提高。

### 5. 企业缺乏正确报价的能力，尚未建立内部定额

我国工程计价的唯一依据是工程造价管理部门发布的预算定额。建筑企业没有形成自己的定额，缺乏自主报价的能力，由于施工企业仍沿用了定额计价模式去处理，因为企业定额与地方定额有着本质的区别，用反映社会平均消耗水

平的地方定额来确定资源消耗和投标报价,并不能体现建筑企业的个性特点。也使先进的建筑企业的优势得不到发挥,不利于促使建筑企业提高管理水平技术水平和今后的发展。投标人报价缺乏科学的计价依据,致使投标行为带有一定的随意性和盲目性。

### 3. 工程量清单计价应用对策

1. 随着建筑产业的发展,传统定额模式已经很难满足目前的建筑行业招投标工作的需求。同时,也很难提高企业的招投标工作进程。而工程量清单计价模式运用在招投标过程中,则体现出了该模式强大的适应能力,从而满足不同项目的招投标需求。

(1) 相比其他方式来说,工程量清单计价模式能够清晰明确地将工程概况和工程预算梳理出来。同时,工程量清单的计算方式也较为完善和科学。并且能够清晰明确地体现出各项工作所需的资金和材料信息。所以,在控制项目资金投入等方面,工程量清单计价模式的运用能够有效控制招投标过程中的预算工作。并且,能够对成本进行科学合理的控制,才能保证招投标的工作质量,以及相应单位的经济效益,由此提高招投标工作中企业的竞争力。随着工程量清单计价模式的逐渐规范以及深入运用,原本招投标工作中暗箱操作的问题也得到了有效控制,从而为净化招投标工作起到了显著的作用<sup>[3]</sup>。

2. 强化工程量清单计价在项目全过程的作用,加强合同管理。

加强合同的管理,特别是对合同变更,做好对工程实施阶段的有效监控,切实保证合同如约履行,保证招标投标竞争中形成的低价中标承建、履约担保、工程款支付担保等各项承诺的实现,维护合同双方的合法权益,保证工程量清单计价模式的推行。

### 3. 全面提升造价人员综合素质,加强清单编制质量

对于投标前的准备工作,建设单位要给予高度重视和关注,可以适时地放松编制清单的时间,只有这样,才能够有利于编制人员拥有充足的时间去进行校对,提升数据清单的精准性。

在工程编制工作完成以后,编制人员需要进行反复校对,对于有条件的工程,可以邀请专家来一同审查。与此同时,造价管理部分还需要定期对相关人员进行相应的知识技能培训以及学习前沿造价知识,根据自身实际情况,还举办各种形式的研讨班和培训班,通过相互交流学习,来不断更新补充自己的知识结构,进而提升专业技能,组建一支综合实力强的造价评估团队,有效提升清单编制质量,与时俱进,适应市场发展需求。

### 4. 建立竞争机制

成本校准和效用标准,是发包方在评价和选择资源的过程中始终需要贯彻执行的两个重要标准。效用标准即最大化的实现和满足人们的实际需求;成本标准是指人们支付最便宜的资源的标准。

遵循这两个标准就会产生一种趋势,即对优势资源进行科学合理的选择和配置,同时淘汰那些劣势资源,这就是适者生存的竞争机制。

因此,在实施工程量清单计价时,应充分利用适者生存的市场竞争机制来评估和选择最佳合作伙伴。这是适应市场经济规律的需求,同时也是有效执行《招标投标法》的必然趋势。

5. 招投标工作完成之后,工程款可以根据工程量清单进行清算和支付。相比传统定额方式来说,工程量清单计价模式也有更为科学完善的文件管理模式。该模式不仅能够对合同等书面文件进行科学的管理,而且还能及时有效地发现施工过程中存在的问题,从而能够及时提出有效的手段来控制工程造价。另外,合同和工程内容的有效管理,也能在很大程度上避免投入超出预算的问题。

结束语:

综上所述,工程量清单计价方法是一种科学合理的工程造价定价方法,能切实帮助“市场形成价格”的项目完成成本改革目标。

此外,大量的工程实践已经证明了工程量清单计价方法的科学性,先进性和严谨性,已成为市场经济普遍采用的方法。由于工程量清单目前仍处于发展试行阶段,在此期间难免会出现各种缺陷和问题。但只要给予高度重视和关注,相信不久的将来工程量清单计价方法将会越来越完善,将会不断推动项目工程持续发展。

参考文献:

[1] 李莉. 工程量清单计价中存在的问题与解决对策探析[J]. 建筑技术开发, 2018, 45(21): 93-94.

[2] 李定南. 工程量清单计价模式下合同管理的问题及对策[J]. 四川建材, 2018, 44(9): 212-213.

[3] 何素丽, 王苏颖. 高校建设工程造价控制分析与探讨[J]. 建筑技术, 2018, 49(2): 220-222.

个人简历:

姓名: 王元明, 出生年月: 1968年12月28日, 民族: 汉族, 性别: 男, 籍贯: 云南元江, 单位: 建银工程咨询有限责任公司云南分公司, 职位: 高级副经理, 职称: 工程师, 学历: 本科, 邮编: 653100, 邮箱: 1217664211@qq.com, 研究方向: 工程造价