

关于非煤矿山安全管理与事故防范的探讨

李 钢

内蒙古金顺安全技术有限公司 内蒙古自治区 锡林郭勒盟 026000

摘 要: 非煤矿山在开采过程中易发生爆炸、坍塌、冒顶片帮、火灾、中毒窒息等多种事故。由此可见,非煤矿山安全管理工作与事故防范措施的制定对于企业生产安全性具有重要意义。为防范这些事故的发生,本文结合实际情况,提出几点非煤矿山安全管理与事故防范策略,让非煤矿山安全事故得到有效规避,保证生产安全性。

关键词: 非煤矿山;安全管理;事故防范;策略

引言

尽管近年来非煤矿山安全水平得到明显提升,但形势依然复杂、严峻,重特大事故还未杜绝,较大事故时有发生,违法、违规行为屡禁不止,与国家安全生产的要求还有一定距离,主要表现为安全管理薄弱、施工现场混乱、三违现象频发等问题突出,因此,切实提高非煤矿山企业安全防范水平十分必要。

1 非煤矿山伤亡事故的特点及规律

1.1 事故类型

非煤矿山伤亡事故主要类型为:(1)车辆伤害。在车辆运输、提升工作中,可能会出现挤、压、撞等事故。(2)顶板事故。顶板事故的出现概率相对较高,其出事地点存在一定局限,如果顶板事故出现,就有可能造成人员伤亡情况。(3)燃烧爆炸。燃烧爆炸事故的出现会造成较大伤亡事故,可能会让设施受到破坏,让人员集中伤亡^[1]。

1.2 事故特点

非煤矿山事故主要特点为:井下矿伤亡事故多于矿事故,可能会发生水灾事故、顶板事故等;井下开采矿山可能会出现特大伤亡事故现象,如果有事故发生,其灾害范围往往相对较大;小型矿山事故发生率相对较高,普遍存在工艺和生产设备落后,从业人员安全意识淡薄的问题,安全管理水平往往相对较低。

1.3 受伤人员

非煤矿山事故受伤人员来看:新入矿职工发生事故概率较大,职工未掌握安全操作技能,“三违”现象较多;外包队伍施工人员进行事故概率较大,外包队伍多为外地人员、流动性大,职工文化素质低、安全生产知识和能力欠缺,自我保护意识差。

1.4 作业环节

非煤矿山事故作业环节来看:动火作业、检维修、敲帮问顶、爆破等作业环节复杂,危险性大,不严格按照规章制度履行作业程序;提升运输环节违规使用禁止使用的设备;井下作业线长、水文地质条件复杂,抗灾能力弱,作业环境多为狭窄、阴暗潮湿地带,人员密集,一旦引发安全生产事故,不易施救,易造成群死群伤事故。

2 非煤矿山安全管理与事故防范的重要性

目前来看,在我国非煤矿山生产运营中,依然存在着一一些亟待解决的主要问题,其中安全问题尤为明显,这会对生产运营工作人员生命财产造成威胁。因此,非煤矿山事业的发展对于城市化进程的平稳推进以及我国社会经济水平的提升具有重要作用^[1]。非煤矿山安全管理的重要性主要体现在以下几个方面:对降低事故发生率意义重大,加强矿山生产安全管理,督促各施工人员重视安全问题,是降低事故发生率的前提;促进矿山安全教育工作,严格的管理制度能够显著的促进矿山安全教育,使得将安全意识付诸行动,能够有效的减少人为失误等事故;促进矿山安全监测技术的应用,严格的管理制度,对现代化先进监测技术的应用有具体的要求,即使得矿山井下监测系统日趋完善,有效的降低了安全事故的发生率;努力提升机械化换人,自动化减人的科技含量水平,有效控制人员进入危险区域,远离危险的作业环境,实现从本质确保作业人员安全。

3 非煤矿山事故发生的原因

3.1 体制机制不健全

尽管我国有各种各样的采矿安全法规,但实际执行情况不是很好,导致各种采矿安全事故的发生频率相对较高。由于矿山施工安全控制管理体系存在缺陷,各种相关的安全法规未能发挥作用,从而大大增加了矿山开采工作中发生相关安全事故的可能性。如果在采矿过程中缺乏有效的安全监督,并且各种管理体系无法正确实施,将会严重影响施工安全管理水平和各种施工质量,导致经常发生违规行为。

3.2 安全投入不到位

部分企业隐患多,老板只管效益、管理人员不懂安全、一线从业人员只管挣钱,对安全隐患熟视无睹,安全生产心存侥幸,安全投入能省则省、能拖则拖,靠“拼”“凑”“欠”运转。目前,大部分非煤矿山企业不同程度地存在安全管理机构不健全、专职安全管理人员配备不足、专业技术缺乏、安全教育培训不到位等问题,事故隐患未整改销号、落后的采矿工艺未淘汰、陈旧的设备设施未及时更新、没有定期开展应急预案培训演练,这些均与安全投入不足有关。

3.3 主体责任落实不到位

企业在生产经营过程中,安全管理意识淡薄,主要负责人重生产经营,轻安全生产,安全管理人员安全生产知识不足,风险识别能力低下,从业人员文化素质低、“三违现象”突出。在经济下行压力增大的形势下,安全生产投入不足^[2],在安全设施及特种设备检测检验、应急救援设施配置、应急演练支出、重大隐患整改、淘汰落后工艺设备等方面支出缩水,致使安全生产保障不到位。安全检查和隐患排查治理执行不深入、不扎实,重排查轻治理,有的甚至排查出来却得不到及时整改。

3.4 外包管理松懈

外包工程队伍多挂靠、依托承包单位的资质,有的甚至超资质承揽工程^[3],承包单位在矿山所在地建立施工项目部或分公司,承包单位对项目部或分公司安全管理失管失控,未将项目部或分公司安全生产管理工作列入公司监督管理计划中。项目部未落实承包工程安全生产责任,安全生产责任体系不健全,职工教育培训不到位,施工作业现场管理混乱等问题较突出^[4]。签订的安全生产协议不规范、不具体,双方的安全管理职责不具体,入厂的安全技术交底内容没有结合工程实际,甚至流于形式,且交底内容关键要素不全,重点不突出,针对性不强。发包单位常采用以包代管、包而不管、以罚代管的手段管理项目部,未将其纳入统一协调、管理,缺乏有效的安全过程管控措施。

4 非煤矿山安全管理与事故防范策略

4.1 完善安全管理体系

矿山生产安全管理人员应当按照有关部门发布的法律法规,尽快完善管理制度,制定完善的安全管理标准。更清晰地了解安全系统对确保实际施工安全性的影响。安全管理是矿山安全施工管理流程的重要任务之一^[5],为了确保矿井安全生产的目标并不断提高安全控制工作的管理效率,有必要认真建立安全评估体系并明确负责采生产安全人员的职责,将安全管理的职责进行明确划分。当发生安全管理事故时,必须及时追究相关人员的责任,以确保采矿施工作业的安全。

4.2 加大安全技术投入

在非煤矿山企业生产运营中,安全管理技术是导致安全事故产生的主要原因。为保证生产运营安全性,需要针对决策工作、计划工作、组织工作以及控制工作加大安全技术投入力度,对安全投入资金予以科学安排,让矿山安全生产水平以及企业经济效益得到提升。需要组织专家对安全技术进行全面研究,同时应对新产品、新技术进行积极引进,让良性循环发展机制得以形成。

4.3 落实企业主体责任

建立、健全安全管理体系,主要负责人、分管负责人、安全管理人员、工段、班组职责明确,管理到位。强化安全生产教育培训,主要负责人、安全管理人员及特殊工种人员持证上岗,加大职工培训力度,切实提高安全技能,减少或

杜绝“三违”。持续运行安全生产双重预防机制^[6],定期开展安全风险评估和危害辨识,加强动态分级管控,落实风险防控措施,实现可防可控。加强重点节假日、重点作业环节的管理,特殊作业严格执行安全规范,办理审批手续,完善冬季生产防冻措施、强化通风、用电用火、采空区充填安全管理、强化井下机电、通风、排水、运输设施设备隐患排查和安全避险系统设施、设备使用和维护保养,将隐患消灭在萌芽之中。有序组织生产,科学制定生产进度计划,杜绝年底前赶产、超产、突击生产和冒险作业。摆正安全与生产、效益与投入的关系,严格按照标准计提安全费用,并做到专款专用,保障安全生产条件。

4.4 强化外包工程的安全管理

矿山企业严格审查承包单位资质,严查与承揽工程相匹配的安全生产许可、施工资质、组织机构、专业技术人员配置、安全设施和技术装备条件、人员持证上岗情况等,确保其具备相应的施工能力和安全管理水平。规范外包工程合同管理,规范制定安全生产管理协议并保证协议具体、可行,协议中明确双方的安全管理职责,安全生产投入保障、安全生产设施和施工条件、事故隐患排查与治理、安全生产教育与培训、事故应急救援、安全生产检查、违反协议相关处罚等内容,同时做好安全技术交底。在工程开工前,矿山企业向承包单位对作业范围、工作场所危险因素、应急处置措施、安全生产责任、安全注意事项等内容作出明确说明,并经双方签字确认后存档。将外包单位安全生产工作统一协调、管理,建立外包单位安全准入、定期检查、教育培训、安全评价与退出机制档案,强化对施工现场的安全监督检查。

结束语

非煤矿山安全生产是一个系统工程,重在预防,本文从非煤矿山发生事故的特点和规律入手,分析了发生事故的原因,提出了加强安全风险防范的建议,企业安全需要政企共同努力,加强安全防范和责任落实,进而推动安全生产形势持续、稳定好转。

参考文献:

- [1]张超.提高非煤矿山安全水平的关键性问题研究[J].世界有色金属,2019,(19):125-127.
- [2]陈晓宇.企业安全生产主体责任落实及相关问题分析[J].企业改革与管理,2020,(1):63-64.
- [3]吕向东,胡镜华.非煤矿山外包工程安全管理存在的问题与对策[J].现代矿业,2019,(5):173-176.
- [4]廖国礼,李全明,孙学芳.非煤矿山外包工程安全管理关键问题研究[J].矿业研究与开发,2020,(4):160-165.
- [5]邓俊平,赵艳艳.基于PDCA理论的非煤矿山安全教育培训体系研究[J].采矿技术,2019,19(06):92-96,100.
- [6]赵艳艳.非煤矿山创建一级安全标准化工作要点探讨[J].采矿技术,2019,19(05):72-76.