

市政道路工程质量安全监督的开展策略

李科君

四川省巴中市巴州区建设工程质量安全监督站 四川 巴中 636000

摘要: 近几年,我国多地市政设施建设迎来了快速发展时期,市政道路工程数量不断增多,规模不断扩大,市政道路工程建设质量也更引人关注。本文结合实践经验,对如何开展市政道路工程质量监督工作展开探究论述,提出几点监督策略,以供借鉴参考。

关键词: 市政道路;工程质量;监督策略

Strategies for developing quality and safety supervision of municipal road works

Li Kejun

Construction Engineering Quality and Safety Supervision Station of Bazhou District, Bazhong City, Sichuan Province, Bazhong, Sichuan Province, 636000

Abstract: In recent years, the construction of municipal facilities in many places in my country has ushered in a period of rapid development. The number and scale of municipal road projects have continued to increase, and the quality of municipal road projects has also attracted more attention. Based on practical experience, this paper explores and discusses how to carry out the quality supervision of municipal road engineering, and proposes several supervision strategies for reference.

Key words: Municipal road; Engineering quality; Supervision strategy

市政道路工程是重要基础工程、民生工程,工程质量直接关系到公众安全与地方发展,关系到社会的和谐稳定。在市政道路施工中,施工质量既需要施工方的管控,更需要外部的监督。下面结合实际,对如何做好市政道路工程质量监督工作做具体分析。

1 市政道路工程质量监督原则与意义

1.1 质量监督原则

独特性原则,政府监督部门依法对规模以上的市政道路进行监督带有强制性,且独立于施工企业及业主,不受施工企业与业主的制约,在权利与行为方面均具有独立性,独立性是保证质量监督工作客观性与公正性的前提。^[1]

科学性原则。政府监督部门开展的各项监督工作,需以专业理论及方法做基础,以国家法律规定与地方法规,行业标准为依据。各项监督工作需科学合理,规范可靠。在对市政道路工程建设质量进行监督时,需以科学的技术方法为手段,以合理、科学的原则为基础开展各项工作,为市政道路施工质量、施工进度、施工经济效益等提供保障。

公正性原则。作为参与市政道路工程的独立的第三方,政府监督部门要按照国家法律规定与政策要求,站在政府的角度依法依规开展质量监督工作。在监督工作开展过程中,政府监督部门不会偏袒某一方,秉持公平公正的原则维护承

建方及建设方的合法权益与正当利益,为市政道路工程质量做保证。

合法性原则。政府监督部门需在国家法律与地方法规允许的范围內行使职权,依法依规开展各项监督工作。政府监督部门的每一个监督部位、每一项监督行为都必须合法合规。^[2]

1.2 质量监督意义

在市政道路工程中,质量是第一要义,许多安全问题、经济损失都由质量问题引起。近几年,我国经济水平不断提高,建设行业也快速发展,建设速度、建设技术都有了很大提高,但与此同时,部分建设质量却不容乐观。在市政道路工程施工建设期间,一些建设单位随意压缩工期、更改设计;一些施工单位偷工减料、更改工艺,使工程质量得不到保障,导致其存在安全隐患。在投入使用后,陆续出现路基塌陷、路面开裂、积水等问题,这些问题给群众的生命财产安全带来巨大威胁,也对社会造成巨大的负面影响。因此,在市政道路工程施工建设期间,政府监督部门需依法对规模以上办理施工许可的市政道路工程质量进行监督管理,通过强有力的监督要求各参建单位履行主体责任,规范各参建单位的施建行为,减少或避免工程质量问题,提升工程质量水平,保障公众出行安全。^[3]

2 市政道路工程施工存在问题

市政道路工程是重要民生工程,担负起城市交通枢纽的重要作用,个参建单位在市政道路施工时,本应进一步落实主体责任,提高质量意识,尽全力为工程质量与公众安全提供保障。但在工作实践中发现,有些施工单位在施工期间存在许多不规范、不合理的施工行为与不可取的管理思想。如在市政道路工程施工中,施工单位一是重进度轻质量,盲目抢抓工期,多点施工、雨季施工,存在路基承载力不够等情况;二是重成本轻质量,未按要求采购合格的施工材料,未落实检验试验制度,存在一定的偷工减料行为;三是重实践轻规范,常以实践经验施工,未严格执行现行规范,未严格执行技术交底,存在质量安全隐患。^[4]

市政道路工程施工期间,部分单位缺乏质量管理意识,采用的质量管理理念也比较落后,只重视施工过程以及竣工验收阶段的质量管理,而对工程设计决策等阶段的质量隐患不够重视,全生命周期质量管理理念应用较少。另外,有些单位还故意营造信息壁垒,一些与工程质量有关的信息不能在多个责任主体与质量监督机制之间共享,造成问题发现滞后、问题解决滞后。

3 市政道路工程质量监督工作开展策略

3.1 明确监督内容

一般情况下,市政道路工程质量监督工作应围绕以下几方面内容开展:

① 监督管理建设程序。市政道路工程施工前,政府监督部门需做好对项目立项、初步设计审查、施建手续办理等是否合法合规的监督管理。建设单位需提供审查合格的施工图纸,一定规模的市政道路还需按要求办理施工许可证,项目实施前,在监督部门的参与下,建设单位需组织各参建单位进行图纸交底,主要是对图纸是否存在疑问、是否与现场存在矛盾、是否因现实施工条件存在困难等问题进行沟通交底,设计、地勘与建设、施工、监理等参建各方在对该项目图纸充分沟通交底的基础上,进行施工,减少因图纸理解问题导致的施工质量隐患。^[5]

② 监督管理施工现场。市政道路工程施工期间,政府监督部门需以国家政策与法律法规为依据,并根据行业原则、工程特点等制定监督方案,在确保施工安全与施工质量、保证施工文明的前提下以重要部位、关键节点为抓手,以审查合格的施工图纸、现行规范为依据,督促各参建单位落实主体责任,最终实现质量安全的目标。政府监督部门要根据已制定的监督计划进行监督管理,监督计划中要对重要监督环节、监督部位、监督程序等内容进行明确。在已制定的监督计划的基础上,重点查看施工组织设计及监理规划、监理实施细则是否完善,查看各责任主体单位人员是否到场、到场人员是否具备资格。施工质量管理是政府监督部门在市政道路工程施工过程中的核心任务,是政府监督部门重点要开展的工作。工程施工期间,政府监督部门须利用自身的人员、

技术、经验、设施设备等方面的优势对工程施工质量进行全面监督,将工程出现质量问题的几率降到最低。工程施工期间,一是对重要的分部工程,特别是路基分部、水稳层分部、路面分部、排水分部,要进行现场监督验收,主要查看其验收程序组织是否合规、验收标准和规范执行情况、施工单位自检及监理单位检查验收情况以及有关资料完善情况;二是应制定实施有关进场工程材料检查,构件及设备检查验收的方法,对重要材料试样需要见证取样,要进场检测,要在施工单位自检的基础上进行抽样检测,确保施工材料合格;三是在竣工验收时,政府监督部门应重点对其竣工报告、质量控制资料、相关试验、检测报告等质量合格证明文件以及质量问题整改报告进行检测,对工程感官质量进行评定,对其竣工验收组织程序进行监督。故政府监督部门需要做好质量安全把控的最后一道屏障,对道路工程中可能出现的质量安全事故做好预防,实现对质量问题的有效规避。^[6]

③ 监督管理文明施工执行情况。工程施工期间,政府监督部门需对道路工程施工建设中可能会引起安全事故的危险源或印象文明施工的污染源进行监督,一是抓好安全责任落实,强化企业主体责任意识,督促企业建立健全安全生产责任制度、管理制度和操作规程,依法设立安全监督机构,配备安全管理人员,组织培训安全知识,保障安全物资,制定应急预案,落实安全审查责任保险;二是严格审查资质资格,充分发挥自身职责权限详细检查、严格审核施工单位的资质,确保施工总承包单位、劳务单位以及设备安装公司等有一定的能力与实力承担工程施工责任;三是狠抓安全条件审查工作,要求建设项目在开工前进行安全隐患自查,严格落实开工岗前安全培训,特别是新进人员、特种作业人员等进行有针对性的安全教育和培训,针对起重机械、吊机等特种机械进行重点检查;四是加大安全生产检查力度,在企业自查的基础上重点检查各责任主体对开工有关要求的贯彻执行情况和隐患排查整改情况,对整改不到位擅自开工的工程项目,按照相关规定对责任单位和责任人进行严肃处理;五是在工程正式开工之前,通过多种途径对施工单位进行宣传教育,有效增强施工单位的环境保护意识,为环保目标的实现打下良好基础,进行标准化施工,确保实现安全文明施工。

3.2 建立完善质量监督组织

健全完善的监督组织以及高素质的监督人员是提高工程监督水平的关键。在开展监督工作时,监督人员的工作能力、责任意识会对监督工作效果产生很大影响。市政道路质量监督是一项比较复杂的工作,专业性与技术难度较高。参与质量监督工作的各人员不仅要熟悉监督流程,而且还要能看懂工程施工图纸、设计图纸,懂材料的选择与运用等。政府监督部门要根据工作要求组建一支高能力、高素质的工作队伍,以确保将各项监督工作落实到位。目前在工程监督工作中一些人员的能力素质还不是很好,专业技能有待提升。

因此政府监督部门有必要根据国家相关规定与工程监督要求建立科学长效的人才培训机制, 加强对各监督人员的教育培养。采取科学有效的技术手段对工作人员做专业系统的培训, 使监督人员能更好地为整个项目服务。^[7]

3.3 建立质量监督评价体系

市政道路工程施工期间, 政府监督部门需建立起包括工程危险源辨识、质量隐患识别、工程安全监督审核要点、工程风险评价以及质量隐患控制措施等在内的监督管理体系, 实现对市政道路工程中各项质量隐患的有效管控。对市政道路工程开展质量监督工作时, 要建立质量隐患检查表, 规范记录检查过程中发现的每一个问题, 以便与参见各方进行沟通解决。

3.4 制定工程质量监督制度

为做好市政道路工程质量监督工作, 政府监督部门需根据国家法律与地方法规, 结合工程具体情况, 制定适合市政道路工程的质量监督制度, 运用制度规范、约束各项行为与各个人员, 以保证质量监督工作的公正性、客观性与可靠性, 确保市政道路工程质量安全。政府监督部门可根据工程实际情况制定动态监督管理评价制度, 就是实行工程施工前监督调查, 工程施工中监督检查, 工程施工后监督评价。

市政道路工程施工前, 工程政府监督部门应对其施工现场环境、开工条件、人员资质等进行监督前调查, 重点检查施工单位的资质证书、人员资格、三通一平等现场实际情况; 查看专项施工方案、施工组织设计是否存在与审查合格的设计图纸有冲突的地方; 检查工程施工条件与施工图纸是否相适应, 以便及时发现施工隐患或提出施工困难, 以便及时作出设计变更等解决办法, 防止在工程施工与使用期间出现严重的事故; 市政道路工程施工中, 政府监督部门应检查施工方的安全生产行为。监督人员需从提升工程施工安全性出发对施工单位安全生产管理体系的运作情况做出检查, 对关键部位作业情况进行检查, 政府监督部门需把好工程签字验收关, 在每一分项工程完工后, 政府监督部门需监督建设方、施工方分项工程验收程序, 及时指出工程中发现的质量问题并做出处理, 避免问题影响扩大; 市政道路工程施工后期, 监督人员以施工图纸、规范标准等为依据对工程施工建设质量做出严格的检查、验收与管理, 并对施工后的监督工作效果作出后评价, 以便提升改进监督方法, 更好的为各参建企业服务。

3.4 加大监督力度, 做到严格监督

市政道路工程施工中, 政府监督部门积极发挥自身作用对施工材料见证取样进行监督, 对市政道路施工中用到的钢材、水泥、沥青等原材料实行严格的供应厂家监督检查, 确保材料各项性能质量符合工程施工要求。对施工方的施工行

为做严格监督; 从提升工程施工质量的角度出发对施工单位质量管理体系的运作情况进行监督检查; 对关键部位作业情况进行监督; 对施工现场各机械设备安装运行状况进行监督检查, 全面提高监管力度, 降低问题发生几率。在市政道路工程建设过程中, 政府监督部门一旦发现问题隐患通知各参建单位, 并立即要求其进行整改, 整改后再进行监督检查, 直到完全达到设计标准为止。施工期间, 若重要分部隐蔽工程未经政府监督部门监督验收就进行覆盖隐蔽, 政府监督部门有权对已完成的隐蔽工程进行核验, 因此而产生的费用由参建单位承担。在工程施工验收阶段, 政府监督部门主要监督各参见单位验收程序是否合规, 监督验收时改项目是否达到交验条件、是否完成功能试验进行检查, 同时需以施工图纸、规范标准等为依据对工程施工建设质量及感官质量进行查看。

结语

综上所述, 在市政道路工程施工中, 政府的监督与管理必不可少, 充分发挥政府部门的监督作用可大大降低工程出现质量问题的几率, 提高工程质量水平。为此, 市政道路工程施工期间, 政府监督部门需重视自身作用, 明确自身责任, 并根据工程实际情况确定监督工作内容, 同时依据有关法律规范明确监督程序, 健全监督体系, 完善质量监督制度, 加大质量监督力度, 切实做好市政道路工程质量监督工作。

参考文献

- [1]武莉红.加强市政道路工程政府监督部门法的探讨[J].四川水泥,2020(08):279+281.
- [2]高蓓蓓.济南市顺河高架南延二期工程质量管理措施研究[D].山东科技大学,2019.
- [3]柯孙苗.质量监督在市政道路工程管理中的重要性[J].绿色环保建材,2019(04):126+129.
- [4]郭自嘉.市政道路施工建设中的质量控制研究[D].南华大学,2018.
- [5]张海战.市政道路工程项目中的质量管理研究[D].西安工程大学,2018.
- [6]马刚.对市政道路施工阶段的质量监督研究[J].四川水泥,2016(02):203.
- [7]朱俊宇.广州市奥体中心立交道路工程项目度量管理研究[D].西安建筑科技大学,2015.

作者简介: 李科君 出生年月: 1987年8月 性别: 男 民族: 汉族 籍贯: 四川巴中 学历: 大学本科 职称: 中级工程师 研究方向: 工程管理;