

企业自主竣工环境保护验收初期常见问题及解决办法思考

龙 梅

博埃纳环境工程(苏州)有限公司 江苏 苏州 215000

摘 要:做好企业自主竣工环境保护验收工作,不仅可以减轻环保部门行政审批压力,还能更好发挥建设单位环保主体责任,并在有效保护生态环境中,实现人与自然和谐发展。然而实际操作中,却频频显露出建设单位环保意识不强、第三方机构技术水平偏低、环保监察力度不到位等问题,严重降低了企业自主竣工环境保护验收工作质量,其重要作用也无法得到充分发挥,需要对这些问题展开深入分析,并采用极具针对性措施进行优化解决。鉴于此,对企业自主竣工环境保护验收初期常见问题及解决办法进行分析和探讨。

关键词:企业项目;环境保护;自主验收;常见问题;解决办法;探讨

在2017年7月,国务院发布了《关于修改建设项目环境保护管理条例的决定》,正式取消了建设项目竣工环境保护验收行政许可,并改为建设单位自主进行验收。而《建设项目竣工环境保护验收暂行办法》、《建设项目竣工环境保护验收技术指南 污染影响类》等规范的相继颁布,也为建设单位自主开展环境保护验收工作提供了程序、标准和技术指南^[1]。尽管这些规章条例的实施,为改善环境质量这一核心目标起到非常重要的作用,但是工作开展中也面临诸多挑战,特别是在企业自主验收责任主体意识增强和第三方验收检测技术机构综合水平提升方面,还要坚持与时俱进不断优化改善,以推动企业竣工环境保护自主验收工作朝着高质量方向发展。本文联系企业自主竣工环境保护验收工作现状,从加强环保宣传教育、明确单位主体责任、规范第三方机构管理、强化跟踪监督管理、构建验收技术专家库等方面入手,提出几点有效应对策略,以供参考。

1 企业自主竣工环境保护验收工作现状

自2017年的12月全国建设项目竣工环境保护验收信息系统平台试运行以后,截至2019年底,系统平台登记完整自主验收项目已经超过了20000个,并且报告表项目占比高达80%以上,报告书项目占比不超过20%,其中国家级审批项目超过120个,省级审批项目超过1500个,市县级审批项目数量最多,高达15000个,主要是因为国家级审批项目验收难度更大,而市县级审批项目污染相对比较轻,开展自主验收工作也相对简单。由此也可窥见自从实施建设项目环境保护自主验收工作以后,环境管理部门验收审批工作量急剧下降,相应项目验收效率也明显提高,然而自主验收的实施也给生态环境管理带来严峻挑战,尤其是在大型、重污染项目自主验收方面,容易引发环境风险和加大管控难度^[2]。

根据平台登记信息和第三方验收监测报告评估结果来看,可以发现企业自主竣工环境保护验收工作开展,还存在以下不足:(1)企业自验责任主体意识不强,现目前一些企业过度追求经济利益,没有对环境保护工作引起注意,再加上对建设项目竣工环境保护验收工作了解不够深入具体,实际开展工作就无法深刻意识到自身肩负的主体责任,

在自主验收中就容易发生验收材料不规范、环保职责履行不清、弄虚作假等情况,不仅无法保障自验工作质量,还会降低生态环境保护效果;(2)第三方机构水平参差不齐,针对不具备编制验收监测报告能力的企业,需要委托有能力的专业技术机构进行操作,并且第三方机构技术水平的高低,也会对验收结论可靠性和有效性带来极大影响,而当前市场上出现的第三方服务机构,在技术水平方面还体现出良莠不齐特点,并在开展工作中暴露出验收过程不规范、编制报告质量较低、整个验收周期较长等不足,严重制约了企业自主竣工环境保护验收工作高质量发展;(3)环保监察力度不够到位,要从根本上减少自验不规范情况发生,并确保建设项目环境效益得到充分发挥,在企业开展自验工作的同时,就要对环保监察监督管理加以注意,以及时发现存在的不合理、不规范情况,推动企业自验工作更加科学有序展开,但是实际情况却是,针对企业自验环保监察力度还有待进一步提升,尤其是在组织工作、社会监督、结果反馈等方面,还要联系实际进行优化完善^[3]。

2 企业项目自主竣工环境保护验收工作有效开展策略

2.1 加强环保宣传教育

只有从思想上充分认识到企业项目自主竣工环境保护验收工作开展的重要性以后,才能够在实际行动中真正体现出来,针对企业在环保工作中存在的不足之处,也能及时发现和采用有效措施尽快解决,使建设项目生态环境效益更好展现出来。实践中,环保部门要组织专门工作队伍,对企业开展极具针对性的环保宣传教育活动,操作中除了可以借助传统发放宣传图册、开展现场培训等方式以外,还可以利用现代网络媒体,对环境保护、自主验收等知识内容进行广泛宣传,帮助企业深刻意识到建筑项目环境保护自主验收工作开展的必要性。此外,在企业内部也要意识到自身是环境保护的责任主体,并通过做好树立正确环保意识、加强企业内部培训、学习相关环保规范性文件等工作,推动竣工环保自主验收工作更加科学规范展开,相应工作质量也能得到有力保障^[4]。

2.2 明确单位主体责任

在建筑设项目竣工环保自主验收期间,企业要积极承担环保验收工作的主体责任,并联系实际制定科学合理自主验收工作方案,执行时也可以围绕具体内容建立健全相应工作责任制度,在为自主验收工作开展提供有力指导的同时,针对验收细节也能真正落实到个人,并切实保障自主验收工作开展有序性和质量。与此同时,建筑项目竣工环保自主验收工作开展,涉及到的内容和环节非常多,并且需要企业内部其他部门从旁提供支持和给予配合,这时候也可以建立健全内部沟通协调机制,加强内部不同部门联系与合作,确保相应验收工作内容真正落到实处,相应工作效率也能得到进一步提高。除此之外,对环保目标责任、考核、奖惩等制度进行建立,在防止责任划分不清、主动性较弱等问题出现的同时,针对发生的各类问题,也能通过这些制度将向相关责任落实到具体人头上,并保证企业自验质量。

2.3 规范第三方机构管理

针对委托第三方服务机构开展竣工环保验收工作的情况,要对第三方服务机构可以提供的多种服务进行深入了解,并注意把握第三方机构检测资质和专业能力,涉及到的从业人员除了要有认真负责的工作态度以外,实际开展工作还要严格遵照相关法律法规和技术规范进行操作,并保证自主验收工作开展取得结果科学、公正和有效^[5]。同时,在第三方服务机构技术水平上,也要体现出专业化、高端化特点,并在为企业提供极具针对性和可行性高的技术咨询方案及服务中,切实提高建设项目竣工环保自主验收工作水平与质量,甚至还可以将征信体系纳入到第三方机构监管当中,不仅可以增强对企业的约束力,还能减少违法违规行为发生。

2.4 强化跟踪监督管理

在企业开展竣工项目环保自主验收工作期间,各级环保、监察部门也要履行自身职责,对其工作开展过程进行跟踪、监控和管理,在保证该项工作真正落到实处的基础上,建设项目环保管理水平也能得到提升。与此同时,在完成项目环评审批工作以后,依然要对其实施持续性监察和管理,以保障各类环境保护设施落实到位,其发挥出的生态效益也能充分体现出来,尤其是在污染物排放是否达到规定标准方面,通过持续性监察可以保证各项环保设施建设内容真正落地。除此之外,坚持与时俱进,在不断扩大监察管理队伍的同时,积极进行信息技术创新,并将社会大众监督纳入其中,可以为项竣工项目环保自主验收工作科学、高效和高质完成提供有力支持^[6]。

2.5 构建验收技术专家库

通过验收技术专家库发挥相关领域权威作用,可以为项目竣工环保验收工作开展提供科学指导,并保证环保验收结果真实性和有效性。实践中,需要环保行政主管部门加强组织领导,对省市不同层级的验收技术专家库进行构建,针对技术专家更加擅长的领域也要明确指出,这时候企业开展项目竣工环保自验工作,就能够结合自身项目特点,有针对性

地寻找技术专家,为自身自验工作开展提供强有力支持,并提升建设项目竣工环保自主验收工作效率与质量。

结语:本文是对企业自主竣工环境保护验收初期常见问题及解决办法的探讨,随着经济社会不断发展,对生态环境保护工作也愈发关注,而建设项目竣工环境保护验收作为一项非常重要的现行环境保护制度,需要建设单位充分意识到自身在环保自主验收中的主体责任,并通过做好规范第三方机构管理、加强跟踪监督管理、构建验收技术专家库等工作,为企业竣工项目环保自验工作科学规范展开提供有力指导,相应工作效率与质量也能得到明显提高,并促进人与自然获得更加协调发展。

参考文献:

- [1]胡永生.建设项目(污染型)竣工环境保护验收综合评定体系研究[D].河北工业大学,2007.
- [2]程喜梁.金属矿采选企业竣工环境保护自主验收工作探讨[J].有色冶金节能,2021,37(03):83-85.
- [3]薛力群.建设项目环境保护竣工企业自主验收工作中不能忽视的几点工作[J].江西化工,2018,(03):188-189.
- [4]钟贵江,申燕,唐小平.浅析企业自主竣工环境保护验收初期存在的问题及对策[J].低碳世界,2018,(06):16-17.
- [5]赵俊明,邱立莉,敬红,陈颖.企业建设项目竣工环境保护自主验收工作初探[J].环境监测管理与技术,2020,32(03):5-7+38.
- [6]邓文娟,宋晓梅,侯家龙,范廷玉,刘宝河.企业建设项目竣工环境保护自主验收存在的问题与对策[J].环境与发展,2020,32(10):246+248.