

新时期市级国土空间总体规划编制认识与思考

黄 凯

西安市城市规划设计研究院 陕西 西安 710082

摘 要: 在新时期城市经济不断快速发展的进程中, 为切实有效地增强经济发展水平, 不断保障社会发展成效, 应该注重科学精准地做好国土空间总体规划工作, 依托于科学且清晰化的编制, 真正全面地提升国土空间总体规划的整体质量, 更好地助推城市经济的持续快速化发展。宁德市在城市规划的进程中, 要把握好现阶段的发展特征, 同时也要梳理规划的历程, 积极依托于科学的规划编制思路, 真正提升规划编制成效。

关键词: 新时期; 市级国土空间; 总体规划; 编制认识

新时期市级国土空间总体规划具有开拓性和创新性, 是我国国土空间规划体系的重要组成部分, 既要起到承上启下的传导作用, 又要解决前期各类空间规划体系、时限、标准、成果形式等矛盾, 实现“一张图”^[1]。可以说, 在全新的发展历程中, 深入精准地做好国土空间总体规划编制工作是至关重要的。为此, 宁德市要立足于自身的城市空间规划历程, 精准把握好现阶段的发展特征, 科学高效地运用清晰化的编制思路和方法, 真正为各项规划的深入开展提供夯实的前提要件, 为城市经济的高质量腾飞奠定可靠的发展根基。

1 新时期下国土空间的规划

在新时期发展背景下, 为科学精准地推进城市经济的高质量发展, 为切实有效地做好科学且精细化的国土空间总体规划, 全面系统地保障各项规划工作的深入且有序化发展, 应该将国土空间规划摆在重要的战略位置上, 积极采用高效且科学化的发展举措, 最大程度提升国土空间总体规划的质量与成效^[2]。可以说, 国土空间的规划是系统性的, 同时也是开放性的。“五级三类”的国土空间规划体系中, “五级”是结合国家行政管理层级分级设置的, “三类”是包括总体规划、详细规划和专项规划三种类型。在“五级三类”的新的体系中, 市级总规处于承上启下的关键环节上。之所以市级国土空间总体规划工作具有重要的战略作用, 就在于它们在实践过程中, 既要承接国家、省等战略发展意图, 按照国家、省的总体规划来全面推进自身规划工作的开展, 同时它们也要通过国土空间的总体规划来为下一级的国土规划提供必要的建议和指导, 甚至要为县乡等提供精细化的国土空间规划标准^[3]。因此, 新时期下市级国土空间规划是具有重要的战略作用的。在实践过程中, 要将国土空间规划摆在重要的战略发展位置上, 既要统筹兼顾相关的规范和标准, 同时也要做好具体问题具体分析, 严格按照区域内的发展特色等, 从城市发展改革的深层次角度, 从战略发展规划

的前瞻性视角出发, 科学精准地做好国土空间的科学全面规划, 最大程度提升国土资源的利用价值, 进一步推动城市经济的腾飞。

2 宁德市城市发展以及规划沿革

在新时期, 伴随着城市经济的持续快速发展, 城市空间布局也在不断的发展。特别是城市人口的日益增多, 在无形之中给城市添加了很多发展的压力。城市若想实现健康可持续发展, 若想实现经济效益与社会效益的全面统一, 就必须立足于自身现阶段的发展实践, 积极谋求更高质量的发展。《宁德市城市总体规划(2011-2030)》2012年由省政府正式批复实施。总规实施以来, 宁德市委、市政府紧紧围绕城市总体规划确定的功能定位、目标和用地布局, 实施城市发展建设, 并取得了良好的成效。宁德市在进行国土空间规划的进程中, 尚存在着较为突出的问题, 如土地资源紧缺、城镇拓展空间受限、城区量级较低、联动效应不强、综合配套不足、港口建设优势不明显、生态安全尚存风险、城市韧性有待加强等问题, 这无疑会在很大程度上影响和制约着宁德的发展成效。在宁德规划进程中, 经历了三次主要的规划, 其中前两次的规划布局在很大程度上受当时经济发展环境的影响以及社会环境的制约等, 使得前两版的发展规划存在着较大的局限性。但随着社会经济的高度发展, 宁德市越来越重视国土空间的优化布局以及全面规划。在新一期的规划中, 其实施要以重点推动三都澳新区建设为目标, 延伸环东湖城市中心区; 完善老城区和金涵生活服务配套; 加快北部新城、白马城区和海西工业区建设, 形成城市沿湾跨越式发展。进一步拓展城市发展空间, 宁德市在做好国土空间规划的进程中, 要把握好科学的规划方向, 要明确规划的具体方针标准等, 卓有成效地推动国土空间发展规划工作的深层次发展。

3 新时期宁德市国土空间总体规划编制思考

在新时期, 国土空间总体规划编制的进程中, 切实有效地增强编制工作的实施水平, 更进一步地优化国土空间规划的实施成效, 要注重把握好城市发展规划的关键要素, 同时也要注重创新以及变革发展理念, 以新的思路和方法来推动

作者简介: 黄凯, 1987年12月11日, 男, 汉族, 河南省信阳市, 中级职称, 硕士研究生, 主要从事研究城乡规划方面。

国土空间规划的深入发展。宁德市的国土空间总体规划编制思路应该集中在以下几个方面。

第一,把握新时代发展下的新理念。在城市发展以及规划的进程中,要始终以新时代的新要求来规范和约束自己,要以《指南》为科学的指引,全面树立科学的发展理念,以此来更加系统全面地推进国土空间规划工作的深入发展。空间管理要在国土空间开发保护中发挥战略引领和刚性管控作用,探索出一套适应于符合生态文明思想的国土空间利用模式。尤其是在规划工作的推进过程中,市级要以生态环境为基本的和衡量标准,以保护自然资源,实现社会和谐有序发展为重要的规划理念,科学精准地指导各项工作的全面统筹推进,只有这样,才能够真正系统地提升国土空间规划工作的发展成效。每个城市都具有各自的发展特色,每个城市都具有自身的人文空间。在国土空间规划的进程中,若缺乏精细化的发展理念,自然难以夯实规划实效,甚至还有可能造成社会资源的浪费。

第二,夯实国土空间规划的基础性工作。在市级国土空间规划的进程中,为确保整体规划的有序开展,应该将着眼点放在夯实基础性工作的角度上。按照科学且精细化的规划方法,以清晰全面的数据体系,卓有成效地制定规划的决策以及编制方案。当然,在国土空间规划的过程中,要进行必要的自然地理格局的分析以及研判,这是国土空间规划的基本立足点^[4]。不可否认,人们在进行国土空间规划的过程中,可能容易忽略这个大前提,这就容易使得国土空间规划存在着较大的问题与不足,难以实现协调持续化发展。同时,在国土空间规划的过程中,还应该进行必要的双评估。从国土空间规划的现实要求出发,积极规划实施和灾害风险评估等,在精细且全面的评估基础上,还应该明确国土空间发展规划的基本思路和基本方法,同时,也要系统有效地保障国土空间规划的深入实施,更好地把握好其中突出存在的风险隐患,积极落实精细化的管控方案。

第三,实施重大的专项研究。在国土规划发展规划的推进过程中,实施高效且科学化的专项研究是非常必要的。在具体的规划进程中,要充分把握好因地制宜的科学原则,同时也要协调好各方的关系。特别是在处理相关的矛盾问题时,如用地矛盾等,要通过专题研究的方式来确定最终的规划编制方案,系统科学地提升编制工作的实施水平^[5]。

第四,注重国土空间规划的品质与效率。在国土空间规划的实践中,要以品质与效率为基本的发展立足点。比如在国土空间规划地过程中,除做好必要的用地规划以及空间规划外,还应该将相关的辅助基础设施融入其中,全面提升社会公共服务的水平。同时,在尊重以及保护城市发展历史的基础上,要运用全新的方式来实现城市的更新换代,要融入全新的发展要素。特别是在城市发展规划的过程中,要突出强调环保绿色的发展理念,要着重打造绿色低碳的现代化城

市,真正为广大城市居民提供一个绿色宜居的发展空间。

4 结束语

在新时期市级国土空间规划的进程中,要充分明确市级国土空间规划的重要战略地位,要注重深入全面地认识到国土空间规划的重要作用以及现实价值,积极依托于科学且精细化的发展思路,积极依赖于高效化的发展举措,全面增强国土空间发展规划的整体开展成效,进一步保障国土空间发展规划的实施水平,更好地助推城市经济的高质量发展。

参考文献:

- [1]付梦娣,李晨旭,刘伟玮,等.黔西南喀斯特地区国土空间规划"双评价"技术与实践:以义龙新区为例[J].环境科学研究,2021,34(3):678-686.
- [2]陈小卉,闫海.国土空间规划体系建构下乡村空间规划探索——以江苏为例[J].城市规划学刊,2021(1):74-81.
- [3]祖健,艾东,郝晋珉,等.国土空间用途管制的挑战与对策——以北京市规划实践为基础[J].城市发展研究,2021,28(2):1-8.
- [4]黄卫东,盛鸣.跨区域战略地区的国土空间规划实践探索——以深圳市深汕特别合作区为例[J].城市规划学刊,2021(4):88-95.
- [5]王朝宇,朱国鸣,相阵迎,等.从增量扩张到存量调整的国土空间规划模式转变研究——基于珠三角高强度开发地区的实践探索[J].中国土地科学,2021,35(2):1-11.